**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Совета депутатов сельского поселения Бородинское «О бюджете сельского поселения Бородинское Можайского муниципального района Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»**

г. Можайск 16 декабря 2016 года

Заключение Контрольно-счетной палаты Можайского муниципального района (далее – КСП) на проект решения Совета депутатов сельского поселения Бородинское «О бюджете сельского поселения Бородинское Можайского муниципального района Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – проект решения о бюджете) подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс РФ), Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Бородинское Можайского муниципального района, утвержденного решением Совета депутатов сельского поселения Бородинское от 17.06.2016 № 116/42 (далее – Положение о бюджетном процессе), Положения о Контрольно-счетной палате Можайского муниципального района, утвержденного решением Совета депутатов Можайского муниципального района от 29.08.2011 № 335/2011-Р, пункта 1.42 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Можайского муниципального района на 2016 год и Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Можайского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения Бородинское по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 31.12.2015.

**Общие положения**

В соответствии с п. 3.1 Положения о бюджетном процессе проект решения о бюджете вносится на рассмотрение Совета депутатов поселения не позднее 15 ноября текущего финансового года, что соответствует ст. 185 Бюджетного кодекса РФ.

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения о бюджете, установленный п. 3.5 Положения о бюджетном процессе, не в полной мере соответствует ст. 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в перечне отсутствуют:

- предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года;

- верхний предел муниципального долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода;

- реестры источников дохода бюджета сельского поселения Бородинское.

Методики и расчеты распределения межбюджетных трансфертов и методика определения прогноза налогового потенциала, расчетных доходов и расчетных показателей общей стоимости предоставления муниципальных услуг, оказываемых за счет средств бюджета, предусмотренные перечнем документов, представляемых одновременно с проектом решения о бюджете и установленные п. 3.5 Положения о бюджетном процессе, неприемлемы для бюджета сельского поселения Бородинское.

Согласно п. 3.5 Положения о бюджетном процессе одновременно с проектом решения о бюджете в законодательный (представительный) орган представляется заключение контрольно-счетного органа на проект решения Совета депутатов «О бюджете сельского поселения Бородинское на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период)», что также не соответствует положениям действующего законодательства. Учитывая, что в соответствии со ст. 9 Федерального закона № 6-ФЗ контрольно-счетными органами муниципальных образований осуществляется экспертиза проектов местных бюджетов, представляемых одновременно в представительный орган и в контрольно-счетный орган, требуется исключение данного документа из п. 3.5 Положения о бюджетном процессе.

В нарушение ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ, п. 3.5 Положения о бюджетном процессе в составе документов и материалов к проекту решения о бюджете не представлена оценка потерь бюджета от предоставленных налоговых льгот на 2017 год и на плановый период 2018 - 2019 годов. В то же время проектом решения о бюджете утверждаются выпадающие доходы бюджета сельского поселения Бородинское (приложение № 13), что не предусматривается ни Бюджетным кодексом РФ, ни Положением о бюджетном процессе.

Кроме того, требует уточнения на соответствие ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ наименование документа «Основные направления бюджетной и налоговой политики», представляемого в соответствии с п. 3.5 Положения о бюджетном процессе.

Одновременно с проектом решения о бюджете представлены предварительные итоги социально-экономического развития сельского поселения Бородинское на 2017-2019 годы, в то время как данный документ является прогнозом социально-экономического развития сельского поселения Бородинское на 2017-2019 годы и его наименование требует приведения в соответствие с бюджетным законодательством.

В нарушение ст. 173 Бюджетного кодекса РФ прогноз социально-экономического развития сельского поселения Бородинское не одобрен администрацией сельского поселения Бородинское и отсутствует пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития.

Представленный проект решения составлен сроком на три года (на очередной финансовый год и на плановый период), что соответствует статье 169 Бюджетного кодекса РФ.

В представленном заключении используются для сравнения данные ожидаемого исполнения бюджета сельского поселения Бородинское в 2016 году.

Проектом решения о бюджете планируется утвердить следующие основные характеристики бюджета сельского поселения Бородинское на 2017 год:

общий объем доходов бюджета поселения в сумме 37 528,6 тыс. рублей, в том числе субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 276 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета поселения в сумме 36 072,2 тыс. рублей.

Профицит бюджета сельского поселения Бородинское на 2017 год прогнозируется в сумме 1 456,4 тыс. рублей.

В 2018 году прогнозируется объем доходов в сумме 36 785,6 тыс. рублей, в том числе субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в сумме 276 тыс. рублей, на 2019 год - 36 785,6 тыс. рублей, в том числе субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты - 276 тыс. рублей.

Общий объем расходов бюджета сельского поселения Бородинское на 2018 год прогнозируется в сумме 35 544,2 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 887,7 тыс. рублей, и на 2019 год в сумме 35 544,2 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 1 763,4 тыс. рублей.

Профицит бюджета сельского поселения Бородинское на 2018 год прогнозируется в сумме 1 241,4 тыс. рублей и на 2019 год в сумме 1 241,4 тыс. рублей.

КСП обращает внимание, что в соответствии со ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ, п. 3.3 Положения о бюджетном процессе проектом решения о бюджете утверждается объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде, а не только субвенций.

 В нарушение ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ, п. 3.3 Положения о бюджетном процессе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы РФ на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов пунктом 13 проекта решения о бюджете не утверждается, а принимается к сведению**.**

Кроме того, пунктом 13 проекта решения о бюджете принимается к сведению в составе межбюджетных трансфертов дополнительный норматив отчислений в бюджет сельского поселения Бородинское от налога на доходы физических лиц взамен дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, утверждаемый Законом Московской области о бюджете Московской области, отчисления по которому не относятся к межбюджетным трансфертам и отражаются в составе налога на доходы физических лиц.

Динамика доходов, расходов и дефицита бюджета сельского поселения Бородинское по проекту бюджета и ожидаемому исполнению бюджета сельского поселения Бородинское в 2016 году приведена в таблице.

| Показатели | Ожидаемое исполнение бюджета в 2016 году | Проект бюджета |
| --- | --- | --- |
| 2017 год | 2018 год | 2019 год |
| Доходы бюджета (тыс. рублей) | 30 137,3 | 37 528,6 | 36 785,6 | 36 785,6 |
|  в % к предыдущему году | х | 124,5 | 98,0 | 100,0 |
| Безвозмездные поступления | 279,4 | 1 738,0 | 995,0 | 995,0 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 29 857,9 | 35 790,6 | 35 790,6 | 35 790, 6 |
| Расходы бюджета (тыс. рублей) | 31 298,9 | 36 072,2 | 35 544,2 | 35 544,2 |
| в % к предыдущему году | х | 115,3 | 98,5 | 100,0 |
| Дефицит (-)/Профицит (+) бюджета (тыс. рублей) | - 1 161,6 | 1 456,4 | 1 241,4 | 1 241,4 |

Доходы проекта бюджета на 2017 год и на плановый период на 2018-2019 годов

Перечень утверждаемых в законопроекте доходов соответствует статьям 41, 42, 61.5, 62 Бюджетного кодекса РФ.

Доходы бюджета сельского поселения Бородинское на 2017 год предусмотрены в объеме 37 528,6 тыс. рублей, что на 7 391,3 тыс. рублей или на 24,5% выше ожидаемого поступления в 2016 году, в том числе:

* налоговые и неналоговые доходы в сумме 35 790,6 тыс. рублей или 95,4% от общей суммы доходов;
* безвозмездные поступления в сумме 1 738 тыс. рублей или 4,6% от общей суммы доходов.

В составе налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения на 2017 год предполагаются:

* налоговые доходы в сумме 35 749,6 тыс. рублей или 99,9% от суммы налоговых и неналоговых доходов;
* неналоговые доходы в сумме 41 тыс. рублей или 0,1% от суммы налоговых и неналоговых доходов.

Доходы бюджета сельского поселения Бородинское на 2018 и 2019 годы предусматриваются равными в объеме 36 785,6 тыс. рублей ежегодно, в том числе:

* налоговые и неналоговые доходы в сумме 35 790,6 тыс. рублей или 97,3% от общей суммы доходов;
* безвозмездные поступления в сумме 995 тыс. рублей или 2,7 % от общей суммы доходов.

В составе налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения на 2018 и 2019 годы предполагаются:

* налоговые доходы в сумме 35 749,6 тыс. рублей или 99,9% от суммы налоговых и неналоговых доходов;
* неналоговые доходы в сумме 41 тыс. рублей или 0,1% от суммы налоговых и неналоговых доходов.

Пояснительная записка, представленная одновременно с проектом бюджета, не содержит обоснования расчетов прогнозируемых доходов бюджета сельского поселения Бородинское.

**Налог на доходы физических лиц** (далее – НДФЛ) в 2017 году определен в сумме 11 371,6 тыс. рублей с ростом к ожидаемому исполнению бюджета в 2016 году на 7 802,9 тыс. рублей или в 3,2 раза. В структуре налоговых доходов бюджета поселения на 2017 год НДФЛ составляет 31,8%. В соответствии с проектом Закона Московской области «О бюджете Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» бюджету сельского поселения Бородинское на 2017 год установлен дополнительный норматив отчислений взамен дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в размере 33,2%, что на 21,2% больше дополнительного норматива отчислений, установленного в 2016 году.

Учитывая, что всоответствии с п. 1 ст. 174.1 Бюджетного кодекса РФ прогноз доходов осуществляется на основе прогноза социально-экономического развития территории, по расчету КСП прогнозные показатели по НДФЛ в бюджет сельского поселения Бородинское на 2017 год составляют 10 305,6 тыс. рублей и сложились следующим образом:

- поступило в доход бюджета поселения НДФЛ (без учета налога в виде фиксированных авансовых платежей с доходов полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента в соответствии со ст. 227.1 Налогового кодекса РФ) за 2015 год в сумме – 582,2 тыс. рублей, в том числе за 9 месяцев 2015 года – 372,7 тыс. рублей;

- удельный вес поступлений НДФЛ за 9 месяцев: 64% (372,7 / 582,2);

- поступило в доход бюджета поселения НДФЛ за 9 месяцев 2016 года в сумме 2 618 тыс. рублей;

- контингент за 9 месяцев 2016 года составил 18 700 тыс. рублей (2 618 \* 100 / 14);

- ожидаемый контингент в 2016 году – 29 218,8 тыс. рублей (18 700 \* 100 / 64);

- темп роста фонда заработной платы согласно прогнозу социально-экономического развития по 1 варианту (реалистичный) на 2017 год – 100,2%;

- прогноз контингента на 2017 год составит 29 277,2 тыс. рублей (29 218,8 \* 100,2%);

- норматив зачисления налога в бюджет поселения – 2,0%;

- сумма налога на доходы физических лиц на 2017 год по нормативу 2% составит – 585,5 тыс. рублей (29 277,2 \* 2,0%);

- норматив зачисления налога в бюджет поселения – 33,2% (в соответствии с проектом Закона Московской области «О бюджете Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»);

- сумма налога на доходы физических лиц на 2017 год по нормативу 33,2% составит – 9 720 тыс. рублей (29 277,2 \* 33,2%).

Таким образом, прогнозные показатели по НДФЛ следует обосновать и (или) уточнить.

**Налог на имущество физических лиц** на 2017 год предусмотрен в сумме 1 052 тыс. рублей, сумма предполагаемого налога на 2017 год определена на 23,7% ниже ожидаемого поступления налога на имущество в 2016 году. В структуре налоговых доходов бюджета данный налог составляет 2,9%.

Основную долю доходов в общем объеме налоговых доходов составляет **земельный налог,** который на 2017 год прогнозируется в сумме 23 326 тыс. рублей или 65,2% от суммы налоговых доходов. Земельный налог прогнозируется на 1,8% меньше ожидаемого поступления в 2016 году (23 744 тыс. рублей).

**Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну сельских поселений (за исключением земельных участков),** в 2017 - 2019 годах не прогнозируются**,** ожидаемое исполнение в 2016 году составляет 1 166,1 тыс. рублей.

**Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных сельскими поселениями,** планируются в сумме 41 тыс. рублей. Доходы бюджета поселения по данному доходному источнику на 2018 и 2019 годы также планируются в сумме 41 тыс. рублей ежегодно.

 Объём **безвозмездных поступлений** проектом бюджета сельского поселения Бородинское на 2017 год запланирован в сумме 1 738 тыс. рублей. Сумма безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составляет 1 728 тыс. рублей и включает в себя дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности в размере 1 452 тыс. рублей, а также субвенцию на осуществление первичного воинского учета в размере 276 тыс. рублей. Запланированные проектом решения о бюджете объемы дотации и субвенции соответствуют проекту Закона Московской области «О бюджете Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». В 2017 году планируются прочие безвозмездные поступления в сумме 10 тыс. рублей. Показатели безвозмездных поступлений на плановый период 2018 и 2019 годов определены в сумме 995 тыс. рублей, в том числе: дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности - 709 тыс. рублей; субвенция на осуществление первичного воинского учета - 276 тыс. рублей; прочие безвозмездные поступления - 10 тыс. рублей ежегодно.

Расходы проекта бюджета на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов

Формирование расходов бюджета поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов осуществлялось в соответствии с расходными обязательствами согласно ст. 86 Бюджетного кодекса РФ.

В проекте решения о бюджете соблюден принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджета, предусмотренный ст. 35 Бюджетного кодекса РФ.

Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств предусматривается в полном объеме администрации сельского поселения Бородинское.

### Показатели расходной части бюджета сельского поселения Бородинское на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов характеризуются следующими данными:

| Показатели | Проект бюджета (тыс. рублей) |
| --- | --- |
| 2017 год | 2018 год | 2019 год |
| Общий объем расходов бюджета сельского поселения  | 36 072,2 | 35 544,2 | 35 544,2 |
| Общий объем расходов бюджета сельского поселения (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение) | 35 796,2 | 35 268,2 | 35 268,2 |
|  условно-утвержденные расходы  | - | 881,7 | 1 763,4 |
| % | - | 2,5 | 5 |

###  Удельный вес условно-утверждаемых расходов, нераспределенных по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов (распределение которых будет производиться к началу каждого года планового периода 2018 и 2019 годов), в общем объеме расходов бюджета сельского поселения Бородинское (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение) в 2018 году составит 2,5%, в 2019 году – 5%, что соответствует требованиям п. 3 ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

Динамика расходов проекта бюджета сельского поселения Бородинское на 2017 год и на плановый период на 2018 – 2019 годов в сравнении с ожидаемым исполнением бюджета сельского поселения Бородинское в 2016 году сложилась следующим образом:

- Ожидаемое исполнение бюджета в 2016 году – 31 298,9 тыс. рублей;

- Проект бюджета на 2017 год – 36 072,2 тыс. рублей;

- Прогнозируемый бюджет на 2018 год – 35 544,2тыс. рублей;

- Прогнозируемый бюджет на 2019 год – 35 544,2тыс. рублей.

Общий объем расходов бюджета сельского поселения Бородинское на 2017 год прогнозируется в сумме 36 072,2 тыс. рублей, что выше уровня ожидаемого исполнения бюджета сельского поселения Бородинское в 2016 году на 4 773,3 тыс. рублей, рост по отношению к ожидаемому исполнению бюджета в 2016 году составляет 115,3%. На плановый период 2018 и 2019 годов общий объем расходов определен в сумме 35 544,2 тыс. рублей ежегодно, отношение бюджетных расходов по сравнению с 2017 годом составляет 98,5%.

Порядок и методика планирования бюджетных ассигнований бюджета сельского поселения Бородинское, установление которых на уровне соответствующего финансового органа предусматривается ст. 174.2 Бюджетного кодекса РФ, не представлены.

Сравнительные данные по расходам приведены в таблице.

 тыс. рублей

| Наименование | Ожидаемое исполнение бюджета в 2016 году | Проект бюджета на 2017 год | Темп роста, % | Прогноз на 2018 год | Прогноз на 2019 год |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| сумма | % в общей сумме расходов |
| Общегосударственные вопросы | 12 223,4 | 12 834,2 | 35,6 | 105,0 | 12 306, | 12 306,2 |
| Национальная оборона | 251,4 | 276,0 | 0,8 | 109,8 | 276,0 | 276,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | - | 243,2 | 0,7 | - | 243,2 | 243,2 |
| Национальная экономика | - | 6,0 | - | - | 6,0 | 6,0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 11 090,0 | 14 038,8 | 38,9 | 126,6 | 13 157,1 | 12 275,4 |
| Образование  | 40,0 | 50,0 | 0,1 | 125,0 | 50,0 | 50,0 |
| Культура, кинематография | 7 651,1 | 8 576,0 | 23,8 | 112,0 | 8 576,0 | 8 576,0 |
| Физическая культура и спорт  | 43,0 | 48,0 | 0,1 | 111,6 | 48,0 | 48,0 |
| **Всего расходов** | **31 298,9** | **36 072,2** | **100** | **115,3** | **34 662,5** | **33 780,8** |

КСП проведен сравнительный анализ проекта бюджета на 2017 год с ожидаемым исполнением бюджета сельского поселения Бородинское в 2016 году по функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** согласно представленному проекту бюджета на 2017 год расходы бюджета сельского поселения Бородинское прогнозируются в сумме 12 834,2 тыс. рублей с ростом к ожидаемым расходам в 2016 году на 610,8 тыс. рублей или на 5%.

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» проектом бюджета на 2017 год предлагается выделение бюджетных ассигнований в размере 1 443,1 тыс. рублей или на уровне ожидаемого исполнения бюджета в 2016 году. Указанные расходы планируются в рамках реализации муниципальной программы «Муниципальное управление сельского поселения Бородинское на 2015-2017 годы» и включают в себя расходы на обеспечение деятельности главы сельского поселения Бородинское. На плановый период 2018 и 2019 годов планируемые расходы составляют 1 443,1 тыс. рублей ежегодно.

Основную часть бюджетных ассигнований по рассматриваемому разделу составляют расходы по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», направленные на обеспечение деятельности администрации сельского поселения Бородинское в рамках реализации муниципальной программы «Муниципальное управление сельского поселения Бородинское на 2015-2017 годы» (81,4 % к сумме общегосударственных расходов). Проектом на 2017 год предусмотрен общий объем расходов по данному подразделу в размере 10 449,5 тыс. рублей со снижением к ожидаемому исполнению бюджета в 2016 году (10 528,9 тыс. рублей) на 79,4 тыс. рублей или на 0,8%. На плановый период 2018 и 2019 годов расходы по данному подразделу прогнозируются в сумме 10 858,1 тыс. рублей ежегодно, что больше к предыдущему году на 408,6 тыс. рублей или на 3,9 %.

По подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» проектом бюджета на 2017 год предусмотрены расходы в сумме 378,6 тыс. рублей. Указанные расходы планируются в виде межбюджетных трансфертов в бюджет Можайского муниципального района на осуществление полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю и полномочий по исполнению бюджета сельского поселения Бородинское в сумме 196 тыс. рублей и 182,6 тыс. рублей соответственно. На плановый период 2018-2019 годов расходы не предусмотрены.

По подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» проектом бюджета на 2017 год ассигнования предусмотрены в сумме 528 тыс. рублей. На плановый период 2018-2019 годов расходы не планируются.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» проектом бюджета предлагается выделение бюджетных ассигнований на 2017 год в общей сумме 35 тыс. рублей, что ниже ожидаемых расходов в 2016 году на 20,4 тыс. рублей или на 36,8%. На оценку недвижимости, признание прав и регулирование отношений по муниципальной собственности расходы планируются в сумме 30 тыс. рублей, на уплату налогов, сборов и иных платежей - 5 тыс. рублей. В плановом периоде 2018 и 2019 годов расходы предусматриваются в сумме 5 тыс. рублей ежегодно, что на 30 тыс. рублей или в 7 раз ниже предыдущего периода.

На плановый период 2018 и 2019 годов расходы по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» предусмотрены в сумме 12 306,2 тыс. рублей ежегодно.

Расходы по разделу **0200 «Национальная оборона»** на 2017 год планируются в сумме 276 тыс. рублей за счет субвенции из бюджета Московской области. Расходы по данному разделу составляют 0,8% в общем объёме расходов бюджета на 2017 год. Средства предполагается направить на осуществление полномочий по первичному воинскому учёту на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты. Расходы по разделу 0200 «Национальная оборона» на плановый период 2018 и 2019 годов определены в сумме 276 тыс. рублей.

По разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** на 2017 год планируются расходы в сумме 243,2 тыс. рублей. Расходы по указанному разделу составляют 0,7% в общем объёме расходов бюджета на 2017 год. Средства предполагается направить на выполнение мероприятий в рамках муниципальной программы «Реализация мер пожарной безопасности на территории сельского поселения Бородинское на 2015-2017 годы». Расходы на плановый период 2018 и 2019 годов также определены в сумме 243,2 тыс. рублей ежегодно. Согласно ожидаемому исполнению бюджета аналогичные расходы в 2016 году осуществляться не будут.

По разделу **0400 «Национальная экономика»** расходы на 2017 год планируются в сумме 6 тыс. рублей и предусматриваются на реализацию основного мероприятия "Обеспечение транспортировки в морг с мест обнаружения или происшествия умерших для производства судебно-медицинской экспертизы и патологоанатомического вскрытия" муниципальной программы «Благоустройство населенных пунктов сельского поселения Бородинское в 2015-2017 годах». Расходы на плановый период 2018 и 2019 годов определены в сумме 6 тыс. рублей ежегодно. Согласно ожидаемому исполнению бюджета аналогичные расходы в 2016 году осуществляться не будут.

Расходы по разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** предусмотрены на 2017 год в сумме 14 038,8 тыс. рублей и составляют 38,9% в общем объёме расходов бюджета на 2017 год, что выше ожидаемых расходов в 2016 году на 2 948,8 тыс. рублей или на 26,6%. В рамках реализации муниципальной программы «Благоустройство населенных пунктов сельского поселения Бородинское в 2015-2017 годах» предусматриваются расходы в сумме 13 939,8 тыс. рублей, в том числе по целевым статьям: «Уличное освещение» – 2 000 тыс. рублей, «Строительство и содержание автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах городских округов и поселений в рамках благоустройства» – 8 583,8 тыс. рублей, «Озеленение» – 1 200 тыс. рублей, «Прочие мероприятия по благоустройству» – 2 156 тыс. рублей. Кроме того, по данному разделу предусматриваются расходы в рамках муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни населения на территории сельского поселения Бородинское на 2015-2019 годы» в сумме 99,0 тыс. рублей по целевой статье «Прочие мероприятия по благоустройству».

КСП повторно обращает внимание, что согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н (далее – Указания о порядке применения бюджетной классификации РФ), расходы на строительство и содержание сети автомобильных дорог отражаются по подразделу классификации расходов бюджетов 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)». Также данное мероприятие муниципальной программы требует уточнения на предмет соответствия его вопросам местного значения сельских поселений, установленным ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Расходы по данному разделу на плановый период 2018 года определены в сумме 13 157,1 тыс. рублей, на 2019 год – 12 275,4 тыс. рублей.

Расходы по разделу **0700 «Образование»** предусмотрены на 2017 год в сумме 50 тыс. рублей, что выше ожидаемого исполнения бюджета в 2016 году на 10 тыс. рублей или на 25%. Планируемые расходы составляют 0,1% в общем объёме расходов бюджета на 2017 год. Указанные средства предусмотрены по подразделу 0707 «Молодежная политика» в рамках муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни населения на территории сельского поселения Бородинское на 2015-2017 годы» на проведение мероприятий для детей и молодежи. Расходы по разделу «Образование» на плановый период 2018 и 2019 годов определены в сумме 50 тыс. рублей ежегодно.

Расходы по разделу **0800 «Культура, кинематография»** на 2017 год предусматриваются в сумме 8 576 тыс. рублей и составляют 23,8% в общем объёме расходов бюджета на 2017 год, что на 924,9 тыс. рублей или на 12,1% выше ожидаемого исполнения бюджета в 2016 году. Расходы предусмотрены по подразделу 0801 «Культура» на реализацию мероприятий в рамках муниципальной программы «Развитие культуры сельского поселения Бородинское на 2015-2017 годы», в том числе:

- на обеспечение выполнения муниципального задания МБУК "КДЦ Бородинское" - 7 373,4 тыс. рублей;

- на ремонт зданий МБУК "КДЦ Бородинское" - 1 202,6 тыс. рублей.

Расходы по данному разделу на плановый период 2018 и 2019 годов определены в сумме 8 576 тыс. рублей ежегодно.

Расходы по разделу **1100 «Физическая культура и спорт»** на 2017 год планируются в сумме 48 тыс. рублей и составляют 0,1% в общем объёме расходов бюджета на 2017 год, что больше ожидаемого исполнения указанных расходов в 2016 году на 5 тыс. рублей. Средства предусмотрены по подразделу 1102 «Массовый спорт» в рамках муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни населения на территории сельского поселения Бородинское на 2015-2017 годы» на организацию и проведение физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий. Запланированные расходы на плановый период 2018 и 2019 годов определены в сумме 48 тыс. рублей ежегодно.

**Расходы на муниципальные программы**

Проектом местного бюджета на 2017 год на реализацию программных мероприятий запланированы ассигнования в общей сумме 35 268,2 тыс. рублей, непрограммных мероприятий – в сумме 804 тыс. рублей, что составляет соответственно 97,8% и 2,2% в общем объеме расходов бюджета.

### За счет средств бюджета сельского поселения Бородинское в 2017 году планируется реализация пяти муниципальных программ с предусмотренным объемом ассигнований в сумме 35 268,2 тыс. рублей.

Анализ предусмотренного на 2017 год финансирования муниципальных программ представлен в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование муниципальных программ** | **Объем финансирования, предусмотренный проектом бюджета на 2017 год, тыс. руб.** | **Объем финансирования, предусмотренный паспортом муниципальной программы на 2017 год, тыс. руб.** | **Удельный вес МП в объеме расходов, %** |
| Муниципальное управление сельского поселения Бородинское на 2015-2017 годы |  **12 306,2** | **12 306,2** | **34,1** |
| Реализация мер пожарной безопасности на территории сельского поселения Бородинское на 2015-2017 годы | **243,2** | **243,2** | **0,7** |
| Благоустройство населенных пунктов сельского поселения Бородинское на 2015-2017 годы | **13 945,8** | **13 945,8** | **38,7** |
| Развитие физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни населения на территории сельского поселения Бородинское на 2015-2017 годы | **197,0** | **197,0** | **0,5** |
| **Развитие культуры** сельского поселения Бородинское на 2015-2017 годы | **8 576,0** | **8 576,0** | **23,8** |
| Итого расходов по муниципальным программам | **35 268,2** | **35 268,2** | **97,8** |

**Источники финансирования дефицита бюджета**

Бюджет сельского поселения Бородинское на 2017 год запланирован с профицитом в сумме 1 456,4 тыс. рублей, на плановый период 2018 и 2019 годов в сумме 1 241,4 тыс. рублей ежегодно.

Проектом решения о бюджете верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2018, 01.01.2019, 01.01.2020 не может превышать 25 365 тыс. рублей. Указанная сумма превышает ограничения, установленные ст. 107 Бюджетного кодекса РФ, а именно, общий годовой объем доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений НДФЛ по дополнительному нормативу отчислений.

 Муниципальные заимствования сельского поселения Бородинское в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов не предусматриваются.

**Замечания и предложения:**

1. В нарушение ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ, п. 3.5 Положения о бюджетном процессе в составе документов и материалов к проекту решения о бюджете не представлена оценка потерь бюджета от предоставленных налоговых льгот на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов. В то же время проектом решения о бюджете утверждаются выпадающие доходы бюджета сельского поселения Бородинское (приложение № 13), что не предусматривается ни Бюджетным кодексом РФ, ни Положением о бюджетном процессе.
2. Положение о бюджетном процессе требует приведения в соответствие с Бюджетным кодексом РФ.
3. В нарушение ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ, п. 3.3 Положения о бюджетном процессе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы РФ, на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов пунктом 13 проекта решения о бюджете не утверждается, а принимается к сведению.
4. Пунктом 13 проекта решения о бюджете в составе межбюджетных трансфертов принимается к сведению дополнительный норматив отчислений в бюджет сельского поселения Бородинское от налога на доходы физических лиц взамен дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Московской области, утверждаемый Законом Московской области о бюджете Московской области, отчисления по которому не относятся к межбюджетным трансфертам и отражаются в составе налога на доходы физических лиц.
5. Обосновать и (или) уточнить суммы прогнозируемого налога на доходы физических лиц.
6. В приложениях №№ 5, 6, 7, 8 наименование подраздела 0707 не соответствует Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ.
7. В приложениях №№ 5, 6, 7, 9 допускается применение одинаковых наименований целевых статей с различными кодами, что не соответствует Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ.
8. В нарушение ст. 173 Бюджетного кодекса РФ прогноз социально-экономического развития сельского поселения Бородинское не одобрен администрацией сельского поселения Бородинское и отсутствует пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития.
9. Уточнить верхний предел муниципального долга сельского поселения Бородинское.

На основании изложенного Контрольно-счетная палата предлагает при рассмотрении Советом депутатов проекта решения о бюджете учесть замечания и предложения, содержащиеся в заключении.

**Председатель Контрольно-счётной палаты**

**Можайского муниципального района О.В. Богначева**