

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Совета депутатов Можайского городского округа Московской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов Можайского городского округа Московской области от 25.12.2018 № 336/17 «О бюджете Можайского городского округа на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»»

г. Можайск

21.05.2019

Заключение Контрольно-счетной палаты Можайского городского округа Московской области на проект решения Совета депутатов Можайского городского округа Московской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов Можайского городского округа Московской области от 25.12.2018 № 336/17 «О бюджете Можайского городского округа на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – проект решения) подготовлено в соответствии с Положением о бюджетном процессе в Можайском городском округе Московской области, утвержденным решением Совета депутатов Можайского городского округа Московской области от 26.06.2018 № 48/7, по материалам, поступившим в Контрольно-счетную палату Можайского городского округа Московской области (далее - Контрольно-счетная палата) письмом Главы Можайского городского округа Московской области от 14.05.2019 № 186.

Подпунктом 1 пункта 2 проекта решения предлагается утвердить изменение основных характеристик бюджета Можайского городского округа на 2019 год в части увеличения общего объема доходов на 79 342,7 тыс. рублей, расходов – на 90 834 тыс. рублей, дефицита бюджета – на 11 491,3 тыс. рублей.

Данные о вносимых изменениях представлены в таблице:

Показатели	2019 год
<b>Утверждено на 26.04.2019, тыс. рублей</b>	
Доходы	3 692 078,2
Расходы	3 944 376,5
Дефицит	252 298,3
<b>Изменения согласно проекту решения, тыс. рублей</b>	
Доходы	+ 79 342,7
Расходы	+ 90 834,0
Дефицит	+ 11 491,3
<b>Предлагается утвердить согласно проекту решения, тыс. рублей</b>	
Доходы	3 771 420,9
Расходы	4 035 210,5
Дефицит	263 789,6

Общие объемы доходов и расходов бюджета Можайского городского округа, предусмотренные в тексте проекта решения, соответствуют объемам доходов и расходов, отраженным в соответствующих приложениях к проекту решения.

Предлагаемый к утверждению текстом проекта решения дефицит бюджета соответствует размеру дефицита, отраженному в источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета Можайского городского округа (приложение 9 к проекту решения).

Подпунктом 2 пункта 2 проекта решения предлагается утвердить изменение основных характеристик бюджета Можайского городского округа на плановый период

2020 и 2021 годов в части уменьшения общего объема доходов и расходов на 2020 год на 2 047 тыс. рублей, на 2021 год на 2 048 тыс. рублей. Изменений по размеру дефицита на плановый период 2020 и 2021 годов бюджета проектом решения не предусматривается.

Общие объемы доходов и расходов бюджета Можайского городского округа, предусмотренные в тексте проекта решения, соответствуют объемам доходов и расходов, отраженным в соответствующих приложениях к проекту решения.

Подпунктом 3 пункта 2 проекта решения предусматривается изменение пункта 3 решения о бюджете в части уменьшения на 120 тыс. рублей объема бюджетных ассигнований, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2019 год.

Подпунктом 4 пункта 2 проекта решения предусматривается изменение пункта 14 решения о бюджете в части уточнения размера софинансирования расходов на капитальные вложения в объекты общего образования (19 380 тыс. рублей), на создание центров образования цифрового и гуманитарного профилей (1 488,4 тыс. рублей). Объемы софинансирования, предусмотренные подпунктом 4 пункта 2 проекта решения, отражены в соответствующих приложениях к проекту решения.

### **Доходы бюджета Можайского городского округа**

Проектом решения предусматривается увеличение на **79 342,7** тыс. рублей объема безвозмездных поступлений на 2019 год из бюджета Московской области, подлежащих получению в соответствии с законодательством Московской области, в том числе:

- уменьшается субвенция на 2 607 тыс. рублей на выплату компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях Московской области, осуществляющих образовательную деятельность (Постановление Московской областной думы от 25.04.2019 № 16/83-П «О внесении изменений в Закон Московской области «О бюджете Московской области на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов»);

- увеличивается субвенция на 134 тыс. рублей на организацию предоставления гражданам РФ, имеющим место жительства в Московской области, субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (Постановление Московской областной думы от 25.04.2019 № 16/83-П «О внесении изменений в Закон Московской области «О бюджете Московской области на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов»);

- увеличивается субвенция на 488 тыс. рублей на обеспечение переданных государственных полномочий по временному хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к собственности МО и временно хранящихся в муниципальных архивах (Постановление Московской областной думы от 25.04.2019 № 16/83-П «О внесении изменений в Закон Московской области «О бюджете Московской области на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов»);

- увеличивается субвенция на 309 тыс. рублей на обеспечение переданного государственного полномочия Московской области по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав городских округов и муниципальных районов Московской области (Постановление Московской областной думы от 25.04.2019 № 16/83-П «О внесении изменений в Закон Московской области «О бюджете Московской области на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов»);

- увеличивается субвенция на 33 тыс. рублей на осуществление переданных полномочий Московской области по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных (Постановление Московской областной думы от 25.04.2019 № 16/83-П «О внесении изменений в Закон Московской области «О бюджете Московской области на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов»);

- увеличивается субвенция на 72 тыс. рублей на создание административных комиссий, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях в

сфере благоустройства (Постановление Московской областной думы от 25.04.2019 № 16/83-П «О внесении изменений в Закон Московской области «О бюджете Московской области на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов»);

- увеличивается субвенция на 550 тыс. рублей для осуществления государственных полномочий Московской области в области земельных отношений (Постановление Московской областной думы от 25.04.2019 № 16/83-П «О внесении изменений в Закон Московской области «О бюджете Московской области на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов»);

- увеличивается субвенция на 134 тыс. рублей для осуществления переданных государственных полномочий в соответствии с Законом Московской области № 107/2014-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области отдельными государственными полномочиями Московской области» (Постановление Московской областной думы от 25.04.2019 № 16/83-П «О внесении изменений в Закон Московской области «О бюджете Московской области на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов»);

- предусматривается субсидия в размере 75 620 тыс. рублей на капитальные вложения в объекты общего образования (ПИР и строительство общеобразовательной школы на 275 мест по адресу: МО, Можайский г.о., с. Тропарево, ул. Школьная) (Постановление Правительства Московской области от 26.03.2019 № 168/10);

- предусматриваются иные межбюджетные трансферты в размере 3 963,6 тыс. рублей на погашение кредиторской задолженности за выполненные работы по ликвидации несанкционированных свалок и навалов мусора в 2018 году (Постановление Московской областной думы от 25.04.2019 № 16/83-П «О внесении изменений в Закон Московской области «О бюджете Московской области на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов»);

- предусматриваются иные межбюджетные трансферты на 496,1 тыс. рублей на создание центров образования цифрового и гуманитарного профилей (Постановление Правительства Московской области от 26.03.2019 № 162/10, соглашение от 05.04.2019 № 014/50/18);

- увеличиваются иные межбюджетные трансферты на 150 тыс. рублей на дополнительные мероприятия по развитию жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы в соответствии с Законом Московской области от 20.12.2018 года № 225/2018-ОЗ (средства выделяются на приобретение производственной стиральной машины в прачечную для МДОУ детский сад № 4 г. Можайска (Закон Московской области от 18.04.2019 № 60/2019-ОЗ));

Предлагаемые изменения отражены в приложениях 1, 2 к проекту решения.

Проектом решения предусматривается уточнение кода классификации доходов бюджета в сумме 941 тыс. рублей с КБК 000 2 02 30022 04 0000 150 «Субвенции бюджетам городских округов на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» на КБК 000 2 02 30024 04 0000 150 «Субвенции бюджетам городских округов на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ».

Предлагаемые изменения отражены в приложении 2 к проекту решения.

Проектом решения предусматривается уменьшение объема безвозмездных поступлений на 2020-2021 годы из бюджета Московской области, подлежащих получению в соответствии с законодательством Московской области (Постановление Московской областной думы от 25.04.2019 № 16/83-П «О внесении изменений в Закон Московской области «О бюджете Московской области на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов»), в том числе:

- увеличивается субвенция на обеспечение переданных государственных полномочий по временному хранению, комплектованию, учету и использованию

архивных документов, относящихся к собственности МО и временно хранящихся в муниципальных архивах: в 2020 году на 488 тыс. рублей; в 2021 году на 487 тыс. рублей;

- увеличивается субвенция на создание административных комиссий, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях в сфере благоустройства: в 2020 году на 72 тыс. рублей; в 2021 году на 72 тыс. рублей;

- уменьшается субвенция на выплату компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях Московской области, осуществляющих образовательную деятельность: в 2020 году на 2 607 тыс. рублей; в 2021 году на 2 607 тыс. рублей.

### Расходы бюджета Можайского городского округа

Проектом решения предусматриваются бюджетные ассигнования за счет целевых межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области в общей сумме 79 342,7 тыс. рублей.

Данные изменения бюджетных ассигнований отражены в соответствующих приложениях к проекту решения.

Проектом решения предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на 11 491,3 тыс. рублей за счет остатков средств на счете по учету средств местного бюджета на 01.01.2019 следующим образом:

- ✓ по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» по целевой статье «Исполнение судебных актов Администрации Можайского городского округа» увеличиваются на 384,3 тыс. рублей на оплату по исполнительному листу в пользу АО «НПО» Пластик» (Исполнительный лист от 11.12.2018 по делу № А41-77539/18 о взыскании процентов за пользование чужими денежными средствами в порядке статьи 395 Гражданского кодекса Российской Федерации в размере 373,8 тыс. рублей, а также судебные расходы в виде расходов по уплате госпошлины в сумме 10,5 тыс. рублей);
- ✓ по подразделу 0702 «Общее образование» по целевой статье «Создание центров образования цифрового и гуманитарного профилей» увеличиваются на 1 488,4 тыс. рублей в целях софинансирования расходов;
- ✓ по подразделу 0702 «Общее образование» по целевой статье «Капитальные вложения в объекты общего образования (Общеобразовательная школа на 275 мест по адресу: Московская область, Можайский г.о., с. Тропарево, ул. Школьная (ПИР и строительство)» увеличиваются на 9 185,3 тыс. рублей в целях софинансирования расходов;
- ✓ по подразделу 0503 «Благоустройство» по целевой статье «Обеспечение транспортировки умерших в морг с мест обнаружения или происшествия для проведения судебно-медицинского или патолого-анатомического вскрытия» предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 433,3 тыс. рублей (Расчет расходов с учетом норматива расхода на транспортировку в морг с мест обнаружения или происшествия умерших для производства судебно-медицинской экспертизы и патолого-анатомического вскрытия). **В нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципа назначения, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2018 № 132н (далее - Порядок применения бюджетной классификации Российской Федерации), указанные расходы предусматриваются по подразделу 0503 «Благоустройство», в связи с чем требуется уточнить подраздел классификации расходов бюджета в соответствии с Порядком применения**

## **бюджетной классификации Российской Федерации.**

Проектом решения предусматривается перераспределение расходов бюджета, в том числе:

- уменьшение бюджетных ассигнований по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» в общей сумме 5 194,7 тыс. рублей, в том числе за счет:

- увеличения по целевой статье «Расходы на обеспечение деятельности МБУ «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг Можайского городского округа» в сумме 6 805,3 тыс. рублей на заработную плату с начислениями, в связи с увеличением штатной численности сотрудников на 22 человека (Расчет заработной платы с начислениями). **Контрольно-счетная палата отмечает, что в соответствии с пунктом 1.1.3 регионального стандарта организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Московской области, утвержденного распоряжением Мингосуправления Московской области от 21.07.2016 № 10-57/РВ (далее – Стандарт), количество окон для приема заявителей в МФЦ должно соответствовать нормативу: не менее одного окна на каждые 5 тысяч жителей, проживающих в муниципальном образовании, в котором располагается МФЦ, из расчета уровня доступности к одному окну 100% населения муниципального образования.**

При этом численность жителей, проживающих в Можайском городском округе, по состоянию на 01.01.2019 составляет 70 548 человек, соответственно количество окон, необходимое в Можайском городском округе, в соответствии со Стандартом составляет 15 окон.

Согласно представленным материалам к проекту решения по состоянию на 01.05.2019 в Можайском городском округе открыто 23 окна.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что при увеличении количества штатных единиц МФЦ на 22 единицы для функционирования в полном объеме 23 окон и соответственно при увеличении фонда оплаты труда необходимо соблюдать принцип эффективности использования бюджетных средств, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса РФ;

- уменьшение по целевой статье «Реализация мер по мобилизации налоговых и неналоговых доходов бюджета Можайского городского округа» в сумме 12 000 тыс. рублей, в связи с отсутствием необходимости, так как данная работа проводится ИФНС № 21 по Московской области;

- увеличение бюджетных ассигнований по подразделу 0410 «Связь и информатика» по целевой статье «Обеспечение органов местного самоуправления муниципального образования Московской области телефонной связью и резервным каналом широкополосного доступа в сеть Интернет, телекоммуникационными каналами связи» в сумме 140 тыс. рублей на закупку 3 компьютеров для Управления образования и отраслей социальной сферы Администрации Можайского городского округа;
- уменьшение бюджетных ассигнований по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» по целевой статье «Проектно-изыскательские работы на строительство жилого дома в д. Шохово для переселения граждан из жилого дома, признанного аварийным» в сумме 5 000 тыс. рублей в связи с тем, что для выполнения данного мероприятия необходимо внесение изменений в Правила землепользования и застройки Комитетом по архитектуре и градостроительству Московской области, которые планируется внести в 2020 году;
- по подразделу 0503 «Благоустройство»:
  - уменьшение по целевой статье «Содержание мест захоронения, расположенных

на территории Можайского городского округа Московской области» в сумме 362,7 тыс. рублей;

- увеличение по целевой статье «Содержание воинских и братских захоронений и памятных знаков на территории Можайского городского округа» в сумме 362,7 тыс. рублей (коммерческие предложения). Согласно представленным обоснованиям бюджетные ассигнования предусматриваются на приобретение венков для возложения на воинские захоронения к празднованию годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов. Контрольно-счетная палата отмечает, что расходы на приобретение венков в соответствии с Порядком применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденным приказом Минфина России от 29.11.2017 N 209н не относятся к содержанию имущества, в связи с чем предлагаем уточнить бюджетную классификацию по указанным расходам.

- увеличение бюджетных ассигнований по подразделу 0701 «Дошкольное образование» в общей сумме 2 524,4 тыс. рублей, в том числе за счет:
  - увеличения по целевой статье «Мероприятия по проведению капитального, текущего ремонта и установки ограждений, замены кровель, замены оконных конструкций, ремонта спортивных залов, оборудование игровых площадок дошкольных образовательных организаций, в том числе проектно-изыскательские работы» в сумме 2 524,4 тыс. рублей на разработку проектно-сметной документации на проведение капитальных ремонтов МДОУ детский сад № 20 с. Борисово (616,7 тыс. рублей), МДОУ детский сад № 8 г. Можайск (1 066,7 тыс. рублей), МДОУ детский сад № 3 г. Можайск (841 тыс. рублей). Контрольно-счетная палата отмечает, что среднеарифметический расчет по представленным коммерческим предложениям составил: МДОУ детский сад № 20 с. Борисово на сумму 916,7 тыс. рублей, МДОУ детский сад № 3 г. Можайск на сумму 1 044,3 тыс. рублей, МДОУ детский сад № 8 г. Можайск на сумму 1 066,7 тыс. рублей, что больше предлагаемых бюджетных ассигнований в общей сумме на 503,3 тыс. рублей;
  - уменьшение по целевой статье «Закупка оборудования для дошкольных образовательных организаций муниципальных образований Московской области - победителей областного конкурса на присвоение статуса Региональной инновационной площадки Московской области» в сумме 200 тыс. рублей;
  - увеличение по целевой статье «Проведение муниципального конкурса «Лучший детский сад» в сумме 200 тыс. рублей для выплаты премии победителям конкурса. (Проектом решения на указанное мероприятие предусматриваются бюджетные ассигнования в общей сумме 450 тыс. рублей). В обоснование указанных расходов представлен приказ Управления образования и отраслей социальной сферы Администрации Можайского городского округа от 13.02.2019 № 165 «О награждении победителей и лауреатов муниципального конкурса «Многоцветие культур России» среди дошкольных общеобразовательных организаций Можайского городского округа», в котором утвержден список победителей по разным номинациям (6 дошкольных общеобразовательных организаций) с установлением денежной премии каждому победителям по 75 тыс. рублей. Согласно представленному Положению о муниципальном конкурсе «Многоцветие культур России» среди дошкольных общеобразовательных организаций Можайского городского округа», утвержденному приказом Управления образования и отраслей социальной сферы Администрации Можайского муниципального района от 20.06.2018 № 549, победителям I тура выделяется денежная премия (за 1 место – 70 тыс. рублей, за 2 место – 55 тыс. рублей, за 3 место 49 тыс. рублей),

победителям II и III тура по номинациям денежная премия не предусматривается. При этом 1 этап конкурса был проведен в июне 2018 года с выплатой денежной премии победителям в общей сумме 174 тыс. рублей. Учитывая вышеизложенное, Контрольно-счетная палата считает, что размер бюджетных ассигнований на указанные цели не обоснован, поскольку выплата денежной премии победителям III тура по номинациям не предусмотрена.

- увеличение бюджетных ассигнований по подразделу 0702 «Общее образование» в общей сумме 7 530,3 тыс. рублей, в том числе за счет:
  - увеличения по целевой статье «Капитальные вложения в объекты общего образования (Общеобразовательная школа на 275 мест по адресу: Московская область, Можайский г.о., с. Тропарево, ул. Школьная (ПИР и строительство)» в сумме 10 194,7 тыс. рублей в целях софинансирования;
  - уменьшение по целевой статье «Закупка оборудования для образовательных организаций муниципальных образований Московской области - победителей областного конкурса на присвоение статуса Региональной инновационной площадки Московской области» в сумме 200 тыс. рублей;
  - увеличения по целевой статье «Закупка оборудования для проведения экзаменов по химии и физике» в сумме 60 тыс. рублей (коммерческие предложения);
  - уменьшение по целевой статье «Мероприятия по проведению капитального, текущего ремонта и установки ограждений, замены кровель, замены оконных конструкций, ремонта спортивных залов, оборудование спортивных площадок общеобразовательных организаций, в том числе проектно-изыскательские работы» в сумме 2 524,4 тыс. рублей;
- уменьшением бюджетных ассигнований по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» по целевой статье «Повышение квалификации муниципальных служащих» в сумме 20 тыс. рублей в связи с уточнением стоимости курсов повышения квалификации;
- увеличение бюджетных ассигнований по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» по целевой статье «Организация работы по прохождению диспансеризации муниципальными служащими» в сумме 20 тыс. рублей в связи с уточнением стоимости проведения медицинского осмотра (коммерческое предложение).

Данные изменения бюджетных ассигнований отражены в соответствующих приложениях к проекту решения.

Кроме того, проектом решения предлагается уточнение бюджетной классификаций отдельных расходов бюджета с учетом их фактического использования.

Контрольно-счетная палата отмечает, что проектом решения предлагается уточнение вида расходов бюджетных ассигнований в сумме 120 тыс. рублей по целевой статье «Финансовое поощрение в виде стипендий и единовременных выплат за высокие достижения в спорте» на единовременную выплату Тюхлову Ивану, занявшему 2 место в Чемпионате Мира по самбо среди кадетов 2018 года. Контрольно-счетная палата ранее предлагала внести изменения в Положение о стипендиях и единовременных выплатах за высокие достижения в спорте, утвержденное постановлением администрации Можайского муниципального района от 16.11.2016 № 2526-П, в части конкретизации размеров единовременных выплат победителям и призерам.

В представленном проекте постановления Администрации Можайского городского округа Московской области «Об утверждении Положения о стипендиях и единовременных выплатах за высокие достижения в спорте» конкретизированы

размеры единовременных выплат. Согласно разделу VI проекта постановления размер единовременной выплаты спортсменам, занявшим 2 место на Чемпионате Мира, Первенстве Мира среди кадетов, школьников, юниоров, составляет 140 тыс. рублей.

Учитывая вышеизложенное, сделать вывод об обоснованности указанных бюджетных ассигнований не представляется возможным.

Проектом решения предусматриваются уменьшение бюджетных ассигнований на 2020 год за счет целевых межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области в общей сумме 2 047 тыс. рублей.

Данные изменения бюджетных ассигнований отражены в соответствующих приложениях к проекту решения.

Проектом решения предусматриваются уменьшение бюджетных ассигнований на 2021 год за счет целевых межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области в общей сумме 2 048 тыс. рублей.

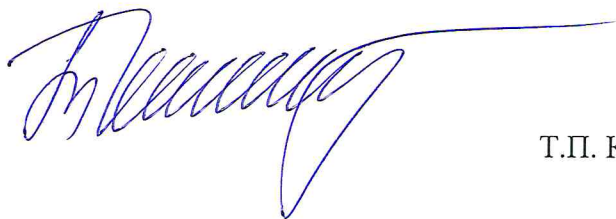
Данные изменения бюджетных ассигнований отражены в соответствующих приложениях к проекту решения.

#### **Дефицит бюджета Можайского городского округа**

Планируемый объем дефицита бюджета на 2019 год увеличивается на 11 491,3 тыс. рублей в пределах снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, что соответствует условиям, установленным в пункте 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Контрольно-счетная палата предлагает Совету депутатов Можайского городского округа Московской области рассмотреть проект решения с учетом настоящего заключения.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Можайского городского округа  
Московской области



Т.П. Каплевская