

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Совета депутатов Можайского городского округа Московской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов Можайского городского округа Московской области от 25.12.2019 № 559/31 «О бюджете Можайского городского округа Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»»

г. Можайск

08.09.2020

Заключение Контрольно-счетной палаты Можайского городского округа Московской области на проект решения Совета депутатов Можайского городского округа Московской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов Можайского городского округа Московской области от 25.12.2019 № 559/31 «О бюджете Можайского городского округа Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект решения) подготовлено в соответствии с Положением о бюджетном процессе в Можайском городском округе Московской области, утвержденным решением Совета депутатов Можайского городского округа Московской области от 26.06.2018 № 48/7, по материалам, поступившим в Контрольно-счетную палату Можайского городского округа Московской области (далее - Контрольно-счетная палата) письмом Главы Можайского городского округа Московской области от 01.09.2020 № 240.

Подпунктом 1 пункта 1 проекта решения предлагается утвердить изменение основных характеристик бюджета Можайского городского округа Московской области на 2020 год в части увеличения общего объема доходов и расходов на 153 354,5 тыс. рублей.

Данные о вносимых изменениях представлены в таблице:

Показатели	2020 год
Утверждено 18.08.2020, тыс. рублей	
Доходы	4 486 707,5
Расходы	4 622 526,8
Дефицит	135 819,3
Изменения согласно проекту решения, тыс. рублей	
Доходы	+ 153 354,5
Расходы	+ 153 354,5
Дефицит	-
Предлагается утвердить согласно проекту решения, тыс. рублей	
Доходы	4 640 062,0
Расходы	4 775 881,3
Дефицит	135 819,3

Общие объемы доходов, расходов бюджета Можайского городского округа Московской области, предусмотренные в тексте проекта решения, соответствуют объемам доходов, расходов, отраженным в соответствующих приложениях к проекту решения.

Подпунктом 1 пункта 1 проекта решения уточняется объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской

Федерации и предлагается к утверждению в объеме на 2020 год – 2 913 973,2 тыс. рублей.

Подпунктом 2 пункта 1 проекта решения предлагается утвердить изменение основных характеристик бюджета Можайского городского округа Московской области на 2021 год в части увеличения общего объема доходов и расходов на 5 500 тыс. рублей.

Общие объемы доходов, расходов бюджета Можайского городского округа Московской области, предусмотренные в тексте проекта решения, соответствуют объемам доходов, расходов, отраженным в соответствующих приложениях к проекту решения.

Подпунктом 2 пункта 1 проекта решения уточняется объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и предлагается к утверждению в объеме на 2021 год – 2 428 839,4 тыс. рублей.

Подпунктом 3 пункта 1 проекта решения предусматривается изменение пункта 10 решения о бюджете в части уточнения размера софинансирования расходов на ремонт подъездов в многоквартирных домах (1 242,3 тыс. рублей), на устройство контейнерных площадок (33 556,6 тыс. рублей), на соблюдение требований законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в частности по обеззараживанию (дезинфекции) мест общего пользования многоквартирных жилых домов, исключения софинансирования расходов на улучшение жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях (646 тыс. рублей). Контрольно-счетная палата отмечает, что размер софинансирования, предусмотренный проектом решения на 2020 год в сумме 113 237,8 тыс. рублей по мероприятию «Капитальные вложения в объекты общего образования» на общеобразовательную школу на 275 мест по адресу: Московская область, Можайский г.о., с. Тропарево, ул. Школьная (ПИР и строительство), не соответствует размеру, предусмотренному государственной программой Московской области «Строительство объектов социальной инфраструктуры» (144 842,35 тыс. рублей), в связи с чем требуется уточнить размер софинансирования.

Доходы бюджета Можайского городского округа Московской области

Проектом решения на 2020 год предусматривается увеличение на 153 354,5 тыс. рублей объема безвозмездных поступлений из бюджета Московской области, подлежащих получению в соответствии с законодательством Московской области и прочих безвозмездных поступлений, в том числе за счет:

- увеличения субсидии в сумме 11 213 тыс. рублей на проведение капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог, примыкающих к территориям садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан (уведомление о предоставлении субсидии от 20.08.2020 № 851/0130-6);

- уменьшения субсидии на ремонт подъездов в многоквартирных домах на 907,4 тыс. рублей (уведомление о предоставлении субсидии от 09.07.2020 № 004/180);

- увеличения субсидии на соблюдение требований законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в частности по обеззараживанию (дезинфекции) мест общего пользования многоквартирных жилых домов в сумме 616,6 тыс. рублей (уведомление о предоставлении субсидии от 24.07.2020 № 004/180);

- увеличения субсидии на 16 000 тыс. рублей на реализацию проектов граждан, сформированных в рамках практик инициативного бюджетирования (уведомление о предоставлении субсидии от 14.08.2020 № 869/0004-2);

- увеличения субсидии на капитальные вложения в объекты общего образования в сумме 126 417 тыс. рублей (уведомление о предоставлении субсидии от 11.08.2020 № 860/0260/2);

- увеличения прочих безвозмездных поступлений в сумме 15,3 тыс. рублей (договор пожертвования денежных средств от 17.08.2020).

Предлагаемые изменения отражены в приложениях 1, 2 к проекту решения.

Проектом решения на 2021 год предусматривается увеличение на 5 500 тыс. рублей объема безвозмездных поступлений из бюджета Московской области, подлежащих получению в соответствии с законодательством Московской области, а именно субсидии на государственную поддержку отрасли культуры.

Расходы бюджета Можайского городского округа Московской области

Проектом решения на 2020 год предусматриваются бюджетные ассигнования за счет целевых межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области на 2020 год в общей сумме 153 339,2 тыс. рублей.

Данные изменения бюджетных ассигнований отражены в соответствующих приложениях к проекту решения.

Проектом решения предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на 2020 год в сумме 15,3 тыс. рублей за счет безвозмездных поступлений, а именно по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» на уплату исполнительного листа от 23.12.2019 № ФС № 024404893, выданного Комитету по управлению имуществом администрации Можайского городского округа Московской области в пользу АО «ФПЛК» за не уплату задолженности за коммунальные ресурсы нежилых помещений №№ 1,21,23-27, расположенных в подвальном помещении многоквартирного жилого дома № 6А по ул. Мира, в том числе: 14,7 тыс. рублей основной долг; 0,6 тыс. рублей расходы по оплате государственной пошлины.

Данные изменения бюджетных ассигнований отражены в соответствующих приложениях к проекту решения.

Проектом решения на 2020 год предусматривается перераспределение расходов бюджета, в том числе:

✓ по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» увеличиваются бюджетные ассигнования в общей сумме 2 124,7 тыс. рублей, в том числе:

- по целевой статье «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений - обеспечение деятельности органов местного самоуправления (МКУ МГО МО «Можайск-сервис»)» на 678,2 тыс. рублей на оплату труда, начисления на выплаты по оплате труда. Контрольно-счетной палатой в соответствии с Методикой планирования бюджетных ассигнований Можайского городского округа на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденной приказом Финансово-казначейского управления администрации Можайского городского округа Московской области от 24.10.2019 № 69 (далее - Методика планирования бюджетных ассигнований), произведен расчет бюджетных ассигнований, согласно которому на оплату труда, начисления на выплаты по оплате труда МКУ МГО МО

«Можайск-сервис» на 2020 год необходимо бюджетных ассигнований в размере 27 815,2 тыс. рублей. При этом проектом решения предлагается утвердить бюджетные ассигнования в сумме 25 422,4 тыс. рублей. Таким образом, в нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Методики планирования бюджетных ассигнований бюджетные ассигнования на оплату труда, начисления на выплаты по оплате труда МКУ МГО МО «Можайск-сервис» на 2020 год определены не в полном объеме;

- по целевой статье «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений - обеспечение деятельности органов местного самоуправления (МКУ МГО МО «УАХД»)» на 1 446,5 тыс. рублей на оплату труда, начисления на выплаты по оплате труда за сентябрь 2020 года. Контрольно-счетной палатой в соответствии с Методикой планирования бюджетных ассигнований произведен расчет бюджетных ассигнований, согласно которому на оплату труда, начисления на выплаты по оплате труда МКУ МГО МО «УАХД» на 2020 год необходимо бюджетных ассигнований в размере 110 590,9 тыс. рублей. При этом проектом решения предлагается утвердить бюджетные ассигнования в сумме 83 377,2 тыс. рублей. Таким образом, в нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Методики планирования бюджетных ассигнований бюджетные ассигнования на оплату труда, начисления на выплаты по оплате труда МКУ МГО МО «УАХД» на 2020 год определены не в полном объеме.

Кроме того, проектом решения предлагается по данной целевой статье уточнение бюджетной классификации отдельных расходов бюджета с учетом их фактического использования, а именно уточнение вида расходов бюджетных ассигнований в сумме 2 500 тыс. рублей на оплату труда, начисления на выплаты по оплате труда МКУ МГО МО «УАХД»;

✓ по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» увеличиваются бюджетные назначения на 4 004,4 тыс. рублей, в том числе:

- увеличиваются бюджетные ассигнования на 7 318,1 тыс. рублей на оплату труда, начисления на выплаты по оплате труда за сентябрь 2020 года МКУ МГО «Единый дорожно-транспортный центр». Контрольно-счетной палатой в соответствии с Методикой планирования бюджетных ассигнований произведен расчет бюджетных ассигнований, согласно которому на оплату труда, начисления на выплаты по оплате труда МКУ МГО «Единый дорожно-транспортный центр» на 2020 год необходимо бюджетных ассигнований в размере 86 289,7 тыс. рублей. При этом проектом решения предлагается утвердить бюджетные ассигнования в сумме 63 296,7 тыс. рублей. Таким образом, в нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Методики планирования бюджетных ассигнований бюджетные ассигнования на оплату труда, начисления на выплаты по оплате труда МКУ МГО «Единый дорожно-транспортный центр» на 2020 год определены не в полном объеме. Кроме того, Контрольно-счетная палата считает необходимым отметить, что с 01.02.2020 года штатная численность МКУ МГО «Единый дорожно-транспортный центр» увеличилась на 26 штатных единиц и составляет 157,5 единиц (штатное расписание, утвержденное распоряжением Главы Можайского городского округа Московской области от 31.01.2020 № 25-РГ);

- уменьшаются в сумме 3 313,7 тыс. рублей по целевой статье «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа»);

✓ по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» уменьшаются бюджетные назначения в сумме 100 тыс. рублей по мероприятию «Утверждение схемы размещения рекламных конструкций, выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций»;

✓ по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» уменьшаются бюджетные назначения на 74,4 тыс. рублей (в связи с внесением изменений в государственную программу Московской области «Формирование современной комфортной городской среды» по следующим мероприятиям:

- уменьшается софинансирование в сумме 232,5 тыс. рублей, предусмотренное по мероприятию «Ремонт подъездов в многоквартирных домах»;

- увеличивается софинансирование в сумме 158,1 тыс. рублей по мероприятию «Соблюдение требований законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в частности по обеззараживанию (дезинфекции) мест общего пользования многоквартирных жилых домов»;

✓ по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» уменьшаются бюджетные ассигнования в сумме 3 290,7 тыс. рублей, предусмотренные на устройство контейнерных площадок;

✓ по подразделу 0503 «Благоустройство»:

- увеличиваются бюджетные ассигнования на мероприятие «Организация благоустройства» в размере 0,1 тыс. рублей;

- уменьшаются бюджетные ассигнования по мероприятию «Реализация проектов граждан, сформированных в рамках практик инициативного бюджетирования» в сумме 0,1 тыс. рублей;

✓ по подразделу 0603 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» уменьшаются бюджетные назначения в сумме 2 018 тыс. рублей на организацию мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа;

✓ по подразделу 0702 «Общее образование» увеличиваются бюджетные ассигнования в общей сумме 4 442,2 тыс. рублей, в том числе:

- по целевой статье «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений - общеобразовательные организации» на сумму 1 188 тыс. рублей, в том числе за счет:

- уменьшения бюджетных ассигнований в сумме 1 550 тыс. рублей, предусмотренных на обеспечение деятельности МОУ Тропаревская СОШ;
- увеличения бюджетных ассигнований в сумме 3 214 тыс. рублей на проведение ремонта в подвале МОУ СОШ № 1 г. Можайска (локально-сметный расчет). Контрольно-счетная палата отмечает, что представленный локально-сметный расчет не содержит подписей должностных лиц, в связи с чем сделать вывод о его достоверности не представляется возможным;
- уменьшения бюджетных ассигнований в сумме 476 тыс. рублей, предусмотренных на подготовку образовательных учреждений к новому

учебному году. Контрольно-счетная палата отмечает, что объем финансирования по указанным расходам планируется на основании сводного перечня наказов избирателей в Можайском городском округе на 2020 год, утвержденного решением Совета депутатов Можайского городского округа от 24.09.2019 № 511/27 (редакция от 26.05.2020 № 645/38). При этом изменения, в части уменьшения объема финансирования, в сводный перечень не вносились. Согласно представленной информации уменьшаются расходы как по общеобразовательным учреждениям, так и по дошкольным учреждениям. Таким образом, в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципа назначения, утвержденного приказом Министерства Финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н в проекте решения расходы в сумме 476 тыс. рублей уменьшаются только по подразделу 0702 «Общее образование», вместо подраздела 0701 «Дошкольное образование» в сумме 217,5 тыс. рублей и подраздела 0702 «Общее образование» в сумме 258,5 тыс. рублей;

- по целевой статье «Внедрение и обеспечение функционирования модели персонафицированного финансирования дополнительного образования детей» на сумму 1 704,2 тыс. рублей на внедрение персонафицированного финансирования дополнительного образования детей в рамках реализации мероприятий федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование». Согласно представленной информации определен номинал сертификата на период с 01.09.2020 по 31.12.2020 в размере 3 540 рублей и предлагается обеспечить финансированием 2 563 человека, т.е. 27% от численности детей в возрасте 5-18 лет (по устному согласованию с Министерством образования Московской области). При этом согласно распоряжению Правительства Московской области от 29.10.2018 № 668-РП «Об организации участия Московской области в отборе субъектов Российской Федерации на предоставление в 2019 году субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку реализации мероприятий по формированию современных управленческих и организационно-экономических механизмов в системе дополнительного образования детей в рамках федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование»» доля детей в субъекте Российской Федерации, охваченных системой персонафицированного финансирования дополнительного образования детей в 2020 году должна составлять 40%. Контрольно-счетная палата обращает внимание, что может возникнуть необходимость в увеличении средств бюджета Можайского городского округа Московской области для реализации федерального проекта;

- по целевой статье «Обеспечение подвоза обучающихся к месту обучения в муниципальные общеобразовательные организации, расположенные в сельских населенных пунктах за счет средств местного бюджета» на сумму 1 550 тыс. рублей на осуществление подвоза обучающихся к месту обучения в муниципальные общеобразовательные учреждения (МОУ СОШ Гидроузел, МОУ Павлицевская СОШ, МОУ СОШ с. Сокольниково). Контрольно-счетная палата отмечает, что обоснование увеличения бюджетных ассигнований на общую сумму 1 550 тыс. рублей не

представлено, в связи с чем сделать вывод об обоснованности увеличения указанных бюджетных ассигнований не представляется возможным.

✓ подразделу 0703 «Дополнительное образование детей» уменьшаются бюджетные ассигнования в общей сумме 1 704,2 тыс. рублей, в том числе:

- уменьшаются в сумме 2 502,2 тыс. рублей по целевой статье «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений - организации дополнительного образования»;

- увеличиваются в сумме 798 тыс. рублей по целевой статье «Внедрение и обеспечение функционирования модели персонифицированного финансирования дополнительного образования детей»;

✓ по подразделу 0801 «Культура» уменьшаются бюджетные ассигнования в сумме 1500 тыс. рублей по целевой статье «Мероприятия в сфере культуры»;

✓ по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» уменьшаются бюджетные ассигнования в сумме 646 тыс. рублей по мероприятию «Обеспечение комплексного развития сельских территорий (Улучшение жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях);

✓ по подразделу 1102 «Массовый спорт» уменьшаются бюджетные ассигнования в сумме 1 238 тыс. рублей по целевой статье «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений в сфере физической культуры и спорта».

Кроме того, проектом решения предлагается уточнение бюджетной классификации отдельных расходов бюджета с учетом их фактического использования, а именно уточнение вида расходов бюджетных ассигнований по целевым статьям:

- «Частичная компенсация стоимости питания отдельным категориям обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях в Московской области и в частных общеобразовательных организациях в Московской области, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, обучающимся по очной форме обучения за счет средств местного бюджета» в сумме 1 867,1 тыс. рублей;

- «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений - общеобразовательные организации» в сумме 5 733,7 тыс. рублей;

- «Обеспечение подвоза обучающихся к месту обучения в муниципальные общеобразовательные организации, расположенные в сельских населенных пунктах за счет средств местного бюджета» в сумме 352,6 тыс. рублей;

- «Обеспечение организаций дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области, доступом в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет»» в сумме 124,8 тыс. рублей;

- «Проведение капитального ремонта, технического переоснащения и благоустройства территорий учреждений образования» в сумме 454,7 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что перераспределение расходов ввиду реорганизации общеобразовательных учреждений осуществлено не в полном объеме, в связи с чем рекомендует осуществить полную сверку расчетов и уточнить фактические остатки бюджета с учетом их фактического использования;

- по целевой статье «Владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа» в сумме 96,6 тыс. рублей на уплату налога на добавленную стоимость с продажи автомобилей физическим лицам.

Данные изменения бюджетных ассигнований отражены в соответствующих приложениях к проекту бюджета.

Также проектом решения предлагается уточнение бюджетной классификации отдельных расходов бюджета, а именно уточнение кода целевой статьи «Создание центров образования цифрового и гуманитарного профилей».

Данные изменения бюджетных ассигнований отражены в соответствующих приложениях к проекту бюджета.

Проектом решения на 2021 год предусматриваются бюджетные ассигнования за счет целевых межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области на 2021 год в общей сумме 5 500 тыс. рублей.

Данные изменения бюджетных ассигнований отражены в соответствующих приложениях к проекту решения.

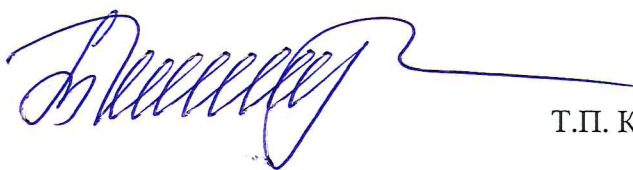
Проектом решения предусматривается перераспределение расходов бюджета Можайского городского округа Московской области на 2021 год, в том числе:

✓ по подразделу 0801 «Культура» уменьшаются бюджетные ассигнования по целевой статье «Мероприятия в сфере культуры» на 1 409,6 тыс. рублей;

✓ по подразделу 0703 «Дополнительное образование детей» увеличиваются бюджетные ассигнования в рамках софинансирования расходов по целевой статье «Государственная поддержка отрасли культуры (в части приобретения музыкальных инструментов, оборудования и учебных материалов для оснащения муниципальных учреждений дополнительного образования сферы культуры Московской области)» на 1 409,6 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата предлагает Совету депутатов Можайского городского округа Московской области рассмотреть данный проект решения с учетом настоящего заключения.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Можайского городского округа
Московской области



Т.П. Каплевская