**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Совета депутатов городского поселения Уваровка**

**«О бюджете городского поселения Уваровка Можайского муниципального района Московской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»**

г. Можайск 21 декабря 2016 года

Заключение Контрольно-счетной палаты Можайского муниципального района (далее – КСП) на проект решения Совета депутатов городского поселения Уваровка «О бюджете городского поселения Уваровка Можайского муниципального района Московской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – проект решения о бюджете) подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс РФ), Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о бюджетном процессе в городском поселении Уваровка Можайского муниципального района, утвержденного решением Совета депутатов городского поселения Уваровка от 02.10.2013 № 8/2 (далее – Положение о бюджетном процессе), Положения о Контрольно-счетной палате Можайского муниципального района, утвержденного решением Совета депутатов Можайского муниципального района от 29.08.2011 № 335/2011-Р, п.1.40 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Можайского муниципального района на 2016 год и Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Можайского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа городского поселения Уваровка по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 31.12.2015.

**Общие положения**

В соответствии с п. 7 Положения о бюджетном процессе проект решения о бюджете вносится на рассмотрение Совета депутатов поселения не позднее 15 ноября текущего финансового года, что соответствует ст. 185 Бюджетного кодекса РФ.

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения о бюджете, установленный п. 9.1 Положения о бюджетном процессе, не в полной мере соответствует ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ, отсутствуют реестры источников доходов бюджета.

Наименования документов «Основные направления бюджетной и налоговой политики» и «Верхний предел муниципального долга на конец очередного финансового года», указанные в п. 9.1 Положения о бюджетном процессе, требуют приведения в соответствие со ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ.

Документы и материалы к проекту решения о бюджете не в полном объеме соответствуют ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ и п. 9.1 Положения о бюджетном процессе, так как не представлен верхний предел муниципального долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода.

Наименование документа «Отчет о ходе выполнения прогноза социально-экономического развития городского поселения Уваровка за 9 месяцев 2016 года» требует приведения в соответствие со ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ, согласно которой с документами и материалами к проекту решения о бюджете представляются предварительные итоги социально-экономического развития поселения за истекший период текущего финансового года.

Состав показателей, представляемых для рассмотрения и утверждения в проекте решения о бюджете, не в полном объеме соответствует требованиям ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ и п. 8.2 Положения о бюджетном процессе, так как проектом решения о бюджете не утверждается распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов либо по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов и (или) по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), а также по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов.

В то же время в составе пояснительной записки (приложение) представлены расходы бюджета городского поселения Уваровка по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на очередной 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов. Однако Положением о бюджетном процессе предусматривается их утверждение решением о бюджете.

Проектом решения о бюджете планируется утвердить следующие основные характеристики бюджета городского поселения Уваровка на 2017 год:

общий объем доходов бюджета поселения в сумме 58 583 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 7 094 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета поселения в сумме 59 983 тыс. рублей;

дефицит бюджета поселения в сумме 1 400 тыс. рублей.

В 2018 году прогнозируется объем доходов в сумме 57 825 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления в сумме 1 643 тыс. рублей, и на 2019 год - в сумме 57 993 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 989 тыс. рублей.

Общий объем расходов бюджета городского поселения Уваровка на 2018 год прогнозируется в сумме 57 825 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 1 439 тыс. рублей, и на 2019 год в сумме 57 993 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 15 051 тыс. рублей.

Дефицит бюджета городского поселения Уваровка на 2018 - 2019 годы не предусматривается.

Динамика доходов, расходов и дефицита бюджета городского поселения Уваровка по проекту бюджета и ожидаемому исполнению бюджета городского поселения Уваровка в 2016 году приведена в таблице.

|  | Показатели | Ожидаемое исполнение бюджета в 2016 году | Проект бюджета | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2017 год | 2018 год | 2019 год |
| 1 | Доходы бюджета  (тыс. рублей) | 66 762,6 | 58 583,0 | 57 825,0 | 57 993,0 |
|  | в % к предыдущему году | х | 87,7% | 98,7% | 100,3% |
|  | Безвозмездные поступления | 16 224,4 | 7 094,0 | 1 643,0 | 989,0 |
|  | Налоговые и неналоговые доходы | 50 538,2 | 51 489,0 | 56 182,0 | 57 004,0 |
| 2 | Расходы бюджета  (тыс. рублей) | 74 508,7 | 59 983,0 | 57 825,0 | 57 993,0 |
|  | в % к предыдущему году | х | 80,5% | 96,4% | 100,4% |
| 3 | Дефицит (-)/Профицит(+) бюджета (тыс. рублей) | - 7 746,1 | - 1 400,0 | - | - |

Доходы проекта бюджета городского поселения Уваровка на 2017 год и плановый период на 2018-2019 годы

Перечень утверждаемых в законопроекте доходов соответствует статьям 41, 42, 61, 62 Бюджетного кодекса РФ.

Доходы бюджета городского поселения Уваровка на 2017 год предусмотрены в объеме 58 583 тыс. рублей, что на 12,3% ниже ожидаемого поступления в 2016 году, в том числе:

* налоговые и неналоговые доходы в сумме 51 489 тыс. рублей или 87,9% от общей суммы доходов;
* безвозмездные поступления в сумме 7 094 тыс. рублей или 12,1% от общей суммы доходов.

В составе налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения на 2017 год предполагаются:

* налоговые доходы в сумме 44 396 тыс. рублей или 86,2% от суммы налоговых и неналоговых доходов;
* неналоговые доходы в сумме 7 093 тыс. рублей или 13,8% от суммы налоговых и неналоговых доходов.

Доходы бюджета городского поселения Уваровка на 2018 год предусмотрены в объеме 57 825 тыс. рублей, что на 1,3% меньше прогнозного уровня 2017 года, в том числе:

* налоговые и неналоговые доходы в сумме 56 182 тыс. рублей или 97,2% от общей суммы доходов;
* безвозмездные поступления в сумме 1 643 тыс. рублей или 2,8 % от общей суммы доходов.

В составе налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения на 2018 год предполагаются:

* налоговые доходы в сумме 45 749 тыс. рублей или 81,4% от суммы налоговых и неналоговых доходов;
* неналоговые доходы в сумме 10 433 тыс. рублей или 18,6% от суммы налоговых и неналоговых доходов.

Доходы бюджета городского поселения Уваровка на 2019 год предусмотрены в объеме 57 993 тыс. рублей, что на 0,3% больше прогнозного уровня 2018 года, в том числе:

* налоговые и неналоговые доходы в сумме 57 004 тыс. рублей или 98,3% от общей суммы доходов;
* безвозмездные поступления в сумме 989 тыс. рублей или 1,7% от общей суммы доходов.

В составе налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения на 2019 год предполагаются:

* налоговые доходы в сумме 46 504 тыс. рублей или 81,6% от суммы налоговых и неналоговых доходов;
* неналоговые доходы в сумме 10 500 тыс. рублей или 18,4% от суммы налоговых и неналоговых доходов.

**Налог на доходы физических лиц** в 2017 году определен в сумме 30 228 тыс. рублей, что на 1 690 тыс. рублей или на 5,9% больше ожидаемого исполнения бюджета в 2016 году. В структуре налоговых доходов бюджета поселения на 2017 год налог на доходы физических лиц составляет 68%. На основании данных пояснительной записки расчет определен исходя из ожидаемой оценки налогооблагаемой базы налога на доходы физических лиц, с учетом роста фонда оплаты труда, предусмотренного прогнозом социально-экономического развития городского поселения Уваровка. Прогнозируемая сумма налога определена по нормативу, предусмотренному Бюджетным кодексом РФ в размере 10% и составляет 6 742 тыс. рублей, и по дополнительному нормативу отчислений от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в бюджет Московской области (33,2%), в сумме 23 486 тыс. рублей.

В соответствии с Законом о бюджете Московской области бюджету городского поселения Уваровка на 2017 год установлен дополнительный норматив отчислений взамен дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в размере 33,2%, что на 0,2% ниже дополнительного норматива отчислений, установленного в 2016 году (33,4%).

Планируемая сумма поступлений по налогу на доходы физических лиц в 2018 году составит 30 798 тыс. рублей, в 2019 году – 31 199 тыс. рублей.

**Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации,** являющиеся источником формирования Дорожного фонда городского поселения Уваровка, прогнозируются в сумме 1 788 тыс. рублей, что ниже ожидаемых поступлений в 2016 году на 442 тыс. рублей или на 19,8%.

Суммы налога прогнозируются в соответствии с нормативом отчислений в бюджет городского поселения Уваровка, установленным проектом Закона о бюджете Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, в размере 0,0089%.

Планируемая сумма поступлений по акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации на 2018 - 2019 годы составит 2 230 тыс. рублей ежегодно.

Поступления **по единому сельскохозяйственному налогу** планируются в сумме 200 тыс. рублей, что меньше ожидаемого поступления налога в 2016 году на 17,7 тыс. рублей или на 8,1%. В структуре налоговых доходов бюджета поселения на 2017 год составляет 0,5%. На основании данных пояснительной записки налог определен из оценки налогового потенциала по единому сельскохозяйственному налогу на территории городского поселения Уваровка на 2016 год, с учетом прогноза от ЗАО «Колхоз Уваровский».

Объем поступлений в 2018 году запланирован в сумме 210 тыс. рублей, в 2019 году - 222 тыс. рублей.

**Налог на имущество физических лиц** на 2017 год предусмотрен в сумме 751 тыс. рублей, сумма предполагаемого налога на 2017 год определена с ростом на 26,4% к ожидаемому поступлению налога на имущество в 2016 году. В структуре налоговых доходов бюджета данный налог составляет 1,7%. Доходы бюджета поселения по данному налогу на 2018 - 2019 годы планируется в сумме 750 тыс. рублей ежегодно.

Прогнозируемый объем поступлений **земельного налога** на 2017 год планируется в сумме 11 429 тыс. рублей или 25,7% от суммы налоговых доходов. Земельный налог прогнозируется на 1,7% больше ожидаемого поступления в 2016 году (11 235 тыс. рублей).

Согласно пояснительной записке, представленной к проекту решения о бюджете на 2017 год, данный налог определен исходя из суммы начисленного к уплате земельного налога налоговыми органами в 2015 году с учетом изменения кадастровой стоимости земельных участков и с увеличением на сумму льгот. В расчете налога на плановый период учтен незначительный коэффициент роста в размере 1,029 в связи с увеличением количества земельных участков, подлежащих налогообложению.

Доходы бюджета поселения по данному налогу на 2018 год планируются в сумме 11 761 тыс. рублей, на 2019 год – 12 103 тыс. рублей.

**Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков** планируются в сумме 3 660 тыс. рублей или на 2,5% больше ожидаемых поступлений текущего года (3 570 тыс. рублей). Доходы бюджета поселения по данному доходному источнику на 2018 год планируются в сумме 4 956 тыс. рублей, на 2019 год – 5 169 тыс. рублей.

**Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений)** планируются в сумме 121 тыс. рублей или в 1,6 раза больше ожидаемых поступлений текущего года (76,2 тыс. рублей).

На 2018-2019 годы доходы бюджета поселения по данному доходному источнику запланированы в той же сумме, что и на 2017 год – 121 тыс. рублей.

**Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений),** планируются в сумме 5 тыс. рублей или в 8,9 раз меньше ожидаемых поступлений текущего года (44,6 тыс. рублей).

На 2018-2019 годы доходы бюджета поселения по данному доходному источнику запланированы в той же сумме, что и на 2017 год – 5 тыс. рублей.

**Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских поселений (за исключением земельных участков),** планируются в сумме 120 тыс. рублей или в 2,3 раза меньше ожидаемых поступлений текущего года (279 тыс. рублей).

На 2018-2019 годы доходы бюджета поселения по данному доходному источнику запланированы в той же сумме, что и на 2017 год – 120 тыс. рублей.

**Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими поселениями,** планируются в сумме 262 тыс. рублей или в 3,3 раза меньше ожидаемых поступлений текущего года (862,2 тыс. рублей). Доходы бюджета поселения по данному доходному источнику на 2018 год планируются в сумме 278 тыс. рублей, на 2019 год – 294 тыс. рублей.

**Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)**, прогнозируются в сумме 880 тыс. рублей с ростом на 29,4% к ожидаемым поступлениям текущего года (680 тыс. рублей). Доходы бюджета поселения по данному доходному источнику на 2018 - 2019 годы планируется в сумме 880 тыс. рублей ежегодно.

**Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества городских поселений,** прогнозируются в сумме 150 тыс. рублей или на 47,6% ниже ожидаемых поступлений в 2016 году. На основании данных пояснительной записки, представленной к проекту решения о бюджете доходы планируются от компенсации затрат МУП «ЖКХ ГП Уваровка» администрации городского поселения Уваровка.

На 2018-2019 годы доходы бюджета поселения по данному доходному источнику запланированы в той же сумме, что и на 2017 год – 150 тыс. рублей.

**Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений** прогнозируются в сумме 1 895 тыс. рублей или на 0,3% ниже ожидаемых поступлений в 2016 году.

Доходы бюджета поселения по данному доходному источнику на 2018 год планируются в сумме 3 923 тыс. рублей, на 2019 год – 3 761 тыс. рублей.

**Безвозмездные поступления** на 2017 год запланированы в сумме 7 094 тыс. рублей. Объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации включает в себя дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности в размере 6 818 тыс. рублей, а также субвенцию на осуществление первичного воинского учета в размере 276 тыс. рублей. Запланированные проектом решения о бюджете объемы дотации и субвенции соответствуют Закону о бюджете Московской области.

Расходы проекта бюджета городского поселения Уваровка на 2017 год и плановый период 2018 -2019 годов

Формирование расходов бюджета городского поселения Уваровка на 2017 год  и на плановый период 2018 и 2019 годов осуществлялось в соответствии с расходными обязательствами согласно ст. 86 Бюджетного кодекса РФ.

В проекте решения о бюджете соблюден принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджета, предусмотренного ст. 35 Бюджетного кодекса РФ.

### Показатели расходной части бюджета городского поселения Уваровка на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов характеризуются следующими данными:

| Показатели | Проект бюджета (тыс. рублей) | | |
| --- | --- | --- | --- |
| 2017 год | 2018 год | 2019 год |
| Общий объем расходов бюджета городского поселения Уваровка | 59 983 | 57 825 | 57 993 |
| Общий объем расходов бюджета городского поселения Уваровка (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение) | 59 707 | 57 549 | 57 717 |
| Условно утвержденные расходы | - | 1 439 | 15 051 |
| % | - | 2,5 | 26,1 |

### Удельный вес условно утверждаемых расходов, нераспределенных по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов (распределение которых будет производиться к началу каждого года планового периода 2018 и 2019 годов), в общем объеме расходов бюджета городского поселения Уваровка (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) в 2018 году составит 2,5%, в 2019 году – 26,1%, что соответствует требованиям пункта 3 ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

Динамика расходов проекта решения о бюджете в сравнении с ожидаемым исполнением бюджета городского поселения Уваровка в 2016 году сложилась следующим образом:

- Ожидаемое исполнение бюджета в 2016 году – 74 508,7 тыс. рублей;

- Проект бюджета на 2017 год – 59 983тыс. рублей;

- Прогнозируемый бюджет на 2018 год – 57 825 тыс. рублей;

- Прогнозируемый бюджет на 2019 год – 57 993 тыс. рублей.

Общий объем расходов бюджета городского поселения Уваровка на 2017 год прогнозируется в сумме 59 983 тыс. рублей, что ниже уровня ожидаемого исполнения в 2016 году на 14 525,7 тыс. рублей и составляет по отношению к ожидаемому исполнению бюджета в 2016 году 80,5%. На 2018 год общий объем расходов определен в сумме 57 825 тыс. рублей, отношение бюджетных расходов по сравнению с предыдущим годом составит 96,4%. На 2019 год общий объем расходов определен в сумме 57 993 тыс. рублей, отношение бюджетных расходов по сравнению с 2018 годом составит 102,3%.

Сравнительные данные по расходам приведены в таблице.

тыс. рублей

| Наименование | Ожидаемое исполнение бюджета в 2016 году | Проект бюджета на 2017 год | | | Прогноз на 2018 год | Прогноз на 2019 год |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| сумма | % в общей сумме расходов | темп роста, % |
| Общегосударственные вопросы | 18 494,7 | 14 909,4 | 24,9 | 80,6 | 13 477,1 | 13 477,1 |
| Национальная оборона | 261,0 | 276,0 | 0,5 | 105,7 | 276,0 | 276,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 477,8 | 195,0 | 0,3 | 40,8 | 265,0 | 286,0 |
| Национальная экономика | 8 252,7 | 6 957,7 | 11,6 | 84,3 | 6 854,7 | 6 854,7 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 18 430,2 | 19 916,0 | 33,2 | 108,1 | 17 624,3 | 19 167,8 |
| Образование | 97,0 | 150,0 | 0,2 | в 1,5 раза | 150,0 | 150,0 |
| Культура, кинематография | 14 773,0 | 15 533,0 | 25,9 | 105,1 | 15 102,0 | 51,0 |
| Социальная политика | 12 312,3 | 1 565,9 | 2,6 | 12,7 | 1 956,9 | 1 999,4 |
| Физическая культура и спорт | 1 410,0 | 470,0 | 0,8 | 33,3 | 670,0 | 670,0 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 0,0 | 10,0 | 0 | - | 10,0 | 10,0 |
| Всего расходов | 74 508,7 | 59 983,0 | 100 | 80,5 | 56 386,0 | 42 942,0 |

КСП проведен сравнительный анализ проекта на 2017 год с ожидаемым исполнением бюджета городского поселения Уваровка в 2016 году по функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

Планируемые на 2017 год расходы по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» в сумме 14 909,4 тыс. рублей составляют 24,9% в общем объеме расходов бюджета на 2017 год. Расходы, предусмотренные на 2017 год, меньше ожидаемых расходов в 2016 году на 3 585,3 тыс. рублей или на 19,4%. На плановый период 2018 - 2019 годов по данному подразделу прогнозируются расходы в сумме 13 477,1 тыс. рублей ежегодно.

Расходы на 2017 год в сумме 14 002,8 тыс. рублей запланированы в рамках муниципальной программы «Муниципальное управление городского поселения Уваровка» на 2015-2019 годы, непрограммные расходы - в сумме 906,6 тыс. рублей.

Основную часть бюджетных ассигнований по указанному разделу составляют расходы по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», предусмотренные на обеспечение органов местного самоуправления в сумме 10 444,5 тыс. рублей (70,1 % к сумме общегосударственных расходов).

На плановый период 2018 - 2019 годов расходы предусмотрены в сумме 10 444 тыс. рублей ежегодно.

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» проектом бюджета предлагается выделение бюджетных ассигнований в сумме 1 399,1 тыс. рублей на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов ежегодно.

По подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» предусмотрены расходы в сумме 378,6 тыс. рублей в виде межбюджетных трансфертов в бюджет Можайского муниципального района в связи с передачей полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля и по исполнению бюджета.

В приложении 4 к проекту решения о бюджете наименование подраздела «0106» не соответствует требованиям Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

По подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» предусмотрены расходы в сумме 528 тыс. рублей по целевой статье «Обеспечение проведения выборов представительного органа и главы городского поселения».

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» планируются расходы на 2017 год в сумме 2 159,2 тыс. рублей, из них на оценку недвижимости, признание прав и регулирование отношений по муниципальной собственности предполагается направить 630 тыс. рублей, на содержание, ремонт и обслуживание имущества, составляющего казну городского поселения Уваровка, - 1 525 тыс. рублей, на выполнение других обязательств муниципального образования – 4,2 тыс. рублей. На плановый период 2018 и 2019 годов по данному подразделу прогнозируются расходы в сумме 1 634 тыс. рублей ежегодно.

Расходы по разделу 0200 «Национальная оборона» на 2017 год планируются в сумме 276 тыс. рублей, что больше ожидаемых расходов в 2016 году на 15 тыс. рублей или на 5,7%. Расходы по разделу «Национальная оборона» составляют 0,5% в общем объеме расходов бюджета на 2017 год. Средства предусмотрены за счет субвенции из бюджета Московской области на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты. На плановый период 2018 и 2019 годов по данному разделу прогнозируются расходы в сумме 276 тыс. рублей ежегодно.

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 2017 год планируются расходы в сумме 195 тыс. рублей, что меньше ожидаемых расходов в 2016 году на 282,8 тыс. рублей или на 59,2%. Расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» составляют 0,3% в общем объеме расходов бюджета на 2017 год. Средства предусматриваются в рамках муниципальной программы городского поселения Уваровка «Безопасность в городском поселении Уваровка» на 2015-2019 годы:

* по подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» в сумме 35 тыс. рублей;
* по подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» в сумме 160 тыс. рублей.

На плановый период 2018 - 2019 годов расходы по данному разделу предусмотрены в сумме 265 тыс. рублей и 286 тыс. рублей соответственно.

Расходы по разделу 0400 «Национальная экономика» на 2017 год планируются в сумме 6 957,7 тыс. рублей, что меньше ожидаемых расходов в 2016 году на 1 295 тыс. рублей или на 15,7%. Расходы по данному разделу составляют 11,6% в общем объеме расходов бюджета на 2017 год. Расходы предусматриваются:

* по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» на реализацию непрограммного направления деятельности в области сельскохозяйственного производства в сумме 10 тыс. рублей;
* по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в рамках муниципальной программы «Дорожное хозяйство городского поселения Уваровка» на 2015-2019 годы в сумме 5 790 тыс. рублей;
* по подразделу 0410 «Связь и информатика» в рамках муниципальной программы «Муниципальное управление городского поселения Уваровка» на 2015-2019 годы в сумме 1 018 тыс. рублей;
* по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» в рамках муниципальной программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в городском поселении Уваровка» на 2016-2020 годы по целевой статье «Проведение мероприятий и конкурсов, способствующих предпринимательской активности в городском поселении Уваровка» в сумме 30 тыс. рублей, непрограммные расходы в сумме 109,7 тыс. рублей на транспортировку в морг с мест обнаружения или происшествия умерших, не имеющих близких родственников, а также на разработку и утверждение норм градостроительного проектирования.

На плановый период 2018 - 2019 годов расходы по данному подразделу предусмотрены в сумме 6 854,7 тыс. рублей ежегодно.

Планируемые на 2017 год расходы по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в сумме 19 916 тыс. рублей составляют 33,2% в общем объеме расходов бюджета, что больше ожидаемых расходов в 2016 году на 1 485,8 тыс. рублей или на 8,1%. На плановый период 2018 года расходы предусмотрены в сумме 17 624,3 тыс. рублей, на 2019 год – в сумме 19 167,8 тыс. рублей.

В 2017 году средства бюджета предусмотрены в рамках муниципальной программы «Содержание и развитие жилищно-коммунального хозяйства в городском поселении Уваровка» на 2015-2019 годы:

* по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» по целевой статье «Взнос на капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов за помещения, которые находятся в муниципальной собственности» в сумме 722 тыс. рублей;
* по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» по целевой статье «Актуализация схем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, и разработка их электронных версий» в сумме 400 тыс. рублей, по целевой статье «Повышение качества предоставляемых потребителям коммунальных услуг» – 313 тыс. рублей.

По подразделу 0503 «Благоустройство» расходы предусмотрены по муниципальным программам:

- «Дорожное хозяйство городского поселения Уваровка» на 2015-2019 годы по целевой статье «Содержание, ремонт (капитальный ремонт) внутриквартальных дорог, расположенных на территории городского поселения Уваровка» в сумме 1 725 тыс. рублей, по целевой статье «Ремонт проезжей части дворовых территорий городского поселения Уваровка (с учетом устройства парковочных мест)» – 1 400 тыс. рублей;

- «Содержание и развитие жилищно-коммунального хозяйства в городском поселении Уваровка» на 2015-2019 годы, в том числе по целевым статьям:

* «Содержание, ремонт (капитальный ремонт) сети уличного освещения» в сумме 2 900 тыс. рублей;
* «Озеленение территории городского поселения Уваровка» в сумме 995 тыс. рублей;
* «Организация и содержание мест захоронения» в сумме 2 430 тыс. рублей;
* «Прочие мероприятия по благоустройству городского поселения Уваровка» в сумме 7 531 тыс. рублей;

- «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории городского поселения Уваровка» на 2015-2019 годы по целевой статье «Установка энергоэффективного светового оборудования для уличного освещения» в сумме 1 500 тыс. рублей.

Расходы по разделу 0700 «Образование» на 2017 год спрогнозированы в сумме 150 тыс. рублей, что на 53 тыс. рублей или на 54,6% больше ожидаемого исполнения бюджета в 2016 году. Расходы по данному разделу составляют 0,2% в общем объеме расходов бюджета на 2017 год и предусматриваются по подразделу 0707 «Молодежная политика» на реализацию непрограммного направления деятельности по проведению мероприятий для детей и молодежи.

На плановый период 2018 и 2019 годов по данному разделу прогнозируются расходы в сумме 150 тыс. рублей ежегодно.

Расходы по разделу 0800 «Культура, кинематография» на 2017 год предусматриваются в сумме 15 533 тыс. рублей, что составляет 25,9% в общем объеме расходов бюджета на 2017 год и на 760 тыс. рублей или на 5,1% больше ожидаемого исполнения в 2016 году.

Расходы предусмотрены по подразделу 0801 «Культура»:

* в рамках муниципальной программы «Развитие культуры на территории городского поселения Уваровка» на 2014-2018 годы по основным мероприятиям:

- организация досуговой деятельности, создание условий для сохранения и развития культурного потенциала населения городского поселения Уваровка в сумме 10 427 тыс. рублей, в том числе предоставление субсидии на выполнение муниципального задания муниципальному бюджетному учреждению культуры «Уваровский культурно-досуговый центр» - 10 190 тыс. рублей, на организацию и проведение культурно-массовых мероприятий- 237 тыс. рублей;

- развитие библиотечного дела в сумме 3 636 тыс. рублей в виде субсидий на выполнение муниципального задания муниципальным библиотекам;

- укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений сферы культуры в сумме 802 тыс. рублей;

- сохранение культурного наследия на территории городского поселения Уваровка в сумме 100 тыс. рублей.

* в рамках муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории городского поселения Уваровка» на 2015-2019 годы по основному мероприятию повышение энергоэффективности в учреждениях, подведомственных городскому поселению Уваровка в сумме 568 тыс. рублей.

На плановый период 2018 и 2019 годов по данному разделу прогнозируются расходы в сумме 15 102 тыс. рублей и 51 тыс. рублей соответственно.

Расходы по разделу 1000 «Социальная политика» на 2017 год спрогнозированы в сумме 1 565,9 тыс. рублей, что составляет 2,6% в общем объеме расходов бюджета на 2017 год и меньше ожидаемых расходов в 2016 году на 10 746,4 тыс. рублей. Средства предусмотрены:

* по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» в рамках муниципальной программы «Муниципальное управление городского поселения Уваровка» на 2015-2019 по целевой статье «Организация выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещающим муниципальные должности и должности муниципальной службы» в сумме 538,9 тыс. рублей;
* по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» в рамках муниципальной программы «Обеспечение жильем молодых семей» на 2016-2020 годы на софинансирование социальной выплаты на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома в сумме 1 027 тыс. рублей.

На плановый период 2018 и 2019 годов по данному разделу прогнозируются расходы в сумме 1 956,9 тыс. рублей и 1 999,4 тыс. рублей соответственно.

Расходы по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» на 2017 год планируются в сумме 470 тыс. рублей, что составляет 0,8% в общем объеме расходов бюджета на 2017 год и меньше ожидаемых расходов в 2016 году на 940 тыс. рублей или на 66,6%. Средства предусмотрены по подразделу 1102 «Массовый спорт» в рамках муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни населения городского поселения Уваровка» на 2015-2019 годы по основным мероприятиям:

- развитие спортивной инфраструктуры в сумме 250 тыс. рублей;

- организация физкультурно-спортивной работы с населением в сумме 50 тыс. рублей;

- обеспечение участия спортсменов и сборных команд городского поселения Уваровка в районных, межмуниципальных, межрегиональных и российских соревнованиях в сумме 170 тыс. рублей.

На плановый период 2018 и 2019 годов по данному разделу прогнозируются расходы в сумме 670 тыс. рублей ежегодно.

По разделу 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов планируются расходы в сумме 10 тыс. рублей ежегодно в рамках муниципальной программы «Муниципальное управление городского поселения Уваровка» на 2015-2019 годы на уплату процентов за пользование заемными средствами.

Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга проектом решения о бюджете предусматривается в размере 10 тыс. рублей, что составляет 0,02% от объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций, что соответствует требованиям ст. 111 Бюджетного кодекса РФ (не более 15%).

На плановый период 2018-2019 годов предельный объем расходов бюджета на обслуживание муниципального долга устанавливается на уровне 2017 года и также соответствует требованиям бюджетного законодательства.

**Источники финансирования дефицита бюджета.**

Размер дефицита бюджета городского поселения Уваровка на 2017 год прогнозируется в объеме 1 400 тыс. рублей или 5% к объему доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений. На плановый период 2018 - 2019 годов дефицит бюджета не планируется.

Размер дефицита бюджета городского поселения Уваровка на 2017 год, предусмотренный проектом решения о бюджете, соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Общий объем предусмотренных проектом решения о бюджете источников финансирования дефицита бюджета соответствует прогнозируемому объему дефицита.

Источниками финансирования дефицита бюджета в 2017 годах предусматриваются кредиты кредитных организаций, т.е. заемные средства.

Программы муниципальных внутренних заимствований городского поселения Уваровка на 2017 год (приложение 9 к проекту решения о бюджете) сформированы в соответствии с требованиями бюджетного законодательства (с учетом положений ст. 106, 110.1 Бюджетного кодекса РФ).

Предельный объем заимствований городского поселения Уваровка на 2017 год устанавливается ст. 17 проекта решения о бюджете в размере 1 400 тыс. рублей и не превышает сумму, направляемую на финансирование дефицита бюджета в 2017 году, что отвечает требованиям ст. 106 Бюджетного кодекса РФ.

Предельный объем муниципального долга на 2017 год устанавливается пунктом 13 проекта решения о бюджете в сумме 28 003 тыс. рублей, что не соответствует требованиям п. 3 ст. 107 Бюджетного кодекса РФ и превышает установленные ограничения, поскольку не учтены положения абзаца второго указанного пункта, касающиеся муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций и налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов местных бюджетов. Предельный объем муниципального долга на 2017 и на 2018 год устанавливается соответственно в сумме 32 362 тыс. рублей и 33 027 тыс. рублей, что также не соответствует требованиям п. 3 ст. 107 Бюджетного кодекса РФ.

**Расходы на муниципальные программы**

Проектом местного бюджета на 2017 год на реализацию программных мероприятий запланированы ассигнования в общей сумме 58 530,7 тыс. рублей, непрограммных мероприятий – в сумме 1 452,3 тыс. рублей, что составляет соответственно 97,6% и 2,4% в общем объеме расходов бюджета.

### За счет средств бюджета городского поселения Уваровка в 2017 году планируется реализация девяти муниципальных программ с предусмотренным объемом ассигнований в сумме 58 530,7 тыс. рублей.

В общем объеме программных расходов бюджета в 2017 году наибольший удельный вес занимают расходы на реализацию следующих муниципальных программ: «**Муниципальное управление городского поселения Уваровка на 2015-2019 годы**» – 26,6%, «Содержание и развитие жилищно-коммунального хозяйства в городском поселении Уваровка на 2015-2019 годы» – 26,1%, «**Развитие культуры на территории городского поселения Уваровка на 2014-2018 годы**» – 25,6%.

Доля расходов на реализацию программных мероприятий в общем объеме расходов бюджета в 2018 и 2019 годах составляет 99,2% и 99% соответственно.

Анализ предусмотренного на 2017 год финансирования муниципальных программ представлен в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование муниципальных программ** | **Объем финансирования, предусмотренный проектом бюджета на 2017 год, тыс. руб.** | **Объем финансирования, предусмотренный паспортом муниципальной программы на 2017 год, тыс. руб.** | **Сумма отклонения** |
| **Безопасность в городском поселении Уваровка на 2015-2019 годы** | **195,0** | **195,0** | **-** |
| Обеспечение жильем молодых семей на 2016-2020 годы | **1 027,0** | **1 376,7** | **- 349,7** |
| **Дорожное хозяйство городского поселения Уваровка на 2015-2019 годы** | **8 915,0** | **8 915,0** | **-** |
| Содержание и развитие жилищно-коммунального хозяйства в городском поселении Уваровка на 2015-2019 годы | **15 291,0** | **15 291,0** | **-** |
| **Развитие культуры на территории городского поселения Уваровка на 2014-2018 годы** | **14 965,0** | **14 965,0** | **-** |
| **Муниципальное управление городского поселения Уваровка на 2015-2019 годы** | **15 569,7** | **15 569,7** | **-** |
| **Развитие физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни населения городского поселения Уваровка на 2015-2019 годы** | **470,0** | **1 401,5** | **- 931,5** |
| **Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории городского поселения Уваровка Можайского муниципального района Московской области на 2015-2019 годы** | **2 068,0** | **2 068,0** | **-** |
| **Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в городском поселении Уваровка Можайского муниципального района Московской области на 2016-2020 годы** | **30,0** | **30,0** | **-** |
| Итого расходов по муниципальным программам | **58 530,7** | **59 811,9** | **- 1 281,2** |

В соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, Порядком разработки и реализации муниципальных программ городского поселения Уваровка, утвержденного постановлением главы городского поселения Уваровка от 20.05.2013 № 139, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации мероприятий муниципальных программ «Обеспечение жильем молодых семей на 2016-2020 годы», «**Развитие физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни населения городского поселения Уваровка на 2015-2019 годы»** подлежат приведению в соответствие с решением Совета депутатов городского поселения Уваровка «О бюджете городского поселения Уваровка Можайского муниципального района Московской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

**Замечания и предложения:**

1. Документы и материалы к проекту решения о бюджете не в полном объеме соответствуют ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ и п. 9.1 Положения о бюджетном процессе, так как не представлен верхний предел муниципального долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода.

2. Положение о бюджетном процессе требует приведения в соответствие с Бюджетным кодексом РФ.

3. Состав показателей, представляемых для рассмотрения и утверждения в проекте решения о бюджете, не в полном объеме соответствует требованиям ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ и п. 8.2 Положения о бюджетном процессе, так как проектом решения о бюджете не утверждается распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов либо по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов и (или) по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), а также по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов.

4. В приложении 1 к проекту решения о бюджете наименование кода бюджетной классификации 2 02 03000 00 0000 151 «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» не соответствует Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н (далее - Указания о порядке применения бюджетной классификации РФ).

5. В приложении 4 к проекту решения о бюджете наименование подраздела «0106» не соответствует Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ.

6. Расходы по главному распорядителю бюджетных средств не нашли отражения в приложениях 4, 5 к проекту решения о бюджете, что не соответствует Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ.

7. В соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, Порядком разработки и реализации муниципальных программ городского поселения Уваровка, утвержденного постановлением главы городского поселения Уваровка от 20.05.2013 № 139, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации мероприятий муниципальных программ «Обеспечение жильем молодых семей на 2016-2020 годы», «**Развитие физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни населения городского поселения Уваровка на 2015-2019 годы»** подлежит приведению в соответствие с решением Совета депутатов городского поселения Уваровка «О бюджете городского поселения Уваровка Можайского муниципального района Московской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

8. Предельный объем муниципального долга на 2017 год устанавливается пунктом 13 проекта решения о бюджете в сумме 28 003 тыс. рублей, что не соответствует требованиям п. 3 ст. 107 Бюджетного кодекса РФ и превышает установленные ограничения, поскольку не учтены положения абзаца второго указанного пункта, касающиеся муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций и налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов местных бюджетов.

На основании изложенного Контрольно-счетная палата предлагает при рассмотрении Советом депутатов проекта решения о бюджете учесть замечания и предложения, содержащиеся в заключении.

**Заместитель Председателя Контрольно-счётной палаты**

**Можайского муниципального района О.В. Кузнецова**