**Обзор изменений законодательства и судебной практики**

**за декабрь 2017 года**

**КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТРОЙ**

**Внесены изменения в статью 7 Федерального**

**конституционного закона о Государственном гербе**

*Федеральным конституционным законом от 20 декабря 2017 г. № 4-ФКЗ «О внесении изменений в статью 7 Федерального конституционного закона «О Государственном гербе Российской Федерации»* предусматривается разрешить использование Государственного герба Российской Федерации, в том числе его изображения, органами государственной власти и иными государственными органами, органами местного самоуправления и муниципальными органами, гражданами, общественными объединениями, предприятиями, учреждениями и организациями, если такое использование не является надругательством над ним.

**Внесены изменения в закон о местном самоуправлении**

**и в Кодекс об административном судопроизводстве**

# *Федеральный закон от 5 декабря 2017 г. № 380-ФЗ «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»* направлен на уточнение процедуры избрания главы муниципального образования в случае досрочного прекращения полномочий на основании правового акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) об отрешении от должности главы муниципального образования.

В частности, устанавливается, что если глава муниципального образования, полномочия которого прекращены досрочно, обжалует в судебном порядке правовой акт об отрешении его от должности, избрание нового главы муниципального образования не допускается до вступления решения суда в законную силу.

Федеральным законом также предусматривается сокращение до 10 дней срока подачи административного искового заявления, апелляционной жалобы, представления на решение суда по административному делу об оспаривании правового акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) об отрешении от должности главы муниципального образования и срока рассмотрения таких административных дел.

# 2018 год объявлен Годом добровольца (волонтера)

# *Указом Президента Российской Федерации от 6 декабря 2017 г. № 583 «О проведении в России Года добровольца (волонтёра)»* в 2018 г. решено провести Год добровольца (волонтера).

# Правительству РФ даны поручения:

- образовать организационный комитет по проведению в Российской Федерации Года добровольца (волонтёра) и утвердить его состав;

- обеспечить разработку и утверждение плана основных мероприятий по проведению в Российской Федерации Года добровольца (волонтёра).

Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано осуществлять необходимые мероприятия в рамках проводимого в Российской Федерации Года добровольца (волонтёра).

**МАТЕРИНСКИЙ КАПИТАЛ**

**Срок действия программы материнского капитала продлен еще на 3 года**

# *Федеральным* [*закон*](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_286465/)*ом от 28 декабря 2017 № 432-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»* внесены поправки в Закон о маткапитале. Программа маткапитала продлена до 31 декабря 2021 года.

# Кроме того, предусмотрена возможность использования средств маткапитала в любое время со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребенка или последующих детей:

- на оплату платных образовательных услуг по реализации образовательных программ дошкольного образования, а также на оплату иных связанных с получением дошкольного образования расходов;

- на получение ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка.

**Скорректированы Правила направления средств материнского**

**капитала на получение образования детьми**

*Постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2017 г. № 1713 «О внесении изменений в Правила направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) и осуществление иных связанных с получением образования ребенком (детьми) расходов»* уточнено, что образование может получаться в любой организации на территории России, имеющей право на оказание образовательных услуг (ранее - в любой образовательной организации на территории России, имеющей право на оказание образовательных услуг).

Исключено упоминание о том, что услуги могут оказываться только по аккредитованным образовательным программам.

### СЕМЬЯ

# Подписан закон о новых выплатах семьям с детьми

# *Федеральным законом от 28 декабря 2017 г. № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей»* предусматривается предоставление дополнительных мер государственной поддержки в виде ежемесячной выплаты семьям в связи с рождением (усыновлением) первого ребёнка и (или) ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) второго ребёнка.

Право на получение ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребёнка и (или) ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) второго ребёнка приобретут постоянно проживающие в России граждане Российской Федерации, постоянно проживающие на территории Российской Федерации, в случае если ребенок рождён (усыновлен) начиная с 1 января 2018 года, является гражданином Российской Федерации и если размер среднедушевого дохода семьи не превышает 1,5-кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленную в субъекте Российской Федерации.

Размер ежемесячной выплаты предлагается приравнять к размеру прожиточного минимума для детей, установленному в субъекте Российской Федерации за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением указанной выплаты.

Функции по осуществлению ежемесячной выплаты при рождении (усыновлении) первого ребёнка возлагаются на органы социальной защиты населения, при рождении (усыновлении) второго ребёнка – на территориальные органы Пенсионного фонда Российской Федерации.

Ежемесячная выплата будет назначаться на срок один год. По истечении этого срока гражданин должен будет подать новое заявление о назначении указанной выплаты на срок до достижения ребёнком возраста полутора лет.

Согласно Федеральному закону средства на осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребёнка передаются органам государственной власти субъектов Российской Федерации в виде субвенций из федерального бюджета.

Ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) второго ребёнка будет осуществляться за счёт средств материнского (семейного) капитала, предусмотренного Федеральным законом «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Федеральным законом определяется, какие виды доходов, полученные в денежной форме, учитываются при расчёте среднедушевого дохода семьи для назначения ежемесячной выплаты.

# Изменен порядок информирования граждан о размере материнского капитала, а также порядок расходования таких средств

*Согласно* *Федеральному закону от 20 декабря 2017 г. № 411-ФЗ «О внесении изменений в статьи 6 и 12 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»* Пенсионный фонд РФ будет информировать граждан о размере материнского (семейного) капитала либо о размере его оставшейся части не ежегодно, как в настоящее время, а по их запросам. Ответ должен направляться в бумажной или электронной форме.

Кроме того, предусматривается, что средства (часть средств) материнского капитала можно направить на товары и услуги для детей-инвалидов в случае отказа женщин от ранее выбранного ими направления средств на формирование накопительной пенсии.

# Уточнен порядок расходования денежных средств

# на номинальном счёте, открываемом опекуном

[***Федеральным законом от 29 декабря 2017 г. № 459-ФЗ «О внесении изменения в статью 37 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации»***](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_286772/)  определено, что случаи, при которых опекун вправе не предоставлять отчёт о расходовании сумм, зачисляемых на отдельный номинальный счет, должны устанавливаться [Федеральным законом от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»](http://docs.cntd.ru/document/902098257) .

**Для опекунов инвалидов с детства упростили порядок**

**предоставления отчетов о расходовании средств**

[*Федеральным законом от 31 декабря 2017 г. № 495-ФЗ «О внесении изменения в статью 25 Федерального закона «Об опеке и попечительстве»*](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_286749/) определено, что опекун, который является родителем недееспособного гражданина, являющегося инвалидом с детства, совместно проживающим с таким гражданином и воспитывавшим его с рождения и до достижения им возраста 18 лет, или усыновителем такого гражданина, совместно проживающим с ним и воспитывавшим его с момента усыновления и до достижения им возраста 18 лет, вправе не включать в отчет сведения о расходовании сумм, зачисляемых на отдельный номинальный счет, открытый опекуном.

Орган опеки и попечительства при обнаружении ненадлежащего исполнения этим опекуном обязанностей по охране имущества подопечного и управлению имуществом подопечного вправе потребовать от этого опекуна предоставления отчета о хранении, об использовании имущества подопечного и об управлении имуществом подопечного за предыдущие периоды, содержащего сведения о расходовании этим опекуном сумм, зачисляемых на отдельный номинальный счет.

**ОБРАЗОВАНИЕ**

**Скорректированы правила выявления детей, проявивших выдающиеся способности, сопровождения и мониторинга их дальнейшего развития**

*Постановление Правительства РФ от 5 декабря 2017 г. № 1474 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»*

Одаренные дети выявляются посредством проведения олимпиад и иных интеллектуальных и (или) творческих конкурсов, мероприятий, направленных на развитие интеллектуальных и творческих способностей, способностей к занятиям физкультурой и спортом, интереса к научной (научно-исследовательской), инженерно-технической, изобретательской, творческой, физкультурно-спортивной деятельности, а также на пропаганду научных знаний, творческих и спортивных достижений.

Кроме того, скорректирован порядок предоставления и выплаты грантов Президента РФ для поддержки лиц, проявивших выдающиеся способности.

Такие гранты решено выплачивать, в том числе лицам, которые поступили на очное обучение в профессиональные образовательные организации, вузы по программам подготовки специалистов среднего звена.

**ЖИЛЫЕ ПОМЕЩЕНИЯ И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО**

# В Жилищный кодекс РФ внесены изменения, направленные на обеспечение инвалидам условий для доступа к помещениям в многоквартирных домах

[***Федеральным законом от 29 декабря 2017 г. № 462-ФЗ «О внесении изменений в статьи 15 и 36 Жилищного кодекса Российской Федерации по вопросу обеспечения инвалидам условий для беспрепятственного доступа к жилым помещениям в многоквартирных домах»***](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_286694/) Правительство Российской Федерации наделяется полномочием по установлению требований к приспособлению общего имущества в многоквартирном доме с учётом потребностей инвалидов.

Также предусмотрено, что приспособление общего имущества в многоквартирном доме для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к помещениям в многоквартирном доме допускается без решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме только в случае, если такое приспособление осуществляется без привлечения денежных средств указанных собственников.

**Определены задачи и функции Фонда содействия реформированию ЖКХ до 2019 года**

[*Федеральный закон от 31 декабря 2017 г. № 483-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»*](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_286765/)

Ранее Федеральным законом от 30.10.2017 № 311-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 25 Федерального закона «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» срок деятельности Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства был продлен до 1 января 2019 года.

Федеральным законом от 31.12.2017 № 483-ФЗ предусматриваются некоторые особенности функционирования Фонда на указанный период до его ликвидации.

Кроме того, Федеральным законом:

продлевается срок подачи субъектами РФ заявок на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда (не позднее шести месяцев до завершения срока деятельности Фонда);

продлевается срок действия региональных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда - до завершения срока деятельности Фонда, а также устанавливается, что за этот период должен быть расселен остаток аварийного жилищного фонда (общая площадь аварийного жилищного фонда), не включенного в этапы прошлых лет региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства;

вводятся положения об изменении размера предоставленного субъекту РФ лимита финансовой поддержки за счет средств Фонда в случае подтверждения уточненных сведений об общей площади аварийного жилищного фонда. При этом если уточненная общая площадь аварийного жилищного фонда оказывается меньше его общей площади, сведения о которой были представлены субъектом РФ ранее, то полученная субъектом РФ финансовая поддержка за счет средств Фонда подлежит возврату в Фонд в размере рассчитанного уменьшения лимита. Решение о возврате средств Фонда в этом случае принимается Правительством РФ по предложению Фонда.

# В законодательство внесены изменения, касающиеся управления жилищным фондом

# *Федеральным законом от 31 декабря 2017 г. № 485-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»* в Жилищный кодекс РФ вносится ряд изменений, касающихся управления жилищным фондом.

В частности, Федеральным законом уточняются определение государственного жилищного надзора, основания проведения внеплановых проверок, полномочия главного государственного жилищного инспектора РФ, совершенствуется порядок проведения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, корректируются права и обязанности управляющих организаций, товариществ собственников жилья, жилищных и жилищно-строительных кооперативов, в том числе в случае выбора собственниками помещений в многоквартирном доме соответствующего способа управления, его изменения и прекращения, а также порядок деятельности совета многоквартирного дома, определяется порядок управления многоквартирным домом в случае неизбрания или нереализации собственниками помещений многоквартирного дома способа управления им.

Кроме того, Федеральным законом в Жилищный кодекс РФ вносятся отдельные изменения, связанные с предоставлением коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирном доме, а также с расчетом платы за жилое помещение и коммунальные услуги.

Так, Федеральным законом предусматривается ответственность управляющих организаций, товариществ собственников жилья, жилищных и жилищно-строительных кооперативов при нарушении порядка расчета названной платы, определяется алгоритм действий управляющей организации в случае, если ее фактические расходы оказались меньше запланированных с учетом положений договора управления многоквартирным домом.

Изменения также вносятся в положения Жилищного кодекса РФ, касающиеся лицензирования деятельности по управлению многоквартирными домами.

Согласно Федеральному закону ограничивается срок предоставления лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, уточняются лицензионные требования, определяются последствия непредставления лицензиатом сведений о прекращении и расторжении договора управления многоквартирным домом, признания судом недействительным решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме о выборе управляющей организации или об изменении способа управления многоквартирным домом, совершения лицензиатом правонарушений в сфере управления многоквартирными домами, а также корректируются последствия исключения сведений о многоквартирном доме из реестра лицензий субъекта РФ.

**Семьи с детьми-инвалидами и инвалидами с детства не могут быть выселены из служебных помещений или общежитий без предоставления других жилых помещений**

[*Федеральный закон от 31 декабря 2017 г. № 488-ФЗ «О внесении изменения в статью 103 Жилищного кодекса Российской Федерации»*](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_286771/)

Речь идет об указанных лицах, не являющихся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи такого нанимателя либо собственниками жилых помещений или членами семьи таких собственников и состоящие на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

**Общее собрание в форме заочного голосования может проводиться с использованием государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства**

*Федеральный закон* *от 3 июля 2016 г. № 267-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации»*

С 1 января 2018 года (а на территориях субъектов РФ - городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя - с 1 июля 2019 года) общее собрание в форме заочного голосования может проводиться с использованием государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства.

**За необоснованное увеличение размера платы за содержание жилого помещения управляющая организация будет обязана заплатить штраф**

[*Федеральным законом от 31 декабря 2017 г. № 485-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»*](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_286774/)устанавливается, в частности, что управляющая организация, ТСЖ, жилищный или жилищно-строительный кооператив при нарушении порядка расчета платы за содержание жилого помещения, повлекшем необоснованное увеличение размера такой платы, обязаны уплатить собственнику помещения в многоквартирном доме или нанимателю помещения по договору социального найма или договору найма жилого помещения государственного либо муниципального жилищного фонда штраф в размере 50% величины превышения начисленной платы за содержание жилого помещения над размером платы, которую надлежало начислить, за исключением случаев, если такое нарушение произошло по вине собственника помещения в многоквартирном доме или нанимателя жилого помещения по договору социального найма или договору найма жилого помещения государственного либо муниципального жилого фонда или было устранено до обращения и (или) до оплаты указанными лицами.

Федеральным законом, кроме того:

- вводится пятилетний срок действия лицензии на осуществление деятельности по управлению многоквартирным домом с возможностью его продления;

- Правительство РФ наделяется полномочиями по определению перечня грубых нарушений лицензионных требований;

- уточняются основания проведения органами государственного жилищного надзора и муниципального жилищного контроля внеплановых проверок;

- полномочия по определению оператора государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства возлагаются на Правительство РФ;

- исключается норма, предоставлявшая потребителям коммунальных услуг право не вносить плату за жилое помещение и коммунальные услуги при отсутствии в ГИС ЖКХ платежных документов и информации о размере платы за жилое помещение и коммунальные услуги, а также задолженности по такой плате.

Федеральный закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых установлены иные сроки вступления в силу.

**О порядке внесения платы за жилое помещение**

*Федеральный закон* *от 21 июля 2014 г. № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства»*

С 1 января 2018 года в случае неразмещения в установленный законодательством срок платежных документов и информации о размере платы за жилое помещение и задолженности по ней в государственную информационную систему жилищно-коммунального хозяйства (далее - ГИС ЖКХ) потребители вносят плату за жилое помещение до десятого числа месяца, следующего за истекшим месяцем, в котором были размещены платежные документы и указанная информация в ГИС ЖКХ (ч. 2.2 ст. 155 ЖК РФ, ч. 6 ст. 6 Федерального закона от 21.07.2014 № 263-ФЗ).

Согласно правилу, установленному ч. 8 ст.12 Федерального закона от 21.07.2014
№ 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства», с 1 января 2018 года в случае, если в ГИС ЖКХ не размещена информация о размере платы, подлежащей внесению потребителем за жилое помещение, либо размещена информация, не соответствующая платежному документу, представленному потребителю на бумажном носителе, платежный документ считается непредставленным.

**Собственники жилья в многоквартирных домах получили право на благоустройство придомовой территории**

*Федеральным законом от 20 декабря 2017 г. № 416-ФЗ «О внесении изменений в статьи 44 и 46 Жилищного кодекса Российской Федерации»* предусмотрено, что общее собрание собственников помещений в многоквартирном доме наделяется полномочием по принятию решений о благоустройстве земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом и который относится к общему имуществу собственников помещений в многоквартирном доме, в том числе о размещении, об обслуживании и эксплуатации элементов озеленения и благоустройства на указанном земельном участке.

Соответствующие решения будут приниматься большинством голосов участников собрания.

# Уточнён порядок организации и проведения капитального ремонта в многоквартирных домах

#  *Федеральным законом от 20 декабря 2017 г. № 399-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и статью 16 Закона Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации»* определяются особенности организации капитального ремонта многоквартирных домов, в которых требовалось проведение капитального ремонта на дату приватизации первого жилого помещения.

В частности, согласно Федеральному закону в случае, если до даты приватизации первого жилого помещения в многоквартирном доме такой многоквартирный дом был включён в перспективный и (или) годовой план капитального ремонта жилищного фонда, но капитальный ремонт на указанную дату проведён не был, и при условии, что капитальный ремонт после даты приватизации первого жилого помещения до даты включения такого многоквартирного дома в региональную программу капитального ремонта не проводился за счёт бюджетных средств, соответствующий уполномоченный орган государственной власти или орган местного самоуправления, являющиеся бывшими наймодателями, проводят капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме.

**ПЕНСИОННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО**

**Существующий порядок начисления накопительной части пенсии продлён до 2020 года**

*Федеральным законом от 20 декабря 2017 г. № 413-ФЗ «О внесении изменений в статью ЗЗ3 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» и статью 61 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования в части права выбора застрахованными лицами варианта пенсионного обеспечения»* продлевается на 2018 – 2020 годы действие существующего в настоящее время порядка, в соответствии с которым страховые взносы, поступающие на финансирование накопительной пенсии, зачисляются в «распределительную» составляющую системы обязательного пенсионного страхования Российской Федерации, отражаются на индивидуальном лицевом счёте застрахованного лица, учитываются при определении величины индивидуального пенсионного коэффициента и направляются на финансирование страховой пенсии.

Такой порядок был установлен Федеральным законом от 4 декабря 2013 г. № 351-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования в части права выбора застрахованными лицами варианта пенсионного обеспечения» в целях уменьшения расходования предусмотренных на обязательное пенсионное страхование средств федерального бюджета, направляемых в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации, и действовал в 2014 – 2017 годах.

# Увеличен срок выплаты накопительной пенсии

# *Федеральным законом от 28 декабря 2017 г. № 419-ФЗ «Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии на 2018 год»* предусматривается увеличение с 1 января 2018 года на шесть месяцев (с 240 до 246 месяцев) ожидаемого периода выплаты накопительной пенсии. Данный параметр учитывается при исчислении размера накопительной пенсии и подлежит ежегодному определению федеральным законом на основании статистических данных о продолжительности жизни получателей накопительной пенсии в соответствии с методикой оценки ожидаемого периода выплаты накопительной пенсии, утверждённой Правительством Российской Федерации.

# Внесены изменения в закон о страховых пенсиях

# *Федеральным законом от 28 декабря 2017 г. № 420-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Федерального закона «О страховых пенсиях», внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии и фиксированной выплаты к страховой пенсии»* в Федеральный закон «О страховых пенсиях» вносятся изменения, устанавливающие особенности увеличения (индексации) в 2018 году размеров страховой пенсии и фиксированной выплаты к страховой пенсии для неработающих пенсионеров. В частности, с 1 января 2018 года предусматривается их увеличение (индексация) на коэффициент, равный 1,037, с одновременным установлением стоимости одного пенсионного коэффициента в размере 81,49 рубля и размера фиксированной выплаты к страховой пенсии в сумме 4982,90 рубля.

Кроме того, в целях сохранения объёма пенсионного обеспечения неработающих пенсионеров, получающих социальную доплату к пенсии, Федеральным законом в статью 121 Федерального закона «О государственной социальной помощи» вносится уточнение, согласно которому при пересмотре размеров социальных доплат к пенсии в связи с изменением величины прожиточного минимума пенсионера общая сумма материального обеспечения пенсионера с учётом социальной доплаты к пенсии текущего года не может быть меньше общей суммы материального обеспечения пенсионера с учётом социальной доплаты к пенсии предыдущего года.

**ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО**

**С 1 февраля 2018 года вступает в силу Закон о синдицированном кредитовании**

[*Федеральный закон от 31 декабря 2017 г. № 486-ФЗ «О синдицированном кредите (займе) и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»*](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_286745/)

С 1 февраля 2018 года вступает в силу Закон о синдицированном кредитовании, регулирующий отношения, возникающие в связи с предоставлением заемщику кредита несколькими кредиторами, действующими совместно.

**Введена система возврата иностранцам уплаченного в России НДС (tax free)**

# *Федеральный закон* *от 27 ноября 2017 г. № 341-ФЗ «О внесении изменений в статью 88 части первой и главу 21 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»*

Физические лица - иностранцы могут претендовать на возврат (компенсацию) в денежной форме НДС, уплаченного ими на территории РФ в составе цены приобретенных в розницу товаров, при условии последующего вывоза данных товаров за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза.

**ФИНАНСЫ, НАЛОГИ**

# Внесены изменения в Налоговый кодекс и отдельные законодательные акты

# *Федеральным законом от 28 декабря 2017 г. № 436-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»* налоговый вычет по земельному налогу в размере 10 000 руб. заменяется налоговым вычетом в размере кадастровой стоимости 600 кв. метров площади земельного участка. В перечень категорий налогоплательщиков, имеющих право на указанный налоговый вычет, включаются пенсионеры и лица, получающие ежемесячное пожизненное содержание.

Федеральным законом признаются безнадежными к взысканию и подлежащими списанию:

недоимка и пени по транспортному налогу, налогу на имущество физических лиц и земельному налогу, образовавшиеся у физических лиц по состоянию на 1 января 2015 года;

недоимка по налогам (за исключением налога на добычу полезных ископаемых, акцизов и налогов, подлежащих уплате в связи с перемещением товаров через границу Российской Федерации), пени и штрафы, образовавшиеся у индивидуальных предпринимателей на 1 января 2015 года;

недоимка по страховым взносам в размере, определяемом в соответствии с частью 11 статьи 14 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования», за периоды, истекшие до 1 января 2017 года, задолженность по соответствующим пеням и штрафам, числящиеся за индивидуальными предпринимателями, адвокатами и нотариусами, занимающимися частной практикой, а также за иными лицами, занимающимися частной практикой в соответствии с законодательством.

Кроме того, Федеральным законом в Федеральный закон от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» вносятся изменения, устанавливающие особенности регулирования таможенных правоотношений в Российской Федерации в связи с принятием Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, подписанного в Москве 11 апреля 2017 года.

**БЕЗОПАСНОСТЬ И ОХРАНА ПРАВОПРЯДКА**

**Порядок административного задержания лица, находящегося в состоянии опьянения, приведен в соответствие с Конституцией РФ**

*Федеральный закон от 29 декабря 2017 г. № 456-ФЗ «О внесении изменения в статью 27.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»*

Постановлением Конституционного Суда РФ от 17 ноября 2016 г. № 25-П положение части 4 статьи 27.5 КоАП РФ, согласно которому срок административного задержания лица, находящегося в состоянии опьянения, исчисляется со времени его вытрезвления, признано не соответствующим Конституции РФ в той мере, в какой в системе действующего правового регулирования производства по делам об административных правонарушениях, влекущих в качестве одной из мер административного наказания административный арест, оно допускает ограничение свободы такого лица до судебного решения на срок более 48 часов.

Как следует из указанного постановления, в отношении лица, находящегося в состоянии опьянения, составление протокола об административном правонарушении, равно как и иные совершаемые в рамках производства по делу об административном правонарушении действия, должно быть отложено до его вытрезвления, поскольку в противном случае не будут соблюдены условия, позволяющие ему надлежащим образом, своевременно и полно уяснить мотивы (причины) административного задержания, а также характер и объем предъявляемых претензий в нарушении действующего законодательства, без чего немыслима эффективная реализация права на защиту от административно-деликтного преследования.

На обеспечение этих условий направлена часть 4 статьи 27.5 КоАП РФ, закрепляющая правило об исчислении срока административного задержания лица, находящегося в состоянии опьянения, со времени его вытрезвления, подразумевающее, что соответствующие процессуальные действия в рамках производства по делу об административном правонарушении (опрос нарушителя, составление протокола об административном правонарушении и т.п.) в отношении такого лица могут осуществляться только после его вытрезвления.

В соответствии с частью 2 статьи 22 Конституции РФ до судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов.

В этой связи настоящим Федеральным законом установлено, что общий срок времени вытрезвления лица, находящегося в состоянии опьянения, с момента его доставления в соответствии со статьей 27.2 КоАП РФ и административного задержания такого лица на основании частей 2 или 3 статьи 27.5 КоАП РФ не может превышать 48 часов.

**Ужесточена ответственность за оказание содействия незаконно находящимся на территории РФ иностранным гражданам и лицам без гражданства**

[*Федеральный закон от 31 декабря 2017 г. № 499-ФЗ «О внесении изменения в статью 18.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»*](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_286753/)

Установлено, что предоставление жилого помещения или транспортного средства либо оказание иных услуг иностранному гражданину или лицу без гражданства, находящимся в Российской Федерации с нарушением установленного порядка или правил транзитного проезда через ее территорию, повлечет за собой наложение административного штрафа: на граждан - в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от четырехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

# Усилены меры по обеспечению безопасности полётов

*Федеральным законом от 5 декабря 2017 г. № 376-ФЗ «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации»* устанавливается право перевозчика или лица, уполномоченного перевозчиком на заключение договора воздушной перевозки пассажира, отказать в заключении такого договора пассажиру, если он внесён данным перевозчиком в реестр лиц, воздушная перевозка которых ограничена.

Решение о внесении пассажира в названный реестр принимается руководителем или исполняющим обязанности руководителя перевозчика на основании вступившего в законную силу постановления суда по административному либо уголовному делу. Указанное решение может быть обжаловано пассажиром в судебном порядке.

Федеральным законом закрепляется обязанность перевозчика исключить пассажира из реестра лиц, воздушная перевозка которых ограничена, по истечении одного года с даты вступления в законную силу соответствующего постановления суда, а также определяются случаи, когда пассажиру, внесённому в реестр, не может быть отказано в заключении договора воздушной перевозки.

# Совершенствование правового регулирования участия граждан в охране общественного порядка

# *Федеральный закон от 31 декабря 2017 г. № 497-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии граждан в охране общественного порядка» в части совершенствования правового регулирования правоотношений в сфере охраны общественного порядка* направлен на совершенствование законодательства Российской Федерации, регулирующего вопросы участия граждан Российской Федерации в охране общественного порядка.

Федеральным законом уточняются ограничения, предусмотренные для граждан, желающих стать внештатными сотрудниками полиции, учредителями народных дружин или народными дружинниками, а также устанавливаются особенности создания и деятельности народных дружин в городе федерального значения Севастополе.

Кроме того, Федеральным законом уточняются права органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в части, касающейся осуществления личного страхования народных дружинников на период их участия во всех мероприятиях по охране общественного порядка.

# На операторов связи возложен ряд дополнительных обязательств

# *Федеральный закон от 5 декабря 2017 г. № 386-ФЗ «О внесении изменений в статью 46 Федерального закона «О связи» и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи»* предусматривает возложение дополнительных обязанностей на операторов связи.

В соответствии с Федеральным законом оператор подвижной радиотелефонной связи, обеспечивающий передачу короткого текстового сообщения абонента, обязан передавать в неизменном виде абонентский номер, выделенный данному абоненту. Аналогичное требование предъявляется к оператору связи, с сети связи которого инициируется телефонный вызов, оператору связи, участвующему в установлении телефонного соединения, и оператору связи, с сети передачи данных которого инициируется соединение для целей передачи голосовой информации.

Федеральным законом устанавливается, что в целях предотвращения и пресечения преступлений с использованием сетей и средств связи оператор связи при поступлении соответствующего запроса от органа, осуществляющего оперативно-разыскную деятельность, или предписания федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, обязан прекратить оказание услуг связи в случае неподтверждения в течение пятнадцати суток соответствия персональных данных фактических пользователей сведениям, заявленным в абонентских договорах.

**Конституционный Суд РФ потребовал предусмотреть восстановление срока для уплаты водителем штрафа со скидкой**

*Постановление Конституционного Суда РФ от 4 декабря 2017 г. № 35-П «По делу о проверке конституционности части 1.3 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с жалобой гражданина Ю.А. Рейнхиммеля»*

Конституционный Суд РФ проверил положение КоАП РФ, которое позволяет нарушителям правил дорожного движения уплачивать административный штраф с 50-процентной скидкой. Она действует, если штраф погашен не позднее 20 дней с даты вынесения постановления о его наложении.

В итоге норма признана неконституционной в той мере, в какой ею исключается возможность восстановить 20-дневный срок для уплаты штрафа за правонарушение, зафиксированное в автоматическом режиме камерой.

Речь идет о случаях, когда копия постановления о назначении штрафа, направленная заказным почтовым отправлением, поступила адресату после истечения 20 дней со дня вынесения.

Федеральному законодателю надлежит внести необходимые поправки.

Пока это не сделано, правоприменители, в т.ч. суды, в подобных случаях не вправе уклоняться от рассмотрения вопроса о возможности восстановления указанного срока.

**ГОСУДАРСТВЕННЫЕ УСЛУГИ**

**В МФЦ начнут предоставлять государственные и муниципальные услуги по единому запросу**

[*Федеральный закон от 29 декабря 2017 г. № 479-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в части закрепления возможности предоставления в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг нескольких государственных (муниципальных) услуг посредством подачи заявителем единого заявления»*](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_286758/) направлен на обеспечение возможности предоставления заявителю двух и более государственных и (или) муниципальных услуг в многофункциональных центрах при его однократном обращении с комплексным запросом о предоставлении нескольких услуг, а также на совершенствование порядка досудебного (внесудебного) обжалования им решений и действий (бездействия) многофункционального центра и формирование исчерпывающих перечней оснований для приостановления предоставления государственной или муниципальной услуги или отказа в ее предоставлении.

Предусматривается, что МФЦ при однократном обращении заявителя с запросом о предоставлении нескольких государственных и (или) муниципальных услуг организует предоставление заявителю двух и более услуг на основании комплексного запроса. В этом случае МФЦ для обеспечения получения заявителем государственных и (или) муниципальных услуг, указанных в комплексном запросе, действует в интересах заявителя без доверенности и направляет в органы, предоставляющие государственные услуги, органы, предоставляющие муниципальные услуги, заявления, подписанные уполномоченным работником МФЦ и скрепленные печатью МФЦ, а также сведения, документы и (или) информацию, необходимые для предоставления указанных в комплексном запросе государственных и (или) муниципальных услуг, с приложением заверенной МФЦ копии комплексного запроса.

обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг, указанных в комплексном запросе.

Заявитель, обращающийся с комплексным запросом, одновременно с таким запросом подает в МФЦ сведения, документы и информацию, необходимую для предоставления соответствующих государственных и (или) муниципальных услуг.

Федеральным законом конкретизируется, при каких нарушениях порядка предоставления государственных и (или) муниципальных услуг и в каком случае возможно досудебное (внесудебное) обжалование заявителем решений и действий (бездействия) многофункционального центра или его работника. Согласно Федеральному закону такое обжалование допускается в случае, если на многофункциональный центр, решения и действия (бездействие) которого обжалуются, возложена функция по предоставлению соответствующих государственных или муниципальных услуг в полном объеме, включая принятие решения о предоставлении государственной или муниципальной услуги или об отказе в ее предоставлении, составление и подписание соответствующих документов по результатам предоставления такой услуги либо совершение надписей или иных юридически значимых действий, являющихся результатом предоставления государственной или муниципальной услуги.

Федеральный закон вступает в силу по истечении 90 дней после дня его официального опубликования.

**СТРАХОВАНИЕ**

**Максимальный размер страховой выплаты, которая производится по договору ОСАГО при оформлении ДТП без участия сотрудников полиции, повышен с 50 тыс. до 100 тыс. рублей**

[*Федеральным законом от 29 декабря 2017 г. № 448-ФЗ «О внесении изменений в статьи 11.1 и 12 Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»* у](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_286702/)станавливается, что при наличии разногласий относительно обстоятельств ДТП суть разногласий должна быть отражена в заполняемом участниками ДТП бланке извещения о ДТП.

Федеральным законом также уточняется порядок оформления документов о ДТП без участия уполномоченных сотрудников полиции при наличии разногласий участников ДТП относительно обстоятельств причинения вреда для получения страховой выплаты в пределах 100 тыс. рублей либо в пределах всей страховой суммы в случае (в г. Москве, г. Санкт-Петербурге, Московской и Ленинградской областях).

Федеральный закон вступает в силу с 1 июня 2018 года, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

**Утвержден новый обзор судебной практики по делам, связанным с добровольным страхованием имущества граждан**

*Обзор по отдельным вопросам судебной практики, связанным с добровольным страхованием имущества граждан (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 27 декабря 2017 г.)*

Утвержден новый обзор судебной практики по делам, связанным с добровольным страхованием имущества граждан, а предыдущий обзор, утвержденный в 2013 г., утрачивает силу.

В частности, подчеркивается, что страховая стоимость имущества, указанная в договоре, не может быть впоследствии оспорена. Исключение - случай, когда страховщик, не воспользовавшийся до заключения договора своим правом оценить страховой риск, был умышленно введен в заблуждение относительно нее.

Договором может быть предусмотрено, что страховщик не возмещает утрату товарной стоимости застрахованного автомобиля.

Если у суда возникли сомнения по толкованию условий договора и установить действительную общую волю сторон невозможно, то нужно исходить из наиболее благоприятной для потребителя трактовки.

Даже если заявление о выплате страховки подано уже после прекращения договора страхования, но имущество пострадало в период его действия, страхователь вправе получить соответствующее возмещение.

Освещены и многие другие вопросы, в т. ч. касающиеся применения Закона о защите прав потребителей.

**ТРУД**

**С 1 января 2019 года органы службы занятости будут осуществлять организацию сопровождения при содействии занятости инвалидов**

[*Федеральный закон от 29 декабря**2017 г. № 476-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации»*](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_286752/)

Под сопровождением при содействии занятости инвалида понимаются оказание индивидуальной помощи незанятому инвалиду при его трудоустройстве, создание условий для осуществления им трудовой деятельности и ускорения его профессиональной адаптации на рабочем месте, а также формирование пути его передвижения до места работы и обратно и по территории работодателя. Мероприятия по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов включаются в региональные программы содействия занятости населения.

Федеральным законом также:

к функциям уполномоченного Правительством РФ федерального органа исполнительной власти отнесено установление показателей для оценки эффективности деятельности органов службы занятости по содействию занятости инвалидов;

к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в области содействия занятости населения отнесена в том числе организация сопровождения при содействии занятости инвалидов;

определено, что органы местного самоуправления вправе участвовать в организации и финансировании сопровождения при содействии занятости инвалидов;

предусмотрено, что информация о незанятых инвалидах, испытывающих трудности в поиске работы, об оказанных государственных услугах по содействию их занятости в соответствии с рекомендациями, содержащимися в индивидуальных программах реабилитации или абилитации инвалидов, вносится в Регистр получателей государственных услуг в сфере занятости населения - физических лиц в соответствии с порядком его ведения и перечнем содержащихся в нем сведений, утверждаемыми уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти;

определены особенности организации содействия занятости инвалидов (при осуществлении содействия занятости инвалидов органами службы занятости совместно с работодателями обеспечиваются индивидуальный подход, мониторинг трудоустройства и закрепляемости инвалидов на рабочих местах, оборудованных для работы инвалидов).

**Нарушение порядка оформления трудовых отношений между работником и работодателем будет являться основанием для проведения в отношении работодателя внеплановой проверки**

[*Федеральный закон от 31 декабря 2017 г. № 502-ФЗ «О внесении изменений в статью 360 Трудового кодекса Российской Федерации»*](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_286748/)

Установлено, что основанием для проведения внеплановой проверки будет являться, в числе прочего, поступление в федеральную инспекцию труда обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, профессиональных союзов, из средств массовой информации о фактах уклонения от оформления трудового договора, ненадлежащего оформления трудового договора или заключения гражданско-правового договора, фактически регулирующего трудовые отношения между работником и работодателем.

# Подписан закон о повышении минимального размера оплаты труда до прожиточного минимума

# *Федеральным законом от 28 декабря 2017 г. № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения минимального размера оплаты труда до прожиточного минимума трудоспособного населения»* в Федеральный закон «О минимальном размере оплаты труда» вносятся изменения, устанавливающие с 1 января 2018 года минимальный размер оплаты труда в сумме 9489 рублей в месяц (в настоящее время – 7800 рублей в месяц).

Одновременно с этим вводится правило, согласно которому ежегодно, начиная с 1 января 2019 года, минимальный размер оплаты труда устанавливается федеральным законом в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации за второй квартал предыдущего года. При этом в случае, если величина прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации за этот период окажется ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации за второй квартал года, предшествующего предыдущему году, минимальный размер оплаты труда устанавливается в размере, установленном с 1 января предыдущего года.

Наряду с этим в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации, Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации Федеральным законом вносятся изменения, предусматривающие выплату некоторых видов компенсаций в порядке и размерах, устанавливаемых Правительством Российской Федерации (в настоящее время – исходя из минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом).

Изменения также вносятся в Федеральный закон «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», в соответствии с которыми величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации будет устанавливаться в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Кроме того, Федеральным законом уточняется срок действия Федерального закона «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации», которым утверждены параметры потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения в целом по Российской Федерации, – до 31 декабря 2020 года.

### СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ

**Продлен срок подачи заявления на ежемесячную денежную выплату Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации и полным кавалерами ордена Славы**

[***Федеральный закон от 29*** *декабря* ***2017 г. № 449-ФЗ «О внесении изменений в статьи 9 и 9.1 Закона Российской Федерации «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы»***](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_286729/)

Герои и полные кавалеры ордена Славы при условии отказа от предусмотренных законом льгот (медицинское обслуживание, бесплатный проезд, освобождение от оплаты ЖКХ и др.) имеют право на установление ежемесячной денежной выплаты.

Принятый Закон устанавливает срок подачи заявления об установлении ежемесячной денежной выплаты - до 31 декабря текущего года включительно (ранее - до 1 октября текущего года).

Члены семьи умершего (погибшего) Героя или полного кавалера ордена Славы, которому была установлена ЕДВ, имеют право на ее установление в текущем году со дня его смерти (гибели), а при первичном обращении - с 1 числа месяца, следующего за месяцем, в котором член семьи обратился с заявлением об установлении ЕДВ.

**Уточнен порядок выделения на стоянках мест для бесплатной парковки транспортных средств инвалидов и транспортных средств, перевозящих инвалидов**

[*Федеральным законом от 29.12.2017 № 477-ФЗ «О внесении изменения в статью 15 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»*](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_286727/)уточняется порядок выделения на стоянках транспортных средств мест для бесплатной парковки транспортных средств инвалидов и транспортных средств, перевозящих инвалидов.

В соответствии с Федеральным законом на каждой стоянке (остановке) автотранспортных средств, в том числе около объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилых, общественных и производственных зданий, строений и сооружений, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), мест отдыха, выделяется не менее 10 процентов мест (но не менее одного места) для бесплатной парковки транспортных средств, управляемых инвалидами I, II групп, а также инвалидами III группы в порядке, установленном Правительством РФ, и транспортных средств, перевозящих таких инвалидов и (или) детей-инвалидов. На указанных транспортных средствах должен быть установлен опознавательный знак «Инвалид». Указанные места для парковки, как и прежде, не должны занимать иные транспортные средства.

**Внесены изменения в закон об обеспечении лекарственными препаратами льготных категорий граждан**

*Федеральным законом от 20 декабря 2017 г. № 407-ФЗ «О внесении изменения в статью 4.1 Федерального закона «О государственной социальной помощи»* с 1 января 2018 года изменяется порядок установления норматива финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов.

**С 1 января 2018 г. предусмотрено создание Единой госинформсистемы социального обеспечения (ЕГИССО)**

*Федеральный закон* *от 29 декабря 2015 г. № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости»*

С 01.01.2018 предусмотрено создание Единой госинформсистемы социального обеспечения (ЕГИССО). Она будет содержать сведения о мерах соцзащиты (поддержки), социальных услугах в рамках социального обслуживания и госсоцпомощи, иных социальных гарантиях и выплатах, предоставляемых населению за счет средств бюджетов. Ведение ЕГИССО возложено на ПФР.

**Правительство РФ определило порядок установления величины прожиточного минимума на душу населения в целом по России**

*Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2017 г. № 1702 «О порядке установления величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации»*

Так, величину прожиточного минимума ежеквартально устанавливает Минтруд России.

Росстат представляет в Минтруд России данные об уровне потребительских цен на продукты питания и индексах потребительских цен (тарифов) на продукты питания, непродовольственные товары и услуги для исчисления величины прожиточного минимума.

Напоминаем, что ранее величину прожиточного минимума в целом по стране определяло Правительство РФ.

Постановление вступило в силу с 1 января 2018 г.

**Скорректированы требования к региональным программам сопровождения инвалидов молодого возраста при трудоустройстве**

*Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 26 декабря 2017 г.
№ 877 «О внесении изменений в Типовую программу по сопровождению инвалидов молодого возраста при трудоустройстве в рамках мероприятий по содействию занятости населения, утвержденную приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 23 августа 2017 г. № 625»*

В частности, теперь в программу должна включаться в т. ч. информация о механизме взаимодействия региональных органов, вузов и ссузов, службы занятости, социально ориентированных некоммерческих организаций при реализации мероприятий по сопровождению молодых инвалидов при трудоустройстве.

Дополнен перечень указанных мероприятий. Так, предусмотрено проведение конкурса профессионального мастерства «Абилимпикс» в субъекте Федерации, а также участие региона в аналогичном национальном конкурсе.

Пересмотрены показатели эффективности и результативности региональной программы.

**УГОЛОВНОЕ ПРАВО**

**Ужесточена уголовная ответственность за «телефонный терроризм»**

*Согласно* [*Федеральному закону от 31 декабря 2017 г. № 501-ФЗ «О внесении изменений в статьи 205 и 207 Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»*](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_286743/)заведомо ложное сообщение о готовящихся взрыве, поджоге или иных действиях, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, совершенное из хулиганских побуждений повлечет за собой штраф в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до восемнадцати месяцев, либо ограничение свободы на срок до трех лет, либо принудительные работы на срок от двух до трех лет.

Указанное деяние, совершенное в отношении объектов социальной инфраструктуры, к которым отнесены организации систем здравоохранения, образования, дошкольного воспитания, предприятия и организации, связанные с отдыхом и досугом, сферы услуг, спортивно-оздоровительные учреждения, пассажирского транспорта, система учреждений, оказывающих услуги правового и финансово-кредитного характера, а также иные объекты социальной инфраструктуры, либо повлекшее причинение крупного ущерба, сумма которого превышает один миллион рублей, наказывается штрафом в размере от пятисот тысяч до семисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет либо лишением свободы на срок от трех до пяти лет.

Установлено, что срок лишения свободы за заведомо ложное сообщение о готовящихся взрыве, поджоге или иных действиях, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий в целях дестабилизации деятельности органов власти составит от шести до восьми лет, а в случае наступления в результате таких деяний смерти человека или иных тяжких последствий - от восьми до десяти лет.

**Суд получил право предоставлять отсрочку отбывания наказания осуждённым, больным наркоманией**

*Федеральный закон от 20 декабря 2017 г. № 409-ФЗ «О внесении изменения в статью 178.1 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации»*

Положения УИК РФ об отсрочке отбывания наказания осужденным, признанным больными наркоманией, приведены в соответствие с УК РФ.

Федеральным законом устанавливается, что суд может предоставить отсрочку отбывания наказания до окончания курса лечения от наркомании и медико-социальной реабилитации (не более чем на пять лет) осуждённому, которому впервые назначено наказание в виде лишения свободы за совершение преступления, предусмотренного частью первой статьи 228, частью первой статьи 231 и статьей 233 Уголовного кодекса Российской Федерации (связанного с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов), признанному больным наркоманией и изъявившему перед судом желание добровольно пройти курс лечения от наркомании, а также медико-социальную реабилитацию.

**Усилена уголовная ответственность за жестокое обращение с животными**

*Федеральным законом от 20 декабря 2017 г. № 412-ФЗ «О внесении изменений в статьи 245 и 258.1 Уголовного кодекса Российской Федерации и статьи 150 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»*внесены изменения в статью 245 «Жестокое обращение с животными» Уголовного кодекса РФ.

Так, за жестокое обращение с животным в целях причинения ему боли и (или) страданий, а равно из хулиганских или корыстных побуждений, повлекшее его гибель или увечье, введено максимальное наказание в виде лишения свободы на срок до 3 лет.

Если это деяние совершено группой лиц, в том числе по предварительному сговору, или организованной группой, в присутствии малолетнего, с применением садистских методов, с публичной демонстрацией (в том числе через СМИ и Интернет), в отношении нескольких животных, то грозит штраф в размере от 100 тыс. до 300 тыс. руб. или в размере зарплаты или иного дохода осужденного за период от 1 года до 2 лет. Вместо этого могут назначить исправительные работы на срок до 2 лет, либо принудительные работы на срок до 5 лет, либо лишение свободы на срок от 3 до 5 лет.

За незаконные действия в отношении особо ценных диких животных и водных биоресурсов, занесенных в Красную книгу России и (или) охраняемых международными договорами, если деяния совершены с публичной демонстрацией (в том числе в СМИ и Интернете), теперь будут наказывать так же, как за данные действия, совершенные должностным лицом с использованием своего служебного положения.

**Предметом проверки Конституционного суда РФ стали нормы Закона о гостайне, регламентирующие порядок доступа к ней**

*Постановление Конституционного Суда РФ от 23 ноября 2017 г. № 32-П «По делу о проверке конституционности статей 21 и 21.1 Закона Российской Федерации «О государственной тайне» в связи с жалобой гражданина Е.Ю. Горовенко»*

Предметом проверки стали нормы Закона о гостайне, регламентирующие порядок доступа к ней.

Так, без проведения проверочных мероприятий доступ к ней имеют в т. ч. адвокаты, участвующие в качестве защитников в уголовном судопроизводстве.

Внимание КС РФ привлек вопрос о том, как применять эти положения в случае, когда лицо защищает свои права и свободы без участия адвоката.

Поводом для этого послужил отказ лицу, права которого непосредственно затрагиваются постановлением об отказе в возбуждении уголовного дела, в ознакомлении с таким постановлением и результатами ОРД, послужившими основанием для его вынесения.

Отказ был мотивирован отсутствием у лица допуска к гостайне, которую содержали эти материалы.

Причем в случае возбуждения уголовного дела такое лицо было бы признано потерпевшим или при завершении возбужденного дела обвинительным приговором возникли бы основания для пересмотра ранее вынесенного в отношении него решения суда по вновь открывшимся обстоятельствам.

КС РФ счел положения конституционными и разъяснил, что в описанной ситуации они должны толковаться следующим образом.

Использование для решения вопроса о возбуждении дела относящихся к гостайне результатов ОРД не может препятствовать ознакомлению упомянутого лица с постановлением об отказе в возбуждении дела и дающими основание для его вынесения материалами, которые содержат сведения об обстоятельствах, свидетельствующих об отсутствии или наличии данных, указывающих на признаки преступления.

Сохранность гостайны в таком случае может быть обеспечена через механизмы, предусмотренные законом.

Имеются в виду в т. ч. предупреждения о неразглашении гостайны, о привлечении к ответственности при разглашении, а также хранение копий и выписок из документов вместе с материалами проверки сообщения о преступлении.

При этом уполномоченные должностные лица обязаны предпринимать меры с тем, чтобы в материалах такой проверки содержались лишь те сведения, которые необходимы для принятия соответствующего процессуального решения, и тем самым исключать возникновение коллизии между требованиями защиты гостайны и гарантиями права лица на ознакомление с упомянутыми материалами.

**Пленум Верховного Суда РФ дал разъяснения по рассмотрению уголовных дел в первой инстанции в общем порядке судопроизводства**

*Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 19 декабря 2017 г. № 51 «О практике применения законодательства при рассмотрении уголовных дел в суде первой инстанции (общий порядок судопроизводства)»*

Подчеркивается, что суд обязан создать необходимые условия для осуществления сторонами их прав, в т. ч. по представлению доказательств, а также для исполнения ими своих процессуальных обязанностей.

Указано, какие действия нужно совершить в подготовительной части судебного заседания.

Обращается внимание на нюансы, относящиеся к судебному следствию (изложение обвинения, очередность представления доказательств, оглашение ранее данных показаний, рассмотрение ходатайств о признании доказательств недопустимыми и т. д.).

Освещены и такие вопросы, как возвращение дела прокурору, отказ от обвинения или его смягчение, прекращение уголовного дела, подача замечаний на протокол судебного заседания.

Прежние разъяснения по вопросам соблюдения судами процессуального законодательства при рассмотрении уголовных дел утрачивают силу.

**Актуализированы разъяснения судебной практики для судов по делам о мошенничестве, присвоении и растрате**

*Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 30 ноября 2017 г. № 48 «О судебной практике по делам о мошенничестве, присвоении и растрате»*

Взамен выпущенных в 2007 г. Пленум Верховного Суда РФ дал новые разъяснения по вопросам уголовной ответственности за мошенничество, присвоение и растрату.

В частности, подробно разобраны различные виды мошенничества. А именно: повлекшее лишение гражданина жилья; сопряженное с преднамеренным неисполнением договорных обязательств в сфере предпринимательства; при получении выплат; в сфере кредитования; с использованием платежных карт; в области страхования; в сфере компьютерной информации.

Подчеркивается, что при хищении безналичных средств преступление окончено с момента изъятия средств с банковского счета или электронных денег, в результате которого владельцу причинен ущерб.

Важный момент - в каких случаях имеет место не мошенничество, а кража. Например, если лицо похитило безналичные средства, воспользовавшись конфиденциальной информацией, переданной ему самим держателем платежной карты под воздействием обмана или злоупотребления доверием.

Кражей считаются и действия того, кто тайно либо путем обмана воспользовался телефоном потерпевшего, подключенным к "мобильному банку", или авторизовался в системе интернет-платежей под известными ему чужими данными. Но только если он не оказывал незаконного воздействия на программное обеспечение серверов, компьютеров или на сами информационно-телекоммуникационные сети.

**ПРАВОСУДИЕ**

**Реализовано право женщин на рассмотрение их уголовных дел судом субъекта РФ с участием присяжных заседателей**

[***Федеральным законом от 29 декабря 2017 г. № 467-ФЗ «О внесении изменений в статьи 30 и 31 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в связи с расширением применения института присяжных заседателей»***](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_286693/) учтены Постановления Конституционного Суда РФ от 25.02.2016 № 6-П, от 16.03.2017 № 7-П, от 11.05.2017 № 13-П и от 06.06.2017 № 15-П.

В настоящее время исключена возможность рассмотрения судом в составе судьи Верховного суда республики, краевого, областного или другого равного им по уровню суда и коллегии из двенадцати присяжных заседателей уголовных дел по обвинению женщины, а также мужчины в возрасте старше 65 лет, в совершении преступлений, предусмотренных частью второй статьи 105 УК РФ (устанавливающей наказание, в том числе за убийство двух и более лиц), и некоторых других, притом, что уголовные дела по обвинению мужчин в возрасте от 18 до 65 лет в совершении таких преступлений при тех же условиях могут быть рассмотрены судом в данном составе.

Указанными постановлениями предписано внести соответствующие изменения в УПК РФ, обеспечивающие женщинам наравне с мужчинами, а также мужчинам старше 65 лет, уголовные дела которых при тех же условиях подлежат рассмотрению верховным судом республики, краевым, областным или другим равным им по уровню судом, реализацию права на рассмотрение их уголовных дел судом данного уровня на основе принципов юридического равенства и равноправия и без какой бы то ни было дискриминации.

Федеральным законом в отдельные нормы УПК РФ и Федерального закона от 23.06.2016 № 190-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в связи с расширением применения института присяжных заседателей» внесены соответствующие взаимосвязанные поправки.

Таким образом, уголовные дела о преступлениях, перечисленных в пункте 1 части 3 статьи 31 УПК РФ (в том числе убийство двух и более лиц и др.), подсудные Верховному суду республики, краевому или областному суду, суду города федерального значения, суду автономной области, суду автономного округа, окружному (флотскому) военному суду, совершенных женщинами или мужчинами в возрасте старше 65 лет, будут подсудны верховному суду республики, краевому или областному суду, суду города федерального значения, суду автономной области, суду автономного округа, окружному (флотскому) военному суду, в том числе в составе судьи и коллегии присяжных заседателей.

Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением отдельных положений.

**Увеличено время ежедневных прогулок отдельным категориям осужденных**

*Федеральным законом от 20 декабря 2017 г. № 410-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации»* предусматривается возможность увеличения продолжительности ежедневной прогулки осуждённым, содержащимся в запираемых помещениях (помещениях камерного типа, камерах), при их хорошем поведении.

Кроме того, увеличена продолжительность обязательной ежедневной прогулки осуждённым, отбывающим наказание в тюрьмах, а также осуждённым, отбывающим пожизненное лишение свободы в обычных и облегчённых условиях.

Так, осужденным к пожизненному лишению свободы, отбывающим наказание в обычных условиях, продолжительность ежедневной прогулки увеличена с 1,5 до 2 часов, а отбывающим наказание в облегченных условиях - до 2,5 часов.

На 30 мин. возросло время прогулки осужденных, отбывающих лишение свободы в тюрьмах.

Для вышеперечисленных осужденных, а также для осужденных, отбывающих наказание в колониях общего, строгого и особого режимов в строгих условиях, осужденных, переведенных в камеры в порядке взыскания, предусмотрена возможность увеличения времени прогулки в качестве меры поощрения за хорошее поведение.

**ЗЕМЕЛЬНОЕ ПРАВО, ПРИРОДООХРАННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ**

**Принят Федеральный закон, направленный на оптимизацию механизма управления участками из земель сельскохозяйственного назначения, находящимися в общей долевой собственности**

[*Федеральный закон от 29 декабря 2017 г. № 447-ФЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 14.1 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»*](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_286695/)

Федеральным законом, в частности:

- установлены сроки уведомления органом местного самоуправления участников общей долевой собственности о проведении общего собрания;

- установлены ограничения по включению ряда вопросов в повестку дня общего собрания;

- введен запрет на принятие общим собранием решений по вопросам, не включенным в повестку дня общего собрания;

- с 20% до 50% от общего числа участников долевой собственности увеличен кворум общего собрания;

- определены правила проведения повторного общего собрания участников общей долевой собственности при признании первоначального общего собрания несостоявшимся;

- на орган местного самоуправления поселения или городского округа по месту расположения земельного участка, находящегося в общей долевой собственности, возложены обязанности по размещению протокола общего собрания в сети "Интернет".

Федеральный закон вступает в силу по истечении 90 дней после дня его официального опубликования, за исключением положений, вступающих в силу в иные сроки.

**С 1 января 2018 года вступают в силу изменения, согласно которым объекты I категории, стационарные источники, перечень которых устанавливается Правительством РФ, должны быть оснащены автоматическими средствами измерения и учета объема или массы выбросов, сбросов и концентрации загрязняющих веществ.**

*Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 219-ФЗ (ред. от 29.12.2014) «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»* внесены изменения законодательство и установлено 4 категории объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду:

- объекты I категории — оказывающие значительное негативное воздействие на окружающую среду;

- объекты II, III и IV категории — оказывающие соответственно умеренное, незначительное и минимальное негативное воздействие на окружающую среду.

 С 1 января 2018 года вступают в силу изменения, согласно которым объекты I категории, стационарные источники, перечень которых устанавливается Правительством РФ, должны быть оснащены автоматическими средствами измерения и учета объема или массы выбросов, сбросов и концентрации загрязняющих веществ. Кроме того, для них требуются технические средства фиксации и передачи информации об объеме и (или) о массе в фонд данных экологического госмониторинга (госмониторинга окружающей среды).

Постановлением Правительства РФ № 1029, к источникам I категории отнесены следующие объекты:

- коксохимические предприятия;

- предприятия нефтегазовой отрасли (добыча нефти и газа, производство нефтепродуктов, переработка газа);

- обогатительные предприятия;

- предприятия теплоэнергетического комплекса;

- предприятия цветной и черной металлургии;

- предприятия цементной промышленности;

- предприятия стекольной промышленности;

- химической промышленности;

- мусоросжигательные заводы;

- объекты очистки сточных вод;

- определенные категории объектов текстильной промышленности;

- определенные категории объектов пищевой промышленности.

**Уточнены полномочия органов государственной власти в области обращения с отходами производства и потребления**

[*Федеральным законом от 31 декабря 2017 г. № 503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»*](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_286766/), в частности:

- уточняются понятия сбора отходов, накопления отходов, отходов от использования товаров;

- РФ наделяется рядом новых полномочий в сфере обращения с отходами (установление порядка разработки, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем обращения с отходами и утверждение правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и правил ведения их реестра);

- органы местного самоуправления наделяются полномочиями по созданию и содержанию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, схем их размещения и ведения их реестра, организации экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

- уточняются требования к содержанию территориальной схемы обращения с отходами;

- устанавливаются требования к местам (площадкам) накопления отходов;

- уточняется порядок расчета и уплаты экологического сбора, а также расходования средств федерального бюджета от экологического сбора;

- уточняются полномочия региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами;

- уточняются правила установления тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходам и установления льгот при их уплате.

Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

# Внесены изменения в закон об экологической экспертизе, закон об охране окружающей среды и отдельные законодательные акты

# *Федеральным законом от 28 декабря 2017 г. № 422-ФЗ «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «Об экологической экспертизе» и статью 12 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»* уточняются порядок проведения государственной экологической экспертизы и перечень материалов, необходимых для её проведения.

В частности, в целях приведения Федерального закона «Об экологической экспертизе» в соответствие с Градостроительным кодексом Российской Федерации из указанного перечня исключается проектная документация объектов, капитальный ремонт которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий.

Федеральным законом также переносится с 1 января 2018 года на 1 января 2019 года срок вступления в силу норм, обязывающих предприятия оснастить стационарные источники на объектах I категории автоматическими средствами измерения и учёта объёма или массы выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ и концентрации загрязняющих веществ, а также техническими средствами фиксации и передачи соответствующей информации в государственный фонд данных государственного экологического мониторинга.

Аналогичным образом продлевается и срок вступления в силу норм, включающих в число объектов государственной экологической экспертизы федерального уровня проектную документацию объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории, и материалы обоснования комплексного экологического разрешения, разрабатываемые в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды.

**Пленум Верховного Суда РФ дал разъяснения по вопросам возмещения вреда, причиненного окружающей среде**

*Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 30 ноября 2017 г. № 49 «О некоторых вопросах применения законодательства о возмещении вреда, причиненного окружающей среде**»*

В частности, обращается внимание, что такой вред подлежит возмещению независимо от возмещения вреда здоровью граждан или имуществу физических и юридических лиц, вызванного негативным воздействием окружающей среды в результате хозяйственной и (или) иной деятельности.

По общему правилу причинитель вреда обязан его возместить при наличии вины. Закон может предусматривать возмещение вреда и при ее отсутствии (владелец источника повышенной опасности).

Указано, когда ответственность исключается, в каких случаях она является солидарной и долевой.

Вред возмещается в денежной форме и (или) в натуре.

Кроме того, суд может обязать ответчика ограничить, приостановить или прекратить деятельность, осуществляемую с нарушением природоохранных требований. При этом важно соблюдать баланс между потребностями общества в сохранении благоприятной окружающей среды и обеспечении экологической безопасности с одной стороны, и решением социально-экономических задач с другой.

Прежние разъяснения Пленума Верховного Суда РФ по указанным вопросам утрачивают силу.

**Постановление Верховного Суда РФ от 7 ноября 2017 г. № 31-АД17-12 Суд отменил принятые ранее судебные акты и прекратил производство по делу в связи с отсутствием состава административного правонарушения**

Администрация муниципального района была оштрафована за несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами (ст. 8.2 КоАП РФ). Ей вменялось непринятие мер по ликвидации очагов возгорания (тления) отходов на свалке, отсутствие контроля за организацией деятельности по их обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению.

Но Верховный Суд РФ решил, что в ее действиях отсутствует состав этого правонарушения.

Органы местного самоуправления, с одной стороны, могут выступать как юрлица, осуществляющие деятельность по обращению с отходами. С другой стороны, они организуют эту деятельность.

При этом полномочия администрации по организации сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов являются властно-распорядительной функцией данного органа. Их неисполнение не охватывается диспозицией рассматриваемой статьи КоАП РФ.

Следовательно, администрация не является субъектом вменяемого правонарушения.

При этом полномочия администрации по организации сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов являются властно-распорядительной функцией данного органа. Их неисполнение не охватывается диспозицией рассматриваемой статьи КоАП РФ.

Следовательно, администрация не является субъектом вменяемого правонарушения.

**СТРОИТЕЛЬСТВО, ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВО И АРХИТЕКТУРА**

*Федеральный закон* *от 13 июля 2015 г. № 252-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»*

С 1 января 2018 г. для выдачи разрешения на ввод в эксплуатацию объектов электроэнергетики, системы газоснабжения, транспортной инфраструктуры, трубопроводного транспорта или связи заявитель должен будет представить описание местоположения границ охранной зоны и перечень координат характерных точек границ такой зоны. Представлять указанные документы не потребуется в случае ввода в эксплуатацию реконструированного объекта, если после реконструкции местоположение границ ранее установленной охранной зоны не изменилось.

**Подписан закон, направленный на уточнение механизма учета мнения граждан по вопросам градостроительной деятельности**

*Согласно* *Федеральному закону от 29 декабря 2017 г. № 455-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»* по проектам генеральных планов, проектам правил землепользования и застройки, проектам планировки территории, проектам межевания территории, проектам правил благоустройства территории, проектам, предусматривающим внесение изменений в один из указанных утвержденных документов, проектам решений о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, проектам решений о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства в соответствии с уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования и с учетом положения Градостроительного кодекса РФ проводятся публичные слушания или общественные обсуждения.

Устанавливается, что участниками общественных обсуждений или публичных слушаний являются граждане, постоянно проживающие на данной территории, правообладатели находящихся в границах территории земельных участков, расположенных на них объектов капитального строительства, правообладатели помещений, являющихся частью указанных объектов капитального строительства.

Федеральным законом, кроме того, устанавливается:

порядок проведения общественных обсуждений и публичных слушаний;

требования к официальному сайту (информационной системе) в сети "Интернет", на котором (в которой) размещается проект, по которому проводятся публичные слушания или общественное обсуждение;

обязанности организатора общественного обсуждения или публичных слушаний;

требования к участникам публичных слушаний или общественного обсуждения;

порядок оформления и учета результатов проведения публичных слушаний или общественного обсуждения;

требования к содержанию правового акта муниципального образования, регулирующего вопросы проведения публичных слушаний и общественных обсуждений (в городах федерального значения Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе соответствующие положения включаются в нормативные правовые акты указанных субъектов РФ).

Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования. При этом нормативные правовые акты представительных органов муниципальных образований (нормативные правовые акты субъектов РФ в г. Москве, г. Санкт-Петербурге и г. Севастополе), необходимые для проведения общественных обсуждений и публичных слушаний в соответствии с настоящим Федеральным законом, должны быть приняты и опубликованы не позднее 1 июля 2018 года.

**В Градостроительном кодексе РФ закреплен порядок подготовки и утверждения документов территориального планирования двух и более субъектов РФ**

[*Федеральный закон от 31 декабря 2017 г. № 507-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации*](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_286764/)*»*

Подготовка и утверждение таких документов отнесены к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в области градостроительной деятельности.

Регламентированы общие положения, касающиеся документов территориального планирования двух и более субъектов РФ.

Установлено в том числе, что наличие утвержденного документа территориального планирования двух и более субъектов РФ или подготовка проекта данного документа не препятствует подготовке и утверждению документов территориального планирования субъекта РФ, а также внесению изменений в утвержденные документы территориального планирования субъекта РФ.

Документы территориального планирования субъекта РФ подлежат приведению в соответствие с утвержденными документами территориального планирования двух и более субъектов РФ в случае, если размещение объектов регионального значения, предусмотренных документами территориального планирования субъекта РФ, препятствует размещению объектов регионального значения, предусмотренных документами территориального планирования двух и более субъектов РФ.

Определены содержание документа территориального планирования двух и более субъектов РФ, порядок подготовки проекта и утверждения схемы территориального планирования двух и более субъектов РФ.

Установлено, что не допускается выдача разрешений на строительство при отсутствии в ЕГРН сведений о границах территориальных зон, в которых расположены земельные участки, на которых планируются строительство, реконструкция объектов капитального строительства (за исключением строительства, реконструкции объектов федерального, регионального, местного значения муниципального района и объектов капитального строительства на земельных участках, на которые действие градостроительных регламентов не распространяется или для которых они не устанавливаются).

Уточнен порядок согласования проекта генерального плана города Москвы.

Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, за исключением отдельных положений.

ТРАНСПОРТ. ОРГАНИЗАЦИЯ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

**О мерах, направленных на повышение безопасности дорожного движения при перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электротранспортом**

*Федеральный закон от 20 декабря 2017 г. № 398-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» в части установления дополнительных требований по обеспечению безопасности дорожного движения при перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»*

Так, на организации и ИП, эксплуатирующие транспортные средства, возложена обязанность осуществлять техническое обслуживание транспортных средств в сроки, предусмотренные документацией заводов-изготовителей.

В целях контроля за оснащением транспортных средств тахографами и соблюдением водителями норм времени управления транспортным средством и отдыха должностные лица органов госнадзора наделены правом доступа к тахографу. Категории оснащаемых тахографами транспортных средств должно определить Правительство РФ.

Закрепляются дополнительные обязанности по обеспечению безопасности дорожного движения для коммерческих перевозчиков, а также организаций и ИП, выполняющих перевозки для собственных нужд.

Установлены требования по обеспечению безопасности дорожного движения для физлиц - владельцев транспортных средств с разрешенной максимальной массой более 3,5 тонн и числом сидячих мест (помимо сиденья водителя) более 8. В частности, они должны обеспечить соответствие технического состояния транспортных средств требованиям законодательства, осуществлять техобслуживание транспортных средств в сроки, предусмотренные документацией заводов-изготовителей.

Кроме того, органы исполнительной власти городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя наделены полномочиями определять перечень транспортных средств для перевозки пассажиров с количеством мест для сидения более 8 (помимо места водителя) и допустимой максимальной массой более 5 тонн, которым разрешено движение по полосе для маршрутных транспортных средств.

Федеральный закон вступает в силу через 1 год после дня его официального опубликования.

# Подписан закон, регулирующий общественные отношения, возникающие в процессе организации дорожного движения и при осуществлении парковочной деятельности

# *Федеральный закон от 29 декабря 2017 г. № 443-ФЗ«Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»* направлен на урегулирование общественных отношений, возникающих в процессе организации дорожного движения, а также при организации и осуществлении парковочной деятельности.

При этом организация дорожного движения определяется Федеральным законом как деятельность по упорядочению движения транспортных средств и (или) пешеходов на дорогах, направленная на снижение потерь времени (задержек) при движении транспортных средств и (или) пешеходов, при условии обеспечения безопасности дорожного движения, а её основными принципами, в частности, являются соблюдение интересов граждан, общества и государства при осуществлении организации дорожного движения, обеспечение социально-экономического развития территории Российской Федерации, приоритет безопасности дорожного движения по отношению к потерям времени при движении транспортных средств и пешеходов.

Решено разрабатывать комплексные схемы организации дорожного движения. Они будут составляться минимум на 15 лет для дорог и (или) их участков в границах одного или нескольких муниципальных образований либо их частей, имеющих общую границу, с численностью населения свыше 10 тыс. жителей и (или) для сетей дорог и (или) их участков в границах регионов. Предусмотрена корректировка схем каждые 5 лет.

Федеральным законом также определяются полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области организации дорожного движения, устанавливается возможность создания организаций, осуществляющих функции в области организации дорожного движения, вводится учёт основных параметров дорожного движения, определяются требования к парковкам общего пользования и к платным парковкам, а также к организации дорожного движения при размещении объектов капитального строительства, устанавливается порядок осуществления государственного контроля в области организации дорожного движения.

Внесен ряд сопутствующих изменений в некоторые законодательные акты.

Федеральный закон вступает в силу по истечении 1 года после его официального опубликования.

Организованная перевозка групп детей автобусами

*Постановлением Правительства РФ от 23 декабря 2017 г. № 1621 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»*скорректированы Правила организованной перевозки группы детей автобусами и ПДД.

С 1 января 2018 г. для перевозки детей должны использоваться автобусы, с года выпуска которых прошло не более 10 лет. Данный срок поправками передвинут на 1 июля 2018 г.

Также установлено, что с 1 июля 2018 г. при перевозке детей на крыше автобуса или над ней должен быть включен маячок желтого или оранжевого цвета.

Определены возможность и условия перевозки в автобусах сотрудников туристических и экскурсионных организаций, участвующих в программе поездки.

К управлению автобусами, перевозящими детей, теперь допускаются водители, имеющие непрерывный стаж работы в качестве водителя ТС категории «D» не менее 1 года на дату начала перевозки детей (ранее - имеющие стаж работы в качестве водителя ТС категории «D» не менее 1 года из последних 3 календарных лет).

В случае неоднократной перевозки детей по одному и тому же маршруту предусмотрена возможность подачи уведомления о многократных поездках.

**Пленум Верховного Суда РФ дал новые, более подробные разъяснения по применению законодательства об ОСАГО**

*Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 26 декабря 2017 г. № 58 «О применении судами законодательства об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»*

Освещен достаточно широкий круг вопросов. В их числе - заключение договора ОСАГО, оформление документов о ДТП без участия сотрудников полиции, прямое возмещение убытков, восстановительный ремонт, ответственность страховщика за просрочку выплаты страхового возмещения и т. д.

Так, если при оформлении договора в электронном виде страхователь сообщил недостоверные сведения, из-за чего размер страховой премии уменьшился, то это не влечет незаключенность договора. И страховщик не освобождается от страхового возмещения при наступлении страхового случая.

Заявление о страховой выплате и необходимые документы должны направляться способами, обеспечивающими фиксацию их направления и доставки адресату.

Важно, что по договору уступки требования не могут передаваться права потерпевшего на возмещение вреда жизни и здоровью, на компенсацию морального вреда и на получение штрафа за неисполнение в добровольном порядке требований потерпевшего. Но присужденные судом суммы компенсации морального вреда и штрафа могут быть переданы по указанному договору любому лицу.

Прежние разъяснения утрачивают силу.

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ПРАВА

**Утвержден обзор судебной практики по спорам о защите избирательных прав и права на участие в референдуме**

***Обзор судебной практики по вопросам, возникающим при рассмотрении дел о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 20 декабря 2017 г.)***

Обзор подготовлен по итогам избирательных кампаний 2016 и 2017 гг. Его основу составляют дела, рассмотренные Судебной коллегией по административным делам Верховного Суда РФ.

В обзоре освещены вопросы, касающиеся сбора подписей избирателей, представления данных для регистрации кандидата и сведений о судимости, предвыборной агитации и т. д.

В частности, законом исключается сбор подписей избирателей в электронном виде. Как и возможность опубликовать избирательную программу кандидата на сайте избирательной комиссии.

Если в заявлении о согласии баллотироваться кандидат неверно указал дату погашения судимости, то это не признается сокрытием сведений о ней.

Еще один блок вопросов касается использования объектов интеллектуальной собственности.

Например, в агитационных материалах с согласия правообладателей могут использоваться зарегистрированные товарные знаки соцсетей, изображение фрагмента карты региона.

**ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Изменены размеры расходов на обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет**

*Закон Московской области от 30 ноября 2017 г. № 202/2017-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Московской области государственными полномочиями Московской области по обеспечению полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет» (принят постановлением Московской областной Думы от 16 ноября 2017 г. № 12/36-П)*

Детям в возрасте до 1 года теперь предусматривается 655 рублей, в возрасте от 1 года до 2 лет - 497 рубля, от 2 до 3 лет - 414 рубля, беременным женщинам - 249 рублей, кормящим матерям - 655 рублей в месяц на одного человека.

Закон вступает в силу с 1 января 2018 г.

**Внесены изменения в законодательство Московской области об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах**

*Законом Московской области от 30 ноября 2017 г. № 203/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Московской области» (принят постановлением Московской областной Думы от 16 ноября 2017 г. № 15/36-П)*определено, что решение об определении способа формирования фонда капитального ремонта в отношении многоквартирных домов, введенных в эксплуатацию после утверждения региональной программы и включенных в региональную программу при ее актуализации, должно быть принято и реализовано собственниками помещений не позднее чем за три месяца до возникновения обязанности по уплате взносов на капитальный ремонт. Скорректированы нормы о контроле за целевым расходованием денежных средств, сформированных за счет взносов на капитальный ремонт, и обеспечением сохранности этих средств. Оговорено, что работы по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме могут включать в себя работы по замене и восстановлению несущих строительных конструкций многоквартирного дома, а также его инженерных сетей. Актуализированы и дополнены обязанности регионального оператора по организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Закон вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

**Установлена ответственность за неисполнение решения антитеррористической комиссии Московской области**

*Закон Московской области от 4 декабря 2017 г. № 209/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Кодекс Московской области об административных правонарушениях» (принят постановлением Московской областной Думы от 23 ноября 2017 г. № 8/37-П)*

Так, неисполнение решения антитеррористической комиссии, принятого в пределах ее компетенции, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей. Изменения ориентированы на модернизацию регионального законодательства об административных правонарушениях.

Закон вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

**С 1 января 2018 г. в Московской области изменен порядок оформления удостоверений о захоронениях**

*Закон Московской области от 4 декабря 2017 г. № 204/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О погребении и похоронном деле в Московской области» (принят постановлением Московской областной Думы от 16 ноября 2017 г. № 6/36-П)*

Законом установлено, что при оформлении удостоверений на семейные (родовые) захоронения, созданные до 1 августа 2004 г., плата за резервирование места для создания захоронения не взимается. Также семейные захоронения, созданные до 1 августа 2004 г., могут превышать 12 кв. метров только в случае, если они полностью использованы для погребения.

Закон вступил в силу с 1 января 2018 г.

**Скорректирована правовая система Московской области.**

*Закон Московской области от 19 декабря 2017 г. № 215/2017-ОЗ «О поправках к Уставу Московской области» (принят постановлением Московской областной Думы от 7 декабря 2017 г. N 31/38-П)*

В частности, уточнено, что к нормативным правовым актам Московской области относятся постановления Московской областной Думы, имеющие нормативный характер. Расширены полномочия Московской областной Думы. Определено, что областная Дума заслушивает информацию о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Московской области.

Закон вводится в действие через десять дней после его официального опубликования.