ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Совета депутатов Можайского муниципального района

«О внесении изменений в решение Совета депутатов

Можайского муниципального района от 23.12.2015 № 501/33

«О бюджете Можайского муниципального района

на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»

г. Можайск 06.05.2016

Заключение Контрольно-счетной палаты Можайского муниципального района на проект решения Совета депутатов Можайского муниципального района «О внесении изменений в решение Совета депутатов Можайского муниципального района от 23.12.2015 № 501/33 «О бюджете Можайского муниципального района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» **(далее – проект решения)** подготовлено в соответствии с Положением о бюджетном процессе в Можайском муниципальном районе, утвержденным решением Совета депутатов Можайского муниципального района от 19.02.2015 № 170/2015-Р, по материалам, представленным письмом руководителя администрации Можайского муниципального района от 26.04.2016 № 97.

Представленным проектом решения предлагается изменить общий объем доходов и общий объем расходов бюджета Можайского муниципального района на 2016 год (далее – бюджет на 2016 год). Соответственно изменений по размеру дефицита бюджета проектом решения не предусматривается. Дефицит сохраняется в сумме 64 421,7 тыс. рублей.

Данные о вносимых изменениях представлены в таблице:

|  |  |
| --- | --- |
| Показатели | 2016 год |
| **Утверждено по состоянию на 01.05.2016, тыс. рублей** | |
| Доходы | 2 188 168,6 |
| Расходы | 2 252 590,3 |
| Дефицит | 64 421,7 |
| **Изменения, тыс. рублей** | |
| Доходы | + 30 016,0 |
| Расходы | + 30 016,0 |
| **Предлагается утвердить согласно проекту решения, тыс. рублей** | |
| Доходы | 2 218 184,6 |
| Расходы | 2 282 606,3 |
| Дефицит | 64 421,7 |

Представленным проектом решения также предлагается изменить общий объем доходов и общий объем расходов бюджета Можайского муниципального района на 2017 год (далее – бюджет на 2017 год) в части их увеличения на 43 925 тыс. рублей за счет субсидии из бюджета Московской области на проектирование и строительство ФОК в п. Уваровка, ул. Смоленская согласно изменениям, внесенным в государственную программу Московской области «Спорт Подмосковья». В результате доходную часть предлагается утвердить в сумме 2 003 361 тыс. рублей, расходную часть – в сумме 2 042 470 тыс. рублей. Соответственно изменений по размеру дефицита бюджета на 2017 год проектом решения не предусматривается.

**Доходы бюджета Можайского муниципального района**

Доходная часть бюджета на 2016 год проектом решения увеличена на 30 016 тыс. рублей за счет увеличения безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Предлагаемые изменения доходов бюджета на 2016 год в отношении безвозмездных поступлений отражены в таблице:

тыс. рублей

|  | Утверждено  (на 01.05.2016) | Изменения согласно проекту решения | **Предлагается утвердить согласно проекту решения** |
| --- | --- | --- | --- |
| Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ – всего | 1 042 001,6 | + 30 016,0 | **1 072 017,6** |
| **из них:** |  |  |  |
| Субсидии | 199 379,6 | + 28 004,9 | **227 384,5** |
| Субвенции | 836 927,2 | + 1 815,0 | **838 742,2** |
| Иные межбюджетные трансферты | 4 313,8 | + 196,1 | **4 509,9** |

Предусматривается изменение размеров следующих межбюджетных трансфертов:

1. из бюджета Московской области

- предусматривается субсидия в размере 37 993,5 тыс. рублей на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства за счет средств Фонда содействия реформированию ЖКХ в соответствии с адресной программой Московской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Московской области на 2016-2020 годы» (постановление Правительства Московской области от 01.12.2015 № 1151/46);

- предусматривается субсидия в размере 3 528 тыс. рублей на капитальный ремонт основания многофункциональной хоккейной площадки в п. Гидроузел в соответствии с государственной программой Московской области «Спорт Подмосковья»;

- предусматривается субсидия в размере 5 112 тыс. рублей на приобретение оборудования для оснащения многофункциональной хоккейной площадки в п. Гидроузел в соответствии с государственной программой Московской области «Спорт Подмосковья»;

- уменьшается на 18 628,6 тыс. рублей размер субсидии на проектирование и строительство ФОК в п. Уваровка, ул. Смоленская в соответствии с изменениями, внесенными в государственную программу Московской области «Спорт Подмосковья» (постановление Правительства Московской области от 18.02.2016 № 113/6). Объем указанной субсидии на 2016 год будет составлять 164 053 тыс. рублей вместо 182 681,6 тыс. рублей. В связи с увеличением предельной стоимости объекта, определенной государственной программой, объем субсидии на 2017 год предусматривается в размере 43 925 тыс. рублей;

- уменьшается на 337 тыс. рублей размер субвенции на обеспечение предоставления гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в соответствии с внесенными изменениями в бюджет Московской области (Закон Московской области от 05.04.2016 № 23/2016-ОЗ);

- увеличивается на 2 063 тыс. рублей размер субвенции на обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в соответствии с внесенными изменениями в бюджет Московской области (Закон Московской области от 05.04.2016 № 23/2016-ОЗ) (24 748 тыс. рублей вместо 22 685 тыс. рублей);

- увеличивается на 89 тыс. рублей размер субвенции на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных ФЗ от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2008 № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов ВОВ 1941-1945 годов» в соответствии с внесенными изменениями в бюджет Московской области (Закон Московской области от 05.04.2016 № 23/2016-ОЗ) (3 777,2 тыс. рублей вместо 3 688,2 тыс. рублей);

1. из бюджета сельского поселения Дровнинское предусматриваются межбюджетные трансферты в размере 196,1 тыс. рублей, в том числе 196 тыс. рублей – на осуществление полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля; 0,1 тыс. рублей – на осуществление полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в соответствии с заключенными соглашениями.

Перечень главных администраторов доходов бюджета Можайского муниципального района изложен в новой редакции в связи с дополнением доходов, администрируемых администрацией Можайского муниципального района, кодом бюджетной классификации 001 2 02 02088 05 0004 151 «Субсидии бюджетам муниципальных районов на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства за счет средств, поступивших от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

**Расходы бюджета Можайского муниципального района**

В соответствии с проектом решения расходы бюджета на 2016 год увеличиваются на 30 016 тыс. рублей за счет средств, передаваемых из бюджета Московской области и бюджета сельского поселения Дровнинское. С учетом планируемых изменений расходная часть бюджета составит 2 282 606,3 тыс. рублей.

Планируются следующие изменения бюджетных ассигнований за счет межбюджетных трансфертов:

1. администрации Можайского муниципального района

* по подразделу «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»:

увеличиваются на 0,1 тыс. рублей за счет средств, передаваемых из бюджета сельского поселения Дровнинское на осуществление полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

уменьшаются на 337 тыс. рублей на содержание отдела субсидий в связи с сокращением размера субвенции на обеспечение предоставления гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

* по подразделу «Жилищное хозяйство» предусматриваются в сумме 37 993,5 тыс. рублей в виде бюджетных инвестиций за счет субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства. Согласно адресной программе МО «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Московской области на 2016-2020 годы» расчетная потребность в финансовых средствах, необходимых для строительства МКД в целях переселения граждан из четырех признанных аварийными многоквартирных жилых домов, расположенных на территории района: п. Карьероуправления, дома №№ 1, 12, 13; п. Цветковский, ул. Детская, д. 1 (всего 26 квартир площадью 1 397,8 кв.м.), составляет 59 099 тыс. рублей. Размер средств, предусматриваемых за счет Фонда содействия реформированию ЖКХ, – 37 993,5 тыс. рублей или 64,29%, бюджет района должен обеспечить софинансирование в сумме 21 105,5 тыс. рублей или 35,71%;
* по подразделу «Социальное обеспечение населения» увеличиваются на 89 тыс. рублей в связи с увеличением размера субвенции на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2008 № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов ВОВ 1941-1945 годов»;
* по подразделу «Охрана семьи и детства» увеличиваются на 2 063 тыс. рублей в связи с увеличением размера субвенции на обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей;
* по подразделу «Физическая культура» уменьшаются на 18 628,6 тыс. рублей в связи с сокращением размера субсидии на проектирование и строительство ФОК в п. Уваровка, ул. Смоленская. В бюджете на 2017 год предусматриваются расходы в сумме 43 925 тыс. рублей за счет субсидии на проектирование и строительство ФОК в п. Уваровка;

1. Управлению образования и отраслей социальной сферы администрации Можайского муниципального района по подразделу «Физическая культура» предусматриваются в сумме 8 640 тыс. рублей за счет субсидии на капитальный ремонт основания и приобретение оборудования для оснащения многофункциональной хоккейной площадки в п. Гидроузел;
2. Контрольно-счетной палате Можайского муниципального района по подразделу «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» увеличиваются на 196 тыс. рублей за счет средств, передаваемых из бюджета сельского поселения Дровнинское на осуществление полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

В связи с необходимостью изыскания дополнительных финансовых ресурсов сокращаются бюджетные расходы, предусмотренные на содержание органов местного самоуправления, а также учреждений, созданных для выполнения отдельных полномочий, в общей сумме на 1 693,9 тыс. рублей в том числе:

- администрации Можайского муниципального района – на 229,3 тыс. рублей;

- Управления образования и отраслей социальной сферы – на 80,3 тыс. рублей;

- Комитета по управлению имуществом – на 86,5 тыс. рублей;

- Финансово-казначейского управления – на 63 тыс. рублей;

- Контрольно-счетной палаты – на 32 тыс. рублей;

- Совета депутатов Можайского муниципального района – на 45 тыс. рублей (на проведение праздничных мероприятий);

- МУ «Централизованная бухгалтерия образования» - на 256,2 тыс. рублей;

- МКУ «Единая дежурно-диспетчерская служба» - на 114 тыс. рублей;

- МКУ «Центр торгов» - на 146,9 тыс. рублей;

- МКУ «Управление административно-хозяйственной деятельности» - на 291,5 тыс. рублей;

- МКУ «Единый дорожно-транспортный центр» - на 46 тыс. рублей;

- МКУ «Содействие» - на 303,2 тыс. рублей.

Также на 11 403,4 тыс. рублей сокращаются бюджетные ассигнования, утвержденные Управлению образования и отраслей социальной сферы на обеспечение деятельности дошкольных образовательных организаций, в связи с уменьшением объемов субсидий на выполнение муниципального задания четырем детским садам: «Лучик», «Непоседа», д/с № 4 и д/с № 16. Субсидии уменьшаются соответственно на 2 000 тыс. рублей, 7 930 тыс. рублей, 669,7 тыс. рублей и 803,7 тыс. рублей. Соответствующие изменения в муниципальные задания, установленные указанным учреждениям, не внесены. КСП повторно обращает внимание, что в соответствии с п. 3 ст. 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» уменьшение объема субсидии, предоставленной на выполнение муниципального задания, в течение срока его выполнения осуществляется только при соответствующем изменении муниципального задания. Аналогичные нормы предусмотрены Порядком формирования муниципального задания и финансового обеспечения его выполнения в отношении муниципальных бюджетных, автономных, казенных учреждений (организаций) Можайского муниципального района, утвержденным постановлением администрации Можайского муниципального района от 06.08.2015 № 1297-П. Другие основания для уменьшения объема субсидии в текущем году законодательством не предусмотрены.

За счет сокращения вышеуказанных расходов предусматриваются дополнительные бюджетные ассигнования в общей сумме 13 097,3 тыс. рублей, в том числе:

* администрации Можайского муниципального района в сумме 7 286,4 тыс. рублей на содержание и обеспечение деятельности МФЦ (подраздел «Другие общегосударственные вопросы») в связи с необходимостью увеличения субсидии на выполнение муниципального задания;
* Управлению образования и отраслей социальной сферы в сумме 3 589,7 тыс. рублей на обеспечение деятельности общеобразовательных организаций (подраздел «Общее образование») для предоставления субсидий на иные цели Ворошиловской СОШ и Гимназии № 4 г. Можайска в связи с необходимостью погашения кредиторской задолженности перед указанными подведомственными учреждениями. Соглашения о предоставлении субсидий на иные цели были заключены между Управлением образования как Учредителем и учреждениями в 2015 году и предусматривали перечисление учреждениям субсидий на капитальный ремонт зданий в 2015 году. В 2015 году указанные субсидии были предоставлены не в полном объеме;
* Управлению образования и отраслей социальной сферы в сумме 1 261,2 тыс. рублей на софинансирование мероприятий по организации отдыха детей в каникулярное время (подраздел «Молодежная политика и оздоровление детей») в связи с недостаточным объемом средств, предусмотренных в бюджете на 2016 год на указанные цели;
* Управлению образования и отраслей социальной сферы в сумме 960 тыс. рублей на софинансирование мероприятий по капитальному ремонту основания и приобретению оборудования для оснащения многофункциональной хоккейной площадки в п. Гидроузел (подраздел «Физическая культура») в соответствии с государственной программой Московской области «Спорт Подмосковья».

**Перераспределяются бюджетные ассигнования:**

1. **в сумме 801,3 тыс. рублей**, а именно:

предусмотренные администрации Можайского муниципального района в виде бюджетных инвестиций за счет средств бюджета района на строительство ФОК в п. Уваровка, ул. Смоленская (подраздел «Физическая культура») в сумме 10 868,9 тыс. рублей сокращаются на 801,3 тыс. рублей в связи с уменьшением необходимого объема софинансирования, определенного программой «Спорт Подмосковья», и дополнительно предусматриваются на капитальный ремонт общеобразовательных организаций в целях погашения кредиторской задолженности, сложившейся на 01.01.2016 перед ООО «СтройИнжиниринг 27» в связи с недофинансированием работ по ремонту помещений в здании, расположенном на ул. Полосухина, д. 7. Размер указанной кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2016 составляет 9 108,4 тыс. рублей;

2. **в сумме 438 тыс. рублей**, а именно:

предусмотренные администрации Можайского муниципального района на обеспечение мероприятий по гражданской обороне и национальной безопасности (подраздел «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона») в сумме 2 197 тыс. рублей сокращаются на 338 тыс. рублей (обоснование уменьшения расходов не представлено),

предусмотренные Управлению образования и отраслей социальной сферы на проведение экспресс-тестирования обучающихся и других мероприятий антинаркотической направленности (подраздел «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности») в сумме 160 тыс. рублей сокращаются на 100 тыс. рублей, что согласно представленным сведениям обусловлено передачей экспресс-тестирования министерству здравоохранения МО,

и дополнительно предусматриваются в сумме 438 тыс. рублей администрации Можайского муниципального района на эксплуатационно-техническое обслуживание, аренду каналов связи, содержание и ремонт автоматизированной системы центрального оповещения населения (подраздел «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона») в целях осуществления расходов на содержание аппаратуры муниципальной системы оповещения населения, размещенной на объектах ПАО «Ростелеком» г. Можайска и п. Уваровка;

3. **в сумме 450 тыс. рублей**, а именно:

предусмотренные Управлению образования и отраслей социальной сферы на софинансирование расходов по закупке технологического оборудования для столовых и мебели для залов питания общеобразовательных организаций – победителей областного конкурса (подраздел «Общее образование») в сумме 450 тыс. рублей сокращаются в полном объеме в связи с тем, что областной конкурс проводиться не будет;

и предусматриваются в сумме 365 тыс. рублей администрации Можайского муниципального района нафинансирование кредиторской задолженности, образовавшейся на 01.01.2016 по ликвидированному Управлению образования; в сумме 85 тыс. рублей – Управлению образования и отраслей социальной сферы на обеспечение участия общеобразовательных организаций в областных и всероссийских мероприятиях.

Проектом решения предусматривается уточнение видов расходов бюджетных ассигнований, предусмотренных:

- администрации Можайского муниципального района в сумме 250 тыс. рублей в связи с изменением порядка применения бюджетной классификации и необходимостью выплаты уволенным сотрудникам среднего заработка на период трудоустройства;

- Финансово-казначейскому управлению в сумме 75 тыс. рублей в связи с изменением порядка применения бюджетной классификации и необходимостью выплаты уволенным сотрудникам среднего заработка на период трудоустройства;

- Комитету по управлению имуществом в сумме 20 тыс. рублей в связи с необходимостью уплаты муниципальным казенным учреждением «Содействие» штрафов Госадмтехнадзора МО (за неразмещение на контейнерных площадках кладбищ, расположенных в с. Борисово, ул. Мира и ул. Нагорная, графиков вывоза мусора).

**Выводы и предложения:**

1. Администрации Можайского муниципального района предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 37 993,5 тыс. рублей в виде бюджетных инвестиций за счет субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства. Согласно адресной программе МО «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Московской области на 2016-2020 годы» расчетная потребность в финансовых средствах, необходимых для строительства МКД в целях переселения граждан из четырех признанных аварийными многоквартирных жилых домов, расположенных на территории района: п. Карьероуправления, дома №№ 1, 12, 13; п. Цветковский, ул. Детская, д. 1 (всего 26 квартир площадью 1 397,8 кв.м.), составляет 59 099 тыс. рублей. Размер средств, предусматриваемых за счет Фонда содействия реформированию ЖКХ, – 37 993,5 тыс. рублей или 64,29%, бюджет района должен обеспечить софинансирование в сумме 21 105,5 тыс. рублей или 35,71%;
2. На 11 403,4 тыс. рублей сокращаются бюджетные ассигнования, утвержденные Управлению образования и отраслей социальной сферы на обеспечение деятельности дошкольных образовательных организаций, в связи с уменьшением объемов субсидий на выполнение муниципальных заданий четырем детским садам: «Лучик», «Непоседа», д/с № 4 и д/с № 16. Субсидии уменьшаются соответственно на 2 000 тыс. рублей, 7 930 тыс. рублей, 669,7 тыс. рублей и 803,7 тыс. рублей. Соответствующие изменения в муниципальные задания, установленные указанным учреждениям, не внесены. Контрольно-счетная палата повторно обращает внимание, что в соответствии с п. 3 ст. 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» уменьшение объема субсидии, предоставленной на выполнение муниципального задания, в течение срока его выполнения осуществляется только при соответствующем изменении муниципального задания. Аналогичные нормы предусмотрены Порядком формирования муниципального задания и финансового обеспечения его выполнения в отношении муниципальных бюджетных, автономных, казенных учреждений (организаций) Можайского муниципального района, утвержденным постановлением администрации Можайского муниципального района от 06.08.2015 № 1297-П. Следует отметить, что нарушение порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания влечет наложение на должностных лиц административного штрафа в размере от 10 тыс. рублей до 30 тыс. рублей (ст. 15.15.15 КоАП РФ). Предлагается уменьшать объем субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий указанным дошкольным образовательным учреждениям только после внесения в них соответствующих изменений.
3. Управлению образования и отраслей социальной сферы при расходовании бюджетных средств на погашение кредиторской задолженности, образовавшейся по заключенным в 2015 году соглашениям о предоставлении целевых субсидий на капитальный ремонт зданий Ворошиловской СОШ и Гимназии № 4 г. Можайска, заключить в 2016 году соглашения о предоставлении данных целевых субсидий.
4. Совету депутатов Можайского муниципального района предлагается рассмотреть представленный проект решения с учетом настоящего заключения.

**Председатель Контрольно-счетной палаты**

**Можайского муниципального района О.В. Богначева**