**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Совета депутатов сельского поселения Замошинское «О бюджете сельского поселения Замошинское Можайского муниципального района Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»**

г. Можайск 7 декабря 2016 года

Заключение Контрольно-счетной палаты Можайского муниципального района (далее – КСП) на проект решения Совета депутатов сельского поселения Замошинское «О бюджете сельского поселения Замошинское Можайского муниципального района Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – проект решения о бюджете) подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс РФ), Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Замошинское Можайского муниципального района, утвержденного решением Совета депутатов сельского поселения Замошинское от 21.10.2008 № 72/27 (далее – Положение о бюджетном процессе), Положения о Контрольно-счетной палате Можайского муниципального района, утвержденного решением Совета депутатов Можайского муниципального района от 29.08.2011 № 335/2011-Р, пункта 1.45 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Можайского муниципального района на 2016 год и Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Можайского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения Замошинское по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 31.12.2015.

**Общие положения**

В соответствии со ст. 6 Положения о бюджетном процессе проект решения о бюджете вносится на рассмотрение Совета депутатов поселения не позднее 15 ноября текущего финансового года, что соответствует ст. 185 Бюджетного кодекса РФ.

Документы и материалы к проекту решения о бюджете не в полном объеме соответствуют ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ и ст. 8 Положения о бюджетном процессе, так как не представлены:

- верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода;

- оценка потерь бюджета от предоставленных налоговых льгот на очередной финансовый год и плановый период.

Состав показателей, представляемых для рассмотрения и утверждения в проекте решения о бюджете, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ и статьи 7 Положения о бюджетном процессе.

В нарушение ст. 173 Бюджетного кодекса РФ прогноз социально-экономического развития сельского поселения Замошинское не одобрен администрацией сельского поселения Замошинское и отсутствует пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития.

Представленный проект решения составлен сроком на три года (на очередной финансовый год и на плановый период), что соответствует статье 169 Бюджетного кодекса РФ.

В представленном заключении используются для сравнения данные ожидаемого исполнения бюджета сельского поселения Замошинское в 2016 году.

При проверке проекта решения о бюджете, документов и материалов к нему установлено следующее:

* в приложениях 4, 5, 6, 7, 8, 9 наименование вида расходов «400» не соответствует Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н (далее – Указания о порядке применения бюджетной классификации РФ);
* по подразделу 1403 не отражена группа кодов видов расходов 500 «Межбюджетные трансферты», которая включает в себя подгруппу кодов видов расходов 520 «Субсидии», что не соответствует Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ.

Проектом решения о бюджете планируется утвердить следующие основные характеристики бюджета сельского поселения Замошинское на 2017 год:

общий объем доходов бюджета поселения в сумме 108 206 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 276 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета поселения в сумме 108 206 тыс. рублей.

Проект бюджета на 2017 год сбалансированный.

В 2018 году прогнозируется объем доходов в сумме 109 648 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления в сумме 276 тыс. рублей, и на 2019 год - в сумме 111 378 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 276 тыс. рублей.

Общий объем расходов бюджета сельского поселения Замошинское на 2018 год прогнозируется в сумме 112 452 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 2 804 тыс. рублей, и на 2019 год в сумме 117 076 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 5 698 тыс. рублей.

Дефицит бюджета сельского поселения Замошинское на 2018 год прогнозируется в сумме 2 804 тыс. рублей и на 2019 год в сумме 5 698 тыс. рублей.

Динамика доходов, расходов и дефицита бюджета сельского поселения Замошинское по проекту бюджета и ожидаемому исполнению бюджета сельского поселения Замошинское за 2016 год приведена в таблице.

|  | Показатели | Ожидаемое исполнение бюджета за 2016 год | Проект бюджета |
| --- | --- | --- | --- |
| 2017 год | 2018 год | 2019 год |
| 1 | Доходы бюджета (тыс. рублей) | 112 752,0 | 108 206,0 | 109 648,0 | 111 378,0 |
|  | в % к предыдущему году | х | 96% | 101,3% | 101,5% |
|  | Безвозмездные поступления | 598,0 | 276,0 | 276,0 | 276,0 |
|  | Налоговые и неналоговые доходы | 112 154,0 | 107 930,0 | 109 372,0 | 111 102,0 |
| 2 | Расходы бюджета (тыс. рублей) | 177 970,9 | 108 206,0 | 112 452,0 | 117 076,0 |
|  | в % к предыдущему году | х | 60,8% | 103,9% | 104,1% |
| 3 | Дефицит (-)/Профицит(+) бюджета (тыс. рублей) | - 65 218,9 | - | - 2 804,0 | - 5 698,0 |

Доходы проекта бюджета сельского поселения Замошинское на 2017 год и плановый период на 2018-2019 годы

Перечень утверждаемых в законопроекте доходов соответствует статьям 41, 42, 61.5, 62 Бюджетного кодекса РФ.

Доходы бюджета сельского поселения Замошинское на 2017 год предусмотрены в объеме 108 206 тыс. рублей, что на 4% меньше ожидаемого поступления в 2016 году, в том числе:

* налоговые и неналоговые доходы в сумме 107 930 тыс. рублей или 99,7% от общей суммы доходов;
* безвозмездные поступления в сумме 276 тыс. рублей или 0,3% от общей суммы доходов.

 В составе налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения на 2017 год предполагаются:

* налоговые доходы в сумме 107 808,5 тыс. рублей или 99,9% от суммы налоговых и неналоговых доходов;
* неналоговые доходы в сумме 121,5 тыс. рублей или 0,1% от суммы налоговых и неналоговых доходов.

Доходы бюджета сельского поселения Замошинское на 2018 год предусмотрены в объеме 109 648 тыс. рублей, что на 1,3% больше прогнозного уровня 2017 года, в том числе:

* налоговые и неналоговые доходы в сумме 109 372 тыс. рублей или 99,9% от общей суммы доходов;
* безвозмездные поступления в сумме 276 тыс. рублей или 0,3 % от общей суммы доходов.

В составе налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения на 2018 год предполагаются:

* налоговые доходы в сумме 109 249 тыс. рублей или 99,9% от суммы налоговых и неналоговых доходов;
* неналоговые доходы в сумме 123 тыс. рублей или 0,1% от суммы налоговых и неналоговых доходов.

Доходы бюджета сельского поселения Замошинское на 2019 год предусмотрены в объеме 111 378 тыс. рублей, что на 1,6% больше прогнозного уровня 2018 года, в том числе:

* налоговые и неналоговые доходы в сумме 111 102 тыс. рублей или 98,9% от общей суммы доходов;
* безвозмездные поступления в сумме 276 тыс. рублей или 0,2% от общей суммы доходов.

В составе налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения на 2019 год предполагаются:

* налоговые доходы в сумме 110 978 тыс. рублей или 99,9% от суммы налоговых и неналоговых доходов;
* неналоговые доходы в сумме 124 тыс. рублей или 0,1% от суммы налоговых и неналоговых доходов.

**Налог на доходы физических лиц** в 2017 году определен в сумме 1 865,5 тыс. рублей. В структуре налоговых доходов бюджета поселения на 2017 год налог на доходы физических лиц составляет 1,7%. На основании данных пояснительной записки расчет произведен с учетом коэффициента роста фонда заработной платы в 2017 году и плановом периоде 2018 - 2019 годов, предусмотренного прогнозом социально-экономического развития сельского поселения Замошинское. Планируемая сумма поступлений по налогу на доходы физических лиц в 2018 году составит 1 936 тыс. рублей, в 2019 году – 2 008 тыс. рублей.

Прогнозные показатели по налогу на доходы физических лиц на 2017 год, определенные в сумме 1 865,5 тыс. рублей, уменьшены по отношению к фактическим поступлениям за отчетный финансовый год (2015 год) на 32,1 тыс. рублей, т.е. ежегодный темп роста фонда оплаты труда (2016 год к 2015 году – 105,5%; 2017 год к 2016 году – 103,4%), предусмотренный прогнозом социально-экономического развития сельского поселения Замошинское, при планировании налога на доходы физических лиц не учтен. Указанный факт свидетельствует о несоблюдении положений п.1 ст. 174.1 Бюджетного кодекса РФ, согласно которым доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории.

По расчету КСП:

- поступило в доход бюджета поселения налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) за 2015 год в сумме – 1 897,6 тыс. рублей, в том числе за 9 месяцев 2015 года –1 187,2 тыс. рублей;

- удельный вес поступлений НДФЛ за 9 месяцев: 62,6% (1 187,2: 1897,6);

- поступило в доход бюджета поселения НДФЛ за 9 месяцев 2016 года в сумме 1 302,2 тыс. рублей;

- ожидаемое поступление НДФЛ в 2016 году – 2 080,2 тыс. рублей (1302,2\*100/62,6);

- темп роста фонда заработной платы согласно прогнозу социально-экономического развития по 1 варианту (реалистичный) на 2017 год – 103,4%;

- прогноз поступления НДФЛ с учетом темпа роста фонда оплаты труда на 2017 год составит 2 150,9 тыс. рублей (2 080,2 х 103,4%).

Расхождения на сумму 285,4 тыс. рублей (2 150,9 – 1 865,5) требуют дополнительного уточнения.

Поступления **по единому сельскохозяйственному налогу** планируются в сумме 105 тыс. рублей или на уровне ожидаемого поступления налога в 2016 году. В структуре налоговых доходов бюджета поселения на 2016 год составляет 0,1%. Объем поступлений в 2018-2019 годах запланирован в сумме 105 тыс. рублей ежегодно.

**Налог на имущество физических лиц** на 2017 год предусмотрен в сумме 364 тыс. рублей, сумма предполагаемого налога на 2017 год определена на 14,8% ниже ожидаемого поступления налога на имущество в 2016 году. В структуре налоговых доходов бюджета данный налог составляет 0,3%. Доходы бюджета поселения по данному налогу на 2018 год планируются в сумме 388 тыс. рублей, на 2019 год – 425 тыс. рублей, т.е. с ростом к предыдущему году 106,6% и 109,5% соответственно.

На основании данных пояснительной записки налоговый потенциал определен на основании суммы начисленного налога на имущество физических лиц налоговыми органами в 2015 году.

Основную долю доходов в общем объеме налоговых доходов составляет **земельный налог,** который на 2017 год прогнозируется в сумме 105 474 тыс. рублей или 97,8% от суммы налоговых доходов. Земельный налог прогнозируется на 3% меньше ожидаемого поступления в 2016 году (108 686 тыс. рублей).

Согласно пояснительной записке, представленной к проекту решения о бюджете на 2017 год, данный налог определен исходя из суммы начисленного к уплате земельного налога налоговыми органами в 2015 году с учетом применения максимальных ставок налога и с учетом льгот.

Доходы бюджета поселения по данному налогу на 2018 год планируются в сумме 106 820 тыс. рублей, на 2019 год – 108 440 тыс. рублей, т.е. с ростом к предыдущему году 101,3% и 101,5% соответственно.

**Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений),** планируются в сумме 2,5 тыс. рублей или в 14,5 раза меньше ожидаемых поступлений текущего года (36,2 тыс. рублей). Доходы бюджета поселения по данному налогу на 2018 и 2019 годы планируются в сумме 3 тыс. рублей ежегодно.

**Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных сельскими поселениями,** планируются в сумме 119 тыс. рублей или на 8,4% меньше ожидаемых поступлений текущего года (129,9 тыс. рублей). Доходы бюджета поселения по данному доходному источнику на 2018 год планируются в сумме 120 тыс. рублей, на 2019 год – 121 тыс. рублей.

В 2017 - 2019 годах не прогнозируются прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты сельских поселений, ожидаемое исполнение по которым в 2016 году составляет 800 тыс. рублей.

Объём безвозмездных поступлений проектом бюджета сельского поселения Замошинское на 2017 год запланирован в сумме 276 тыс. рублей в виде субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, что соответствует проекту Закона Московской области «О бюджете Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». Показатели безвозмездных поступлений на плановый период 2018 и 2019 годов определены в сумме 276 тыс. рублей.

Расходы проекта бюджета сельского поселения Замошинское

на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов.

Формирование расходов бюджета поселения на 2017 год  и плановый период 2018 и 2019 годов осуществлялось в соответствии с расходными обязательствами согласно ст. 86, 87 Бюджетного кодекса РФ.

В проекте решения о бюджете соблюден принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджета, предусмотренный ст. 35 Бюджетного кодекса РФ.

Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств предусматривается в полном объеме администрации сельского поселения Замошинское.

### Показатели расходной части бюджета сельского поселения Замошинское на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы характеризуются следующими данными:

| Показатели | Проект бюджета (тыс. рублей) |
| --- | --- |
| 2017 год | 2018 год | 2019 год |
| Общий объем расходов бюджета сельского поселения  | 108 206,0 | 112 452,0 | 117 076,0 |
| Общий объем расходов бюджета сельского поселения (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение) | 107 930,0 | 112 176,0 | 116 800,0 |
|  условно-утвержденные расходы  | - | 2 804,0 | 5 698,0 |
| % | - | 2,5 | 4,9 |

###  Удельный вес условно-утверждаемых расходов, нераспределенных по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов (распределение которых будет производиться к началу каждого года планового периода 2018 и 2019 годов), в общем объеме расходов бюджета сельского поселения Замошинское (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение) в 2018 году составит 2,5%, в 2019 году – 4,9%. Установленный размер условно-утверждаемых расходов на 2019 год не соответствует требованиям пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

Динамика расходов проекта бюджета сельского поселения Замошинское на 2017 год и плановый период на 2018 – 2019 годов в сравнении с ожидаемым исполнением бюджета сельского поселения Замошинское в 2016 году сложилась следующим образом:

- Ожидаемое исполнение бюджета за 2016 год – 176 680,9 тыс. рублей;

- Проект бюджета на 2017 год – 108 206 тыс. рублей;

- Прогнозируемый бюджет на 2018 год – 112 452 тыс. рублей;

- Прогнозируемый бюджет на 2019 год – 117 076 тыс. рублей.

Общий объем расходов бюджета сельского поселения Замошинское на 2017 год прогнозируется в сумме 108 206 тыс. рублей, что ниже уровня ожидаемого исполнения бюджета сельского поселения Замошинское в 2016 году на 68 474,9 тыс. рублей и составляет по отношению к ожидаемому исполнению бюджета в 2016 году 61,2%. На 2018 год общий объем расходов определен в сумме 112 452 тыс. рублей, отношение бюджетных расходов по сравнению с предыдущим годом составит 103,9 %. На 2019 год общий объем расходов определен в сумме 117 076 тыс. рублей, отношение бюджетных расходов по сравнению с 2018 годом составит 104,1 %.

 Порядок и методика планирования бюджетных ассигнований бюджета сельского поселения Замошинское, установление которых на уровне соответствующего финансового органа предусматривается ст. 174.2 БК РФ, не представлены.

Сравнительные данные по расходам приведены в таблице.

 тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Ожидаемое исполнение бюджета на 2016 год | Проект бюджета на 2017 год | Темп роста, % | Прогноз на 2018 год | Прогноз на 2019 год |
| сумма | % в общей сумме расходов |
| Общегосударственные вопросы | 22 091,7 | 26 194,9 | 24,2 | 118,6 | 19 230,0 | 15 078,8 |
| Национальная оборона | 261,0 | 276,0 | 0,3 | 105,7 | 276,0 | 276,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 713,4 | 18 250,0 | 16,9 | в 25,6 раза | 5 221,0 | 285,5 |
| Национальная экономика | 0,0 | 15,0 | 0,0 | - | 16,0 | 17,0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 133 951,2 | 37 716,9 | 34,9 | 28,2 | 64 553,8 | 74 193,1 |
| Образование  | 27,6 | 242,0 | 0,2 | в 8,8 раза | 231,0 | 237,0 |
| Культура, кинематография | 10 444,0 | 12 626,2 | 11,7 | 120,9 | 18 430,0 | 18 722,0 |
| Социальная политика | 120,0 | 120,0 | 0,1 | - | 122,0 | 124,0 |
| Физическая культура и спорт  | 500,0 | 3 359,0 | 3,1 | в 6,7 раза | 1 561,6 | 2 431,2 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | - | - | - | - | 6,6 | 13,4 |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 8 572,0 | 9 406,0 | 8,6 | 109,7 | - | - |
| **Всего расходов** | **176 680,9** | **108 206,0** | **100** | **61,2** | **109 648,0** | **111 378,0** |

КСП проведен сравнительный анализ проекта бюджета на 2017 год с ожидаемым исполнением бюджета сельского поселения Замошинское за 2016 год по функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» согласно представленному проекту бюджета на 2017 год расходы бюджета сельского поселения Замошинское составят 26 194,9 тыс. рублей, что соответствует 24,2% от общей суммы расходов бюджета сельского поселения Замошинское.

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» проектом бюджета на 2017 год предлагается выделение бюджетных ассигнований в размере 1 432 тыс. рублей, что ниже ожидаемого исполнения бюджета в 2016 году на 149,4 тыс. рублей или на 9%. Указанные расходы планируются в рамках реализации муниципальной программы «Развитие муниципального управления в администрации сельского поселения Замошинское на 2015-2019 годы» и включают в себя расходы на обеспечение деятельности Главы сельского поселения Замошинское.

На плановый период 2018 года расходы по данному подразделу составляют 1 502,6 тыс. рублей с ростом к предыдущему году на 70,6 тыс. рублей, на 2019 год – 1 627,9 тыс. рублей с ростом к предыдущему году на 125,3 тыс. рублей.

Основную часть бюджетных ассигнований по указанному разделу составляют расходы по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», направленные на содержание деятельности администрации сельского поселения Замошинское в рамках реализации муниципальной программы «Развитие муниципального управления в администрации сельского поселения Замошинское на 2015-2019 годы» (81,2 % к сумме общегосударственных расходов).

Проектом на 2017 год предусмотрен общий объем расходов по данному подразделу в размере 21 268,3 тыс. рублей с ростом к ожидаемому исполнению бюджета в 2016 году на 6 541 тыс. рублей или на 44,4%.

На 2018 год расходы по данному подразделу составляют 16 392,5 тыс. рублей, что меньше к предыдущему году на 4 875,8 тыс. рублей или на 22,9 %, на 2019 год – 12 107,8 тыс. рублей, что меньше предыдущего года на 4 284,7 тыс. рублей или на 26,1%.

По подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» проектом бюджета на 2017 год предусмотрены расходы в сумме 378,6 тыс. рублей. Указанные расходы планируются в виде межбюджетных трансфертов в бюджет Можайского муниципального района на осуществление полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю и полномочий по исполнению бюджета сельского поселения Замошинское.

На плановый период 2018-2019 годов расходы не предусмотрены.

По подразделу 0111 «Резервные фонды» отражены расходы на 2017 год в сумме 1 000,0 тыс. рублей, которые предусматриваются на непредвиденные расходы. В 2016 году расходы по данному подразделу, запланированные в сумме 1 000,0 тыс. рублей, не осуществлялись. Размер установленного резервного фонда соответствует ст. 81 Бюджетного кодекса РФ. Расходы по подразделу 0111 «Резервные фонды» на плановый период 2018 и 2019 годов определены на уровне 2017 года.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» проектом бюджета предлагается выделение бюджетных ассигнований на 2017 год в общей сумме 2 116 тыс. рублей, что ниже ожидаемых к исполнению в 2016 году на 3 379,7 тыс. рублей или на 61,5%. В плановом периоде 2018 года предусматриваются в сумме 334,9 тыс. рублей, что на 1 781,1 тыс. рублей ниже предыдущего периода, и в 2019 году – 343,1 тыс. рублей, с ростом на 8,2 тыс. рублей к предыдущему периоду.

По данному подразделу отражены расходы на 2017 год, предусмотренные в рамках муниципальных программ:

* «Развитие муниципального управления в администрации сельского поселения Замошинское на 2015-2019 годы» на уплату членских взносов в Совет муниципальных образований Московской области на 2017 год в сумме 16 тыс. рублей.
* «Развитие земельно-имущественных отношений в сельском поселении Замошинское на 2015-2019 годы»:

- на оценку стоимости имущества, земельных участков, находящихся в собственности сельского поселения Замошинское; оценку рыночной стоимости аренды, продажи (приватизации) объектов недвижимости в сумме 100 тыс. рублей;

- на обеспечение государственной регистрации права собственности сельского поселения Замошинское на объекты недвижимого имущества и земельные участки в сумме 2 000 тыс. рублей.

Общий объем расходов по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» составит:

в 2017 году 26 194,9 тыс. рублей, с ростом к ожидаемому исполнению в 2016 году на 4 103,2 тыс. рублей, в плановом периоде 2018 года – 19 230 тыс. рублей со снижением к предыдущему году на 6 964,9 тыс. рублей, в 2019 году – 15 078,8 тыс. рублей со снижением к предыдущему году на 4 151,2 тыс. рублей.

Расходы по разделу 0200 «Национальная оборона» на 2017 год планируются в сумме 276 тыс. рублей за счет субвенции из бюджета Московской области. Расходы по данному разделу составляют 0,3% в общем объёме расходов бюджета на 2017 год. Средства будут направлены на осуществление полномочий по первичному воинскому учёту на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты. Расходы по разделу 0200 «Национальная оборона» на плановый период 2018 и 2019 годов определены в сумме 276 тыс. рублей.

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 2017 год планируются расходы в сумме 18 250 тыс. рублей, что больше ожидаемых расходов в 2016 году на 17 536,6 тыс. рублей или в 25,6 раз. Значительный рост расходов обусловлен включением в проект бюджета расходов по целевой статье «основное мероприятие «Капитальный ремонт и благоустройство пруда д.Мокрое»». Расходы по указанному разделу составляют 16,9% в общем объёме расходов бюджета на 2017 год. Средства предполагается направить на выполнение мероприятий в рамках муниципальной программы «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения сельского поселения Замошинское на 2015-2019 годы». Расходы по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на плановый период 2018 года определены в сумме 5 221 тыс. рублей, на 2019 год – 285,5 тыс. рублей.

По разделу 0400 «Национальная экономика» расходы на 2017 год планируются в сумме 15 тыс. рублей и предусматриваются согласно представленной пояснительной записке к бюджету сельского поселения Замошинское на транспортировку в морг с мест обнаружения или происшествия умерших для производства судебно-медицинской экспертизы и патологоанатомического вскрытия. Наименование целевой статьи, установленное для данного направления расходов – «Прочие выплаты по обязательствам муниципального образования», требует уточнения, поскольку не соответствует наименованию указанного непрограммного направления деятельности, тогда как в соответствии со ст. 21 Бюджетного кодекса РФ целевые статьи расходов бюджетов формируются, в том числе, в соответствии с непрограммными направлениями деятельности. Расходы по разделу 0400 «Национальная экономика» на плановый период 2018 года определены в сумме 16 тыс. рублей, на 2019 год – 17 тыс. рублей. Согласно ожидаемому исполнению бюджета аналогичные расходы в 2016 году осуществляться не будут.

Расходы по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» предусмотрены на 2017 год в сумме 37 716,9 тыс. рублей и составляют 34,9% в общем объёме расходов бюджета на 2017 год, что меньше ожидаемых расходов в 2016 году на 96 234,3 тыс. рублей или на 71,8%. Указанные средства предусмотрены по подразделу 0503 «Благоустройство» в рамках муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в сельском поселении Замошинское на 2015-2019 годы» по основным мероприятиям на:

- уличное освещение в сумме 6 257 тыс. рублей;

- строительство и содержание внутриквартальных дорог в сумме 15 000 тыс. рублей;

- озеленение в сумме 4 000,0 тыс. рублей;

- прочие мероприятия по благоустройству в сумме 12 459,9 тыс. рублей.

Расходы по данному разделу на плановый период 2018 года определены в сумме 64 553,8 тыс. рублей, на 2018 год – 74 193,1 тыс. рублей.

Расходы по разделу 0700 «Образование» предусмотрены на 2017 год в сумме 242 тыс. рублей и составляют 0,2% в общем объёме расходов бюджета на 2017 год. Указанные средства предусмотрены по подразделу 0707 «Молодежная политика» в рамках муниципальной программы «Развитие культуры в сельском поселении Замошинское на 2015-2019 годы» на проведение мероприятий для детей и молодежи в возрасте от 14 до 30 лет. Расходы по разделу 0700 «Образование» на плановый период 2018 года определены в сумме 231,0 тыс. рублей, на 2018 год в сумме 237,0 тыс. рублей.

Расходы по разделу 0800 «Культура, кинематография» на 2017 год предусматриваются в сумме 12 626,2 тыс. рублей и составляют 11,7% в общем объёме расходов бюджета на 2017 год, что на 2 182,2 тыс. рублей или на 20,9% больше ожидаемого исполнения в 2016 году. Расходы предусмотрены в рамках муниципальной программы «Развитие культуры в сельском поселении Замошинское на 2015-2019 годы» на:

- создание условий для развития культуры в сумме 11 306,2 тыс. рублей, в виде субсидии МБУК «КДЦ Замошинское»;

- проведение программных массовых и праздничных культурно-массовых мероприятий в сумме 1 320 тыс. рублей.

Расходы по данному разделу на плановый период 2018 года определены в сумме 18 430,0 тыс. рублей, на 2019 год - 18 722,0 тыс. рублей.

По разделу 1000 «Социальная политика» бюджетные ассигнования предусматриваются на 2017 год в сумме 120 тыс. рублей на уровне ожидаемого исполнения в 2016 году. В структуре расходов бюджета сельского поселения Замошинское расходы на социальную политику составят 0,1 %.

Указанные средства предусмотрены по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» в рамках муниципальной программы «Развитие муниципального управления в администрации сельского поселения Замошинское на 2015-2019 годы» на выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы. Расходы по данному разделу на плановый период 2018 года определены в сумме 122 тыс. рублей, на 2019 год - 124 тыс. рублей.

Расходы по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» на 2017 год планируются в сумме 3 359 тыс. рублей и составляют 6,1% в общем объёме расходов бюджета на 2017 год, что превышает ожидаемое исполнение указанных расходов бюджета в 2016 году в 6,7 раза. Средства предусмотрены по подразделу 1102 «Массовый спорт» в рамках муниципальной программы «Развитие и пропаганда физической культуры, спорта в сельском поселении Замошинское на 2015-2019 годы» на:

- организацию и проведение физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий в сумме 59 тыс. рублей;

- приобретение спортивного инвентаря и спортивной формы в сумме 300 тыс. рублей;

- строительство футбольного поля в виде бюджетных инвестиций в сумме 3 000 тыс. рублей.

Расходы по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» на плановый период 2018 года определены в сумме 1 561,6 тыс. рублей, на 2019 год – 2 431,2 тыс. рублей.

По разделу 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» расходы на 2017 год не предусматриваются, на плановый период 2018 планируются в сумме 6,6 тыс. рублей, на 2019 год – 13,4 тыс. рублей.

Расходы по разделу 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» предусмотрены в сумме 9 406 тыс. рублей или 8,6% в общем объёме расходов бюджета на 2017 год и определены в соответствии с проектом бюджета Московской области «О бюджете Московской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов». Указанные средства подлежат предоставлению бюджету Московской области в виде субсидии из бюджета сельского поселения Замошинское, в котором подушевые расчетные налоговые доходы (без учета налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в 2015 году превышали 1,6-кратный средний уровень по сельским поселениям Московской области в расчете на одного жителя.

**Расходы на муниципальные программы.**

Проектом местного бюджета на 2017 год на реализацию программных мероприятий запланированы ассигнования в общей сумме 97 130,4 тыс. рублей, непрограммных мероприятий – в сумме 11 075,6 тыс. рублей, что составляет соответственно 89,8% и 10,2% в общем объеме расходов бюджета.

### За счет средств бюджета сельского поселения Замошинское в 2017 году планируется реализация шести муниципальных программ с предусмотренным объемом ассигнований в сумме 97 130,4 тыс. рублей.

Доля расходов на реализацию программных мероприятий в общем объеме расходов бюджета поселения в 2018 -2019 годах составляет 98,8%.

Анализ предусмотренного на 2017 год финансирования муниципальных программ представлен в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** **муниципальных программ** | **Объем** **финансирования, предусмотренный проектом бюджета на 2017 год, тыс. руб.** | **Объем** **финансирования, предусмотренный паспортом муниципальной программы на 2017 год, тыс. руб.** | **Удельный вес МП в объеме расходов, %** |
| Муниципальная программа «Развитие муниципального управления в администрации сельского поселения Замошинское на 2015-2019 годы» | **22 836,3** | **22 836,3** | **21,1** |
| Муниципальная программа «Развитие земельно-имущественных отношений в сельском поселении Замошинское на 2015-2019 годы» | **2 100,0** | **2 100,0** | **1,9** |
| Муниципальная программа «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения сельского поселения Замошинское на 2015-2019 годы» | **18 250,0** | **18 250,0** | **16,9** |
| Муниципальная программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в сельском поселении Замошинское на 2015-2019 годы» | **37 716,9** | **37 716,9** | **34,9** |
| Муниципальная программа «Развитие культуры в сельском поселении Замошинское на 2015-2019 годы» | **12 868,2** | **12 868,2** | **11,9** |
| Муниципальная программа «Развитие и пропаганда физической культуры, спорта в сельском поселении Замошинское на 2015-2019 годы» | **3 359,0** | **3 359,0** | **3,1** |
| Итого расходов по муниципальным программам | **97 130,4** | **97 130,4** | **89,8** |

**Источники финансирования дефицита бюджета.**

Дефицит бюджета на 2017 год не планируется. Бюджет сельского поселения Замошинское на 2017 год запланирован равным по доходам и расходам.

На плановый период 2018 года дефицит бюджета планируется в сумме 2 804 тыс. рублей или 2,6% к объему доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений, на 2019 год – 5 698 тыс. рублей или 5,1% к объему доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

Размер дефицита бюджета сельского поселения Замошинское на 2018, 2019 годы, предусмотренный проектом решения о бюджете, соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

 Источниками финансирования дефицита бюджета в 2018-2019 годах предусматриваются кредиты кредитных организаций, т.е. заемные средства.

Проектом решения о бюджете поселения предельный объем муниципального долга на 2017 год устанавливается в размере 107 930 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 107 Бюджетного кодекса РФ. Предельный объем муниципального долга на 2018 год установлен в размере 109 372 тыс. рублей, на 2019 год – в размере 111 102 тыс. рублей.

Предельный объем заимствований сельского поселения Замошинское на 2018 год устанавливается в размере 2 804 тыс. рублей, на 2019 год - 5 698 тыс. рублей и не превышает сумму, направляемую на финансирование дефицита бюджета и на погашение долговых обязательств в 2018-2019 годах, что отвечает требованиям статьи 106 Бюджетного кодекса РФ.

**Замечания и предложения:**

1. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, не в полном объеме соответствует требованиям ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ и ст. 8 Положения о бюджетном процессе.
2. В нарушение ст. 173 Бюджетного кодекса РФ прогноз социально-экономического развития сельского поселения Замошинское не одобрен администрацией сельского поселения Замошинское и отсутствует пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития.
3. Приложения к проекту решения о бюджете не в полном объеме соответствуют приказу Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».
4. Размер условно-утверждаемых расходов на 2019 год не соответствует требованиям пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.
5. Обосновать и уточнить суммы, прогнозируемые по налогу на доходы физических лиц на 2017 год.
6. Уточнить наименования целевой статьи «Прочие выплаты по обязательствам муниципального образования», несоответствующее наименованию непрограммного направления деятельности по транспортировке в морг с мест обнаружения или происшествия умерших для производства судебно-медицинской экспертизы и патологоанатомического вскрытия.
7. Привести в соответствие с требованиями пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ размер условно-утверждаемых расходов на 2019 год.

На основании изложенного Контрольно-счетная палата предлагает при рассмотрении Советом депутатов проекта решения о бюджете учесть замечания и предложения, содержащиеся в заключении.

**Председатель Контрольно-счётной палаты**

**Можайского муниципального района О.В. Богначева**