|  |
| --- |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ  по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении  бюджета сельского поселения Бородинское за 2015 год |

от 29.04.2016

Заключение по результатам проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Бородинское за 2015 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Можайского муниципального района в соответствии с требованиями ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ),п. 3 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о бюджетном процессе в сельском поселении Бородинское Можайского муниципального района Московской области, утверждённым решением Совета депутатов сельского поселения Бородинское от 12.07.2012 № 143/42 (далее – Положение о бюджетном процессе), а также на основании плана деятельности Контрольно-счетной палаты Можайского муниципального района на 2016 год, утвержденного распоряжением Контрольно-счетной палаты Можайского муниципального района от 29.12.2015 № 24, и Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Можайского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения Бородинское по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 31.12.2015.

Отчет об исполнении бюджета за 2015 год представлен в Контрольно-счетную палату Можайского муниципального района (далее – КСП) 30.03.2016, что соответствует п. 3 ст. 264.4 БК РФ.

Согласно п. 1 ст. 264.4. БК РФ внешняя проверка отчёта об исполнении бюджета включает в себя внешнюю проверку бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств.

Согласно п. 3 ст. 264.1. БК РФ бюджетная отчётность включает в себя:

1. отчёт об исполнении бюджета;
2. баланс исполнения бюджета;
3. отчёт о финансовых результатах деятельности;
4. отчёт о движении денежных средств;
5. пояснительную записку.

КСП обращает внимание, что вместо проекта решения об исполнении бюджета администрацией сельского поселения Бородинское представлен проект решения «О проекте отчета об исполнении бюджета сельского поселения Бородинское Можайского муниципального района за 2015 год», содержащий некорректный проект отчета об исполнении бюджета сельского поселения Бородинское Можайского муниципального района за 2015 год.

В соответствии со ст. 264.6 БК РФ решением об исполнении бюджета утверждается отчет об исполнении бюджета за отчетный финансовый год с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета. Также установлены показатели, утверждаемые отдельными приложениями к решению об исполнении бюджета.

Кроме того, в нарушение п. 7.7 Положения о бюджетном процессе не представлен отчет о доходах, полученных от использования муниципального имущества.

В представленном проекте решения:

- наименование приложения № 2 изложено некорректно «Исполнение ведомственной структуры расходов бюджета сельского поселения Бородинское за 2015 год». КСП рекомендует изложить наименование приложения «Исполнение расходов бюджета сельского поселения Бородинское по ведомственной структуре расходов бюджета сельского поселения Бородинское за 2015 год»;

- наименование приложения № 3 изложено некорректно «Исполнение по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам сельского поселения Бородинское и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов за 2015 год». КСП рекомендует изложить наименование приложения «Исполнение расходов бюджета сельского поселения Бородинское по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам сельского поселения Бородинское и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения Бородинское за 2015 год»;

- наименование приложения № 5 изложено некорректно «Исполнение бюджета сельского поселения Бородинское целевым статьям (муниципальным программам сельского поселения Бородинское и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов за 2015 год». КСП рекомендует изложить наименование приложения «Исполнение расходов бюджета сельского поселения Бородинское по целевым статьям (муниципальным программам сельского поселения Бородинское и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения Бородинское за 2015 год».

Анализ исполнения бюджета сельского поселения Бородинское

по доходам за 2015 год

Решением Совета депутатов сельского поселения Бородинское от 24.12.2014 № 54/17 «О бюджете сельского поселения Бородинское Можайского муниципального района Московской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» были утверждены бюджетные назначения по основным кодам бюджетной классификации доходов.

С учетом изменений, внесенных в течение 2015 года в бюджет сельского поселения Бородинское в соответствии с решениями Совета депутатов сельского поселения Бородинское, доходная часть бюджета увеличилась на 2 569,5 тыс. рублей и составила 25 451,9 тыс. рублей или 111,2% против первоначально установленного плана в сумме 22 882,4 тыс. рублей, в том числе за счет:

- увеличения неналоговых доходов на сумму 3,4 тыс. рублей или на 0,1%;

- увеличения безвозмездных поступлений на сумму 2 531,1 тыс. рублей или в 9 раз.

В соответствии с годовым отчетом об исполнении бюджета сельского поселения Бородинское доходы за 2015 год составили 22 214,9 тыс. рублей или 87,3% к уточненным бюджетным назначениям.

**Исполнение бюджета сельского поселения Бородинское по доходам за 2015 год:**

тыс. рублей

| №  п/п | Показатели | Исполнение  за 2014г. | 2015 год | | % исполнения |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| утверждено | исполнено |
|  | Всего доходов,  в том числе: | 29 993,0 | 25 451,9 | 22 214,9 | 87,3 |
| 1. | Налоговые доходы | 26 727,8 | 19 285,9 | 18 962,4 | 98,4 |
|  | удельный вес | 89,1 | 75,8 | 85,4 | \* |
| 2. | Неналоговые доходы | 2 093,0 | 3 318,9 | 470,0 | 13,2 |
|  | Удельный вес | 7,0 | 13,0 | 2,1 | \* |
| 3. | Безвозмездные поступления | 1 172,3 | 2 847,1 | 2 782,5 | 97,7 |
|  | Удельный вес | 3,9 | 11,2 | 12,5 | \* |

Таким образом, по сравнению с 2014 годом поступления доходов бюджета сельского поселения Бородинское уменьшились на 7 778,1 тыс. рублей или на 25,9%.

В структуре доходов поступившие собственные (налоговые и неналоговые) доходы составляют 19 432,4 тыс. рублей или 86% к уточненному плану (22 604,8 тыс. рублей). От общего объема доходов за 2015 год налоговые и неналоговые доходы составили 87,5%(в 2014 году собственные (налоговые и неналоговые) доходы составляли 96,1% от общего объема).

В структуре доходов бюджета поселения по сравнению с 2014 годом увеличилась доля безвозмездных поступлений с 3,9% до 12,5%.

При этом уменьшилась доля налоговых доходов с 89,1% до 85,4% и неналоговых доходов – с 7% до 2,1%.

**Исполнение бюджета сельского поселения Бородинское**

**по налоговым и неналоговым доходам**

тыс. рублей

| Показатели | Исполнено за 2014 год | 2015 год  Уточнен.  план | Исполнено  за 2015 год | | Удельный вес в структуре  налоговых и неналоговых доходов |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| сумма | в % к уточнен. плану |
| Всего поступило налоговых и неналоговых доходов, в т.ч.: | 28 820,8 | 22 604,8 | 19 432,4 | 86,0 | \* |
| Налог на доходы  физических лиц | 11 571,3 | 520,5 | 582,2 | 111,9 | 3,0 |
| Акцизы на нефтепродукты | 2 978,0 | - | - | - | - |
| Налог на имущество физических лиц | 1 273,8 | 1 590,8 | 1 240,5 | 78,0 | 6,4 |
| Земельный налог | 10 882,7 | 17 174,6 | 17 151,1 | 99,9 | 88,3 |
| Задолженность и пересчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам | 21,9 | - | -11,4 | - | - |
| Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков | 1 066,5 | - | - | - | - |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) | 38 ,3 | - | - | - | - |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну сельских поселений (за исключением земельных участков) | 424,9 | 3 064,2 | 215,3 | 7,0 | 1,1 |
| Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных сельскими поселениями | 117,9 | 75,2 | 75,3 | 100,1 | 0,3 |
| Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) | 171,2 | 144,5 | 144,4 | 99,9 | 0,7 |
| Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничены и которые расположены в границах поселений | 267,1 | - | - | - | - |
| Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд | - | 35,0 | 35,0 | 100,0 | 0,2 |
| Денежные взыскания (штрафы), установленные законами субъекта Российской Федерации за несоблюдение муниципальных правовых актов | 7,1 |  |  |  |  |

Основными источниками формирования собственных (налоговых и неналоговых) доходов бюджета сельского поселения Бородинское, как и ранее, являлись налоги. Налоговые доходы бюджета сельского поселения Бородинское за 2015 год составили 18 962,4 тыс. рублей. По сравнению с аналогичным показателем за 2014 год фактические поступления налоговых доходов в абсолютной сумме снизились на 7 765,4 тыс. рублей или на 29,1%.

Налог на доходы физических лиц исполнен в сумме 582,2 тыс. рублей или на 111,9% к плановым назначениям. По сравнению с аналогичным показателем за 2014 год фактические поступления налога в абсолютной сумме снизились на 10 989,1 тыс. рублей или на 95% в связи с тем, что на 2015 год бюджету сельского поселения Бородинское не установлен дополнительный норматив отчислений взамен дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, размер которого в 2014 году составлял 31,5%, а также в связи с уменьшением с 2015 года для бюджетов сельских поселений норматива зачисления налога на доходы физических лиц с 10 до 2 процентов. Темп роста фонда оплаты платы, сложившийся исходя из фактических поступлений налога на доходы физических лиц в сопоставимых условиях, по отношению к предыдущему году составил 103,9%. В общем объеме поступивших налоговых и неналоговых доходов за 2015 год указанный федеральный налог составил 3%.

На 78% или в сумме 1 240,6 тыс. рублей исполнен налог на имущество физических лиц. Невыполнение плановых назначений объясняется наличием недоимки. За аналогичный период прошлого года поступления налога на имущество физических лиц составили 1 273,8 тыс. рублей.

Основным доходным источником бюджета сельского поселения Бородинское за 2015 год является земельный налог, поступивший в объеме 17 151,1 тыс. рублей, что составило 99,9% к утвержденному годовому плану. Удельный вес поступлений земельного налога в общем объеме налоговых и неналоговых доходов за отчетный период составил 88,3%. За аналогичный период прошлого года поступления земельного налога составили 10 882,7 тыс. рублей.

Отрицательная сумма поступлений – 11,4 тыс. рублей за 2015 год сложилась по земельному налогу (по обязательствам, возникшим до 1 января 2006 года, мобилизуемых на территориях сельских поселений).

Кассовое поступление неналоговых доходов за 2015 год составило 470,0 тыс. рублей, годовые назначения исполнены лишь на 13,2%. Поступление неналоговых доходов уменьшилось по сравнению с 2014 годом на 1 623 тыс. рублей или на 77,5%, что в большей степени обусловлено исключением Бюджетным кодексом РФ с 2015 года из состава неналоговых доходов бюджетов сельских поселений доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, и доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений.

Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну сельских поселений (за исключением земельных участков), за 2015 год пополнили бюджет поселения на 215,3 тыс. рублей, что составило 7% к годовому плану (3 064,2 тыс. рублей). За аналогичный период прошлого года поступления составили 424,9 тыс. рублей. Удельный вес поступлений данных доходов в общем объеме налоговых и неналоговых доходов за 2015 год составил 1,1%.

Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных сельскими поселениями, пополнили бюджет поселения на 75,3 тыс. рублей, что составило 100,1% к годовому плану (75,2 тыс. рублей). По сравнению с аналогичным показателем за 2014 год фактические поступления данного доходного источника уменьшились на 42,6 тыс. рублей или на 36,2%. Удельный вес поступлений данных доходов в общем объеме налоговых и неналоговых доходов за 2015 год составил 0,3%.

Кассовое поступление за 2015 год сложилось по прочим поступлениям от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений, в сумме 144,4 тыс. рублей. По сравнению с аналогичным показателем за 2014 год фактические поступления по указанной доходной статье уменьшились на 26,8 тыс. рублей или на 15,7%. Удельный вес поступлений данных доходов в общем объеме налоговых и неналоговых доходов за 2015 год составил 0,7%.

Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд сельских поселений поступили в сумме 35 тыс. рублей, что составило 100% к годовому плану. Удельный вес поступлений данных доходов в общем объеме налоговых и неналоговых доходов за 2015 год составил 0,2%.

**Исполнение бюджета сельского поселения Бородинское**

**по безвозмездным поступлениям**

Безвозмездные поступления в бюджет сельского поселения Бородинское в 2015 году поступили в объеме 2 782,5 тыс. рублей, что составляет 97,7% к уточненному годовому плану (2 847,1 тыс. рублей). По сравнению с 2014 годом объем безвозмездных поступлений увеличился на 1 610,2 тыс. рублей или в 2,4 раза, что обусловлено в большей степени передачей в отчетном году в соответствии с заключенными соглашениями из бюджета Можайского муниципального района межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения.

тыс. рублей

| Показатели | Исполнено за 2014 год | 2015 год  Уточнен.  план | Исполнено  за 2015 год | | Удельный вес в структуре  безвозмездных доходов |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| сумма | в % к уточнен. плану |
| Всего поступило безвозмездных поступлений в т.ч.: | 1 172,3 | 2 847,1 | 2 782,5 | 97,7 | \* |
| Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 922,0 | - | - | - | - |
| Прочие субсидии бюджетам поселений | - | 40,7 | - | - | - |
| Субвенции бюджетам сельских поселений, на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 245,3 | 266,0 | 242,1 | 91,0 | 8,7 |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями | - | 2 540,4 | 2 540,4 | 100,0 | 91,3 |
| Прочие безвозмездные поступления в бюджеты поселений | 5,0 | - | - | - | - |

В составе доходов бюджета поселения за 2015 год безвозмездные поступления составили 12,5%.

Субвенция на осуществление первичного воинского учета поступила в объеме 242,1 тыс. рублей или на 91%.

Межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета Можайского муниципального района на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения, поступили в сумме 2 540,4 тыс. рублей, что составило 100% к годовому плану.

Субсидия на благоустройство территории в части защиты территории муниципального образования от неблагоприятного воздействия безнадзорных животных, предусмотренная в объеме 40,7 тыс. рублей, не поступала.

**Анализ исполнения бюджета сельского поселения Бородинское**

**по расходам за 2015 год**

В соответствии с решением Совета депутатов сельского поселения Бородинское от 24.12.2014 № 54/17 «О бюджете сельского поселения Бородинское Можайского муниципального района Московской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» первоначально расходы бюджета были предусмотрены в сумме 25 852,5тыс. рублей.

С учетом изменений, внесенных в течение 2015 года в бюджет сельского поселения Бородинское в соответствии с решениями Совета депутатов сельского поселения Бородинское, расходная часть бюджета увеличилась на 2 581,1 тыс. рублей и составила 28 433,6 тыс. рублей.

Уточнены в большую сторону первоначально утвержденные бюджетные ассигнования по разделам:

- «Национальная экономика» на 2 148,7 тыс. рублей;

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 432,4 тыс. рублей;

Не изменились первоначально утвержденные бюджетные ассигнования по разделам: «Общегосударственные вопросы», «Национальная оборона», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Образование», «Культура, кинематография», «Физическая культура и спорт».

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета сельского поселения Бородинское за 2015 год кассовое исполнение расходов составило 23 363 тыс. рублей или 82,2% к уточненному плану.

**Сравнительный анализ расходов бюджета сельского поселения Бородинское**

**за 2015 год по разделам (подразделам)**

тыс. рублей

|  | **Наименование** | **2014** | | | **2015** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Уточненный план | Исполнение | % исполнения | Уточненный план | Исполнение | % исполнения |
| **0100** | **Общегосударственные вопросы** | **12 031,4** | **10 714,2** | **89,1** | **11 654,0** | **10 711,3** | **91,9** |
| 0102 | Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 688,4 | 642,5 | 93,3 | 981,4 | 980,6 | 99,9 |
| 0104 | Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 10 340,0 | 10 067,3 | 97,4 | 10 482,3 | 9 592,1 | 91,5 |
| 0106 | Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов | - | - | - | 99,4 | 97,7 | 98,3 |
| 0113 | Другие общегосударственные вопросы | 1 003,0 | 4,4 | 0,4 | 90,9 | 40,9 | 45 |
| **0200** | **Национальная оборона** | **249,0** | **245,3** | **98,5** | **266** | **242,1** | **91** |
| 0203 | Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 249,0 | 245,3 | 98,5 | 266 | 242,1 | 91 |
| **0300** | **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **397,8** | **215,4** | **54,1** | **246,7** | **97,1** | **39,4** |
| 0309 | Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона | 90,1 | 90,1 | 100,0 | - | - | - |
| 0314 | Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности | 307,7 | 125,3 | 40,7 | 246,7 | 97,1 | 39,4 |
| **0400** | **Национальная экономика** | **20 105,0** | **15 772,1** | **78,4** | **2 367,9** | **2 341,5** | **98,9** |
| 0409 | Дорожное хозяйство | 19 890,4 | 15 772,1 | 79,3 | 2 341,5 | 2 341,5 | 100 |
| 0412 | Другие вопросы в области национальной экономики | 214,6 | - | - | 26,4 | 0 | 0 |
| **0500** | **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **11 469,9** | **4 698,4** | **41,0** | **6 425,3** | **3 589,2** | **55,9** |
| 0501 | Жилищное хозяйство | 1 156,2 | 450,2 | 38,9 | 300 | 195,5 | 65,2 |
| 0502 | Коммунальное хозяйство | 608,3 | 126,9 | 20,9 | - | - | - |
| 0503 | Благоустройство | 9 705,4 | 4 121,3 | 42,5 | 6 125,3 | 3 393,7 | 55,4 |
| **0700** | **Образование** | **149,2** | **111,1** | **74,5** | **50** | **15** | **30** |
| 0707 | Молодежная политика и оздоровление детей | 149,2 | 111,1 | 74,5 | 50 | 15 | 30 |
| **0800** | **Культура, кинематография** | **6 556,1** | **6 220,6** | **94,9** | **7 365,7** | **6 338,8** | **86,1** |
| 0801 | Культура | 6 556,1 | 6 220,6 | 94,9 | 7 365,7 | 6 338,8 | 86,1 |
| **1100** | **Физическая культура и спорт** | **57,6** | **-** | **-** | **58** | **28** | **48,3** |
| 1102 | Массовый спорт | 57,6 | - | - | 58 | 28 | 48,3 |
|  | **ИТОГО:** | **51 016,0** | **37 977,1** | **74,4** | **28 433,6** | **23 363** | **82,2** |

Анализ исполнения бюджетных назначений в разрезе функциональной классификации расходов показал, что наименьший процент исполнения сложился по разделам «Образование» - 30% и «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 39,4%.

Исполнение по остальным разделам сложилось следующим образом:

По разделу «Физическая культура и спорт» - 48,3%.

По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 55,9%.

По разделу «Культура, кинематография» - 86,1%.

По разделу «Национальная оборона» - 91%.

По разделу «Общегосударственные вопросы» - 91,9%.

По разделу «Национальная экономика» - 98,9%.

Структура расходов бюджета сельского поселения в разрезе отраслей

в %

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование раздела** | **Доля в общей сумме расходов** | |
| **2014** | **2015** |
| Общегосударственные вопросы | 28,2 | 45,8 |
| Национальная оборона | 0,6 | 1,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0,6 | 0,4 |
| Национальная экономика | 41,5 | 10,0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 12,4 | 15,4 |
| Образование | 0,3 | 0,1 |
| Культура, кинематография | 16,4 | 27,2 |
| Физическая культура и спорт | - | 0,1 |
| Итого | 100 | 100 |

Из общей суммы расходов, направленной на финансирование в 2015 году, наибольший удельный вес в расходах бюджета сельского поселения Бородинское занимают расходы на общегосударственные вопросы – 45,8%.

Остальные расходы бюджета сельского поселения Бородинское распределились в следующем порядке:

* на культуру, кинематографию – 27,2%;
* на жилищно-коммунальное хозяйство –15,4%;
* на национальную экономику – 10%;
* на национальную оборону – 1%;
* на национальную безопасность и правоохранительную деятельность – 0,4%;
* на образование – 0,1%;
* на физическую культуру и спорт – 0,1%.

Расходы по разделу «**Общегосударственные вопросы»** за 2015 год исполнены в объеме 10 711,3 тыс. рублей, что составило 91,9% к уточненному плану в сумме 11 654 тыс. рублей.

По сравнению с 2014 годом (10 714,2 тыс. рублей) расходыпо данному разделу уменьшились на 2,9 тыс. рублей.

На содержание главы муниципального образования в рамках муниципальной программы «Муниципальное управление сельского поселения Бородинское на 2015-2017 годы» израсходовано 980,6 тыс. рублей, исполнение составило 99,9%.

Исполнение расходов по подразделу «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» составило 9 592,1 тыс. рублей или 91,5% к бюджетным назначениям (10 482,3 тыс. рублей). Расходы направлены на финансирование мероприятий муниципальной программы «Муниципальное управление сельского поселения Бородинское на 2015-2017 годы» в сумме 9 592,1 тыс. рублей.

Расходы, предусмотренные в сумме 99,4 тыс. рублей по подразделу «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» в виде межбюджетных трансфертов в бюджет Можайского муниципального района в связи с передачей полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, исполнены в сумме 97,7 тыс. рублей (98,3%) в связи с возвратом неизрасходованного остатка указанных межбюджетных трансфертов в сумме 1,7 тыс. рублей в бюджет сельского поселения Бородинское.

Расходы, утвержденные в объеме 90,9 тыс. рублей по подразделу «Другие общегосударственные вопросы», по состоянию на 01.01.2016 профинансированы в сумме 40,9 тыс. рублей, что составило 45% к плану.

Расходы в сумме 266 тыс. рублей по разделу **0200 «Национальная оборона»**, предусмотренные за счет субвенции из бюджета Московской области на осуществление первичного воинского учета, исполнены в сумме 242,1 тыс. рублей, что составило 91% к плану.

Удельный вес расходов по данному разделу в общей сумме расходов составляет 1%.

По сравнению с 2014 годом (245,3 тыс. рублей) расходыпо данному разделу уменьшились на 3,2 тыс. рублей или на 1,3%.

По разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** предусмотренные бюджетные ассигнования в сумме 246,7 тыс. рублей исполнены в сумме 97,1 тыс. рублей или на 39,4%. Согласно отчету о реализации мероприятий муниципальной программы «Реализация мер пожарной безопасности на территории сельского поселения Бородинское на 2015-2017 годы» указанные расходы направлены на очистку противопожарных водоемов и на ремонт подъездов к противопожарным водоемам в рамках мероприятий муниципальной программы.

По сравнению с 2014 годом (215,4 тыс. рублей) расходы уменьшились на 118,3 тыс. рублей или на 54,9%.

Удельный вес расходов по данному разделу в общей сумме расходов составляет 0,4%.

Расходы по разделу **0400 «Национальная экономика»** предусмотрены в сумме 2 367,9 тыс. рублей, что составляет 8,3% в расходной части бюджета. Из них произведены расходы в сумме 2 341,5 тыс. рублей или на 98,9% за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Можайского муниципального района для осуществления передаваемых полномочий на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечению безопасности дорожного движения.

Не расходовались бюджетные ассигнования в сумме 26,4 тыс. рублей по подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики».

По сравнению с 2014 годом (15 772,1 тыс. рублей) расходы по рассматриваемому разделу снизились на 13 430,6 тыс. рублей или на 85,2%.

Удельный вес расходов по данному разделу в общей сумме расходов составляет 10%.

По разделу **0500** **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** согласно утвержденному плану расходы в 2015 году планировались в сумме 6 425,3 тыс. рублей.

Согласно отчёту об исполнении бюджета сельского поселения Бородинское за 2015 год бюджетные ассигнования на жилищно-коммунальное хозяйство исполнены на 55,9% или в сумме 3 589,2 тыс. рублей. Из них кассовые расходы на жилищное хозяйство, запланированные в сумме 300 тыс. рублей, исполнены в сумме 195,5 тыс. рублей или на 65,2%.

По подразделу «Благоустройство» расходы исполнены в сумме 3 393,7 тыс. рублей или на 55,4% от утвержденного плана (6 125,3 тыс. рублей). Из них:

1. в рамках муниципальной программы «Благоустройство населенных пунктов сельского поселения Бородинское в 2015-2017 годах» предусмотрены бюджетные ассигнования:

- по целевой статье «Организация работы по содержанию мест погребения (кладбищ), расположенных на территориях сельских поселений Можайского муниципального района» в сумме 198,9 тыс. рублей, исполнено в полном объеме;

- по целевой статье «Оценка недвижимости, признание прав и регулирование отношений по муниципальной собственности» в сумме 33 тыс. рублей, исполнено в полном объеме;

- по целевой статье «Уличное освещение» в сумме 2000 тыс. рублей, исполнено – 916 тыс. рублей или 45,8%;

- по целевой статье «Строительство и содержание автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах городских округов и поселений в рамках благоустройства» в сумме 700 тыс. рублей, исполнено – 557,3 тыс. рублей или 79,6%;

- по целевой статье «Озеленение» в сумме 567 тыс. рублей, исполнено – 533,5 тыс. рублей или 94,1%, согласно отчету о реализации мероприятий муниципальной программы указанные расходы направлены на опиловку деревьев и на уничтожение борщевика;

- по целевой статье «Прочие мероприятия по благоустройству городских округов и поселений» в сумме 2 385,7 тыс. рублей, исполнено – 981,7 тыс. рублей или 41,1%. Согласно отчету о реализации мероприятий муниципальной программы указанные расходы направлены на установку ограждений на детских площадках, ремонт колодцев, приобретение и установку объектов малых архитектурных форм, установку информационных табличек на детских площадках, содержание детских и спортивных площадок и др. мероприятия.

2. в рамках муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни населения на территории сельского поселения Бородинское на 2015-2017 годы» по целевой статье «Прочие мероприятия по благоустройству городских округов и поселений» в сумме 200 тыс. рублей, исполнено – 173,3 тыс. рублей или 86,7%. Согласно отчету о реализации мероприятий муниципальной программы указанные расходы направлены на приобретение и установку уличного спортивного оборудования.

Не осваивались бюджетные средства в сумме 40,7 тыс. рублей, предусмотренные за счет субсидии из бюджета Московской области на благоустройство территории муниципальных образований Московской области в части защиты территории муниципальных образований Московской области от неблагоприятного воздействия безнадзорных животных».

В сравнении с показателями 2014 года (4 698,5тыс. рублей) фактические расходы на жилищно-коммунальное хозяйство уменьшились на 1 109,3 тыс. рублей или на 23,6%.

Исполнение по разделу **0700 «Образование»** за 2015 год составило 15 тыс. рублей или 30% к уточненным плановым назначениям (50 тыс. рублей). Расходы по указанному разделу предусматривались в рамках муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни населения на территории сельского поселения Бородинское на 2015-2017 годы» на проведение мероприятий для детей и молодежи.

В сравнении с показателями 2014 года (111,1 тыс. рублей) указанные расходы уменьшились на 96,1 тыс. рублей или на 86,5%.

Исполнение по разделу **0800 «Культура, кинематография»** составило 6 338,8 тыс. рублей или 86,1% к уточненным плановым назначениям (7 365,7 тыс. рублей). В рамках муниципальной программы «Развитие культуры сельского поселения Бородинское на 2015-2017 годы» предусмотрены бюджетные ассигнования:

- в виде субсидий МБУК «КДЦ сельское поселение Бородинское» по целевой статье «Дворцы и дома культуры» в сумме 7 106,5 тыс. рублей, исполнено – 6 092,5 тыс. рублей;

- по целевой статье «Мероприятия в сфере культуры и кинематографии» в сумме 259,2 тыс. рублей, исполнено – 246,3 тыс. рублей. Согласно пояснительной записке произведены расходы на проведение культурно-массовых мероприятий в поселении.

По отношению к 2014 году (6 220,6 тыс. рублей) расходы на культуру в абсолютном значении увеличились на 118,2 тыс. рублей или на 1,9%.

Удельный вес расходов по данному разделу в общей сумме расходов составляет 27,2%.

По разделу **1100 «Физическая культура и спорт»** за 2015 год расходы на проведение мероприятий в рамках муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни населения сельского поселения Бородинское на 2015-2017 годы», предусмотренные в сумме 58 тыс. рублей, исполнены на 48,3% или в сумме 28 тыс. рублей. Согласно пояснительной записке произведены расходы на обеспечение участия жителей сельского поселения Бородинское в туристических и физкультурно-спортивных мероприятиях.

В 2014 году расходы на физическую культуру и спорт не осуществлялись.

Удельный вес расходов по данному разделу в общей сумме расходов составляет 0,1%.

**Исполнение муниципальных программ сельского поселения**

**Бородинское за 2015 год**

Постановлениями Главы сельского поселения Бородинское были утверждены шесть муниципальных программ поселения. За счет средств бюджета поселения в 2015 году осуществлялась реализация тех же шести муниципальных программ с предусмотренным объемом ассигнований в сумме 28 126,9 тыс. рублей.

Анализ исполнения муниципальных программ в 2015 году:

| N  п/п | Наименование муниципальной программы | Паспорта муниципальных программ | Утвержденный бюджетом  годовой объем ассигнований | Исполнено  тыс. руб. | % исполнения |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | «Муниципальное управление сельского поселения Бородинское на 2015-2017 годы» | 11 594,0 | 11 594,0 | 10 701,3 | 92,3 |
| 2 | «Реализация мер пожарной безопасности на территории сельского поселения Бородинское на 2015-2017 годы» | 246,7 | 246,7 | 97,1 | 39,4 |
| 3 | «Развитие малого предпринимательства сельского поселения Бородинское на 2015-2017 годы» | 50,0 | 50,0 | 0,0 | 0 |
| 4 | «Благоустройство населенных пунктов сельского поселения Бородинское в 2015-2017 годах» | 6 012,1 | 8 552,5 | 5 757,4 | 67,3 |
| 5 | «Развитие физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни населения на территории сельского поселения Бородинское на 2015-2017 годы» | 308,0 | 308,0 | 216,3 | 70,2 |
| 6 | «Развитие культуры сельского поселения Бородинское на 2015-2017 годы» | 7 375,7 | 7 375,7 | 6 348,8 | 86,1 |
|  | **ВСЕГО за счет средств бюджета поселения** | **25 663,8** | **28 126,9** | **23 120,9** | **82,2** |

В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета установлено нарушение раздела IV Порядка разработки и реализации муниципальных программ сельского поселения Бородинское, утвержденного постановлением администрации сельского поселения Бородинское от 15.09.2014 № 168-П (далее – Порядок), выразившиеся в следующем.

Согласно данным паспорта муниципальной программы «Благоустройство населенных пунктов сельского поселения Бородинское в 2015-2017 годах» предусмотрен объем финансирования из бюджета сельского поселения Бородинское на реализацию мероприятий программы на 2015 год в сумме 6 012,1 тыс. рублей, решением о бюджете на 2015 год предусмотрены ассигнования на финансирование указанной муниципальной программы в сумме 8 552,5 тыс. рублей.

В соответствии с Порядком муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением Совета депутатов сельского поселения Бородинское о бюджете не позднее двух месяцев со дня вступления его в силу.

В нарушение Порядка муниципальная программа не приведена в соответствие с решением о бюджете на 2015 год. В отчетах о реализации мероприятий муниципальных программ не отражены причины невыполнения мероприятий муниципальных программ. Вследствие этого не представляется возможным проанализировать исполнение муниципальных программ за 2015 год.

Фактическое исполнение по муниципальным программам составило 23 120,9 тыс. рублей или 82,2% от запланированных бюджетом ассигнований (28 126,9 тыс. рублей).

Вообще не исполнялась муниципальная программа «Развитие малого предпринимательства сельского поселения Бородинское на 2015-2017 годы».

Низкий процент исполнения сложился по муниципальным программам «Реализация мер пожарной безопасности на территории сельского поселения Бородинское на 2015-2017 годы» - 39,4%, «Благоустройство населенных пунктов сельского поселения Бородинское в 2015-2017 годах» - 67,3%.

По муниципальным программам «Развитие культуры сельского поселения Бородинское на 2015-2017 годы» и «Муниципальное управление сельского поселения Бородинское на 2015-2017 годы» исполнение составляет 86,1% и 92,3% соответственно.

**Дефицит (профицит) бюджета, источники внутреннего финансирования бюджета**

В 2015 году бюджет сельского поселения Бородинское планировался с дефицитом в сумме 2 981,7 тыс. рублей. Фактически бюджет сельского поселения Бородинское за 2015 год исполнен с дефицитом в сумме 1 148,1 тыс. рублей, что соответствует данным ф. 0503317 бюджетной отчетности сельского поселения Бородинское за 2015 год. Дефицит бюджета сложился в размере 5,9% от общего годового объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений, что соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

**Годовая бюджетная отчетность главного администратора**

**бюджетных средств за 2015 год**

В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета сельского поселения Бородинское на 2015 год главным распорядителем бюджетных средств, главным администратором доходов бюджета, главным администратором источников финансирования дефицита бюджета является администрация сельского поселения Бородинское.

При проведении внешней проверки бюджетной отчетности администрации сельского поселения Борисовское установлено, что в нарушение Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н (далее - Инструкция о порядке составления отчетности), годовая бюджетная отчетность сформирована с нарушением общих требований к бухгалтерской отчетности, в том числе к составу ее отдельных форм:

1. В нарушение п. 8 Инструкции о порядке составления отчетности в составе Пояснительной записки (ф.0503160) не представлены следующие формы:

- Сведения о результатах деятельности (ф. [0503162](file:///C:\Users\User\Desktop\Нормативная%20база\ГОДОВОЙ%20ОТЧЕТ%20ГЛ%20РАСПОРЯДИТЕЛЕЙ\Инструкция%20191н.docx#Par8441));

- Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. [0503163](file:///C:\Users\User\Desktop\Нормативная%20база\ГОДОВОЙ%20ОТЧЕТ%20ГЛ%20РАСПОРЯДИТЕЛЕЙ\Инструкция%20191н.docx#Par8496));

- Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. [0503166](file:///C:\Users\User\Desktop\Нормативная%20база\ГОДОВОЙ%20ОТЧЕТ%20ГЛ%20РАСПОРЯДИТЕЛЕЙ\Инструкция%20191н.docx#Par8626));

- Сведения о целевых иностранных кредитах (ф. 0503167);

- Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф. 0503172);

- Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. [0503178](file:///C:\Users\User\Desktop\Нормативная%20база\ГОДОВОЙ%20ОТЧЕТ%20ГЛ%20РАСПОРЯДИТЕЛЕЙ\Инструкция%20191н.docx#Par10008)).

В нарушение п. 49 Инструкции о порядке составления отчетности Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета [(ф. 0503184) не представлена.](consultantplus://offline/ref=6D3D7E2D351FBE85177DF40DDADC5E219E2B1122524F1ACDE7677C6101BC91888C42FF7E0AFEC17B3CH7P)

Информация о том, что эти формы не имеют числовых показателей, не отражена в текстовой части Пояснительной записки.

2. В нарушение п. 68 Инструкции о порядке составления отчетности Отчет о бюджетных обязательствах [(ф. 0503128) не представлен.](consultantplus://offline/ref=6D3D7E2D351FBE85177DF40DDADC5E219E2B1122524F1ACDE7677C6101BC91888C42FF7E0AFEC17B3CH7P)

3. В нарушение п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности в составе Пояснительной записки (ф.0503160) таблицы №№ 1, 2, 3, 4 заполнены некорректно.

4. В нарушение п.163 Инструкции о порядке составления отчетности в Сведениях об исполнении бюджета (ф.0503164) не отражены: строка 450 "Результат исполнения бюджета (дефицит / профицит), строка 520 "Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета", строка 620 "Источники внешнего финансирования дефицита бюджета".

5. В нарушение п. 166 Инструкции о порядке составления отчетности Сведения о движении нефинансовых активов [(ф. 0503168) представлены в форме консолидированных сведений о движении нефинансовых активов.](consultantplus://offline/ref=6D3D7E2D351FBE85177DF40DDADC5E219E2B1122524F1ACDE7677C6101BC91888C42FF7E0AFEC17B3CH7P)

6. В нарушение п. 170.2 Инструкции о порядке составления отчетности Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств [(ф. 0503175) не представлены.](consultantplus://offline/ref=6D3D7E2D351FBE85177DF40DDADC5E219E2B1122524F1ACDE7677C6101BC91888C42FF7E0AFEC17B3CH7P)

7. В текстовой части пояснительной записки неверно указан тип учреждения администрации сельского поселения Бородинское.

**Анализ кредиторской и дебиторской задолженности**

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 05013169) по состоянию на 01.01.2016 сумма дебиторской задолженности составила 3 139,8 тыс. рублей, сумма кредиторской задолженности составила 6,4 тыс. рублей.

По сравнению с началом отчетного периода сумма дебиторской задолженности сократилась на 221 тыс. рублей или на 6,6%, сумма кредиторской задолженности сократилась на 14,4 тыс. рублей или в 3,2 раза.

Наибольший удельный вес дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2016 составляют "Расчеты с плательщиками доходов от собственности" - 3 099,9,6 тыс. рублей или 98,7%, из них задолженность ОАО "Водоканал Московской области" - 2 261 тыс. рублей, задолженность ОАО "ФПЛК" - 838,9 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность в сумме 6,4 тыс. рублей, в том числе:

- услуги связи - 5,7 тыс. рублей;

- коммунальные платежи - 0,7 тыс. рублей.

# *Выводы:*

1. Годовой отчет об исполнении бюджета и годовая бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств за 2015 год представлены в Контрольно-счетную палату Можайского муниципального района с соблюдением срока, установленного ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Показатели проекта отчета об исполнении бюджета сельского поселения Бородинское Можайского муниципального района Московской области за 2015 год соответствуют данным отчета об исполнении местного бюджета ф. 0503317 за 2015 год.

3. Согласно данным отчета об исполнении местного бюджета за 2015 год бюджетные назначения по доходам исполнены в сумме 22 214,9 тыс. рублей или 87,3% к плановым назначениям, по расходам – в сумме 23 363тыс. рублей или 82,2% к утвержденному плану. В результате исполнения бюджета сложился дефицит в сумме 1 148,1 тыс. рублей.

4. Годовая бюджетная отчетность администрации сельского поселения Борисовское за 2015 год составлена с нарушением требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н, в том числе к составу отдельных форм.

5.В результате анализа исполнения муниципальных программ выявлено нарушение раздела IV Порядка разработки и реализации муниципальных программ сельского поселения Бородинское, утвержденного постановлением администрации сельского поселения Бородинское от 15.09.2014 № 168-П, выразившиеся в несоответствии объемов финансового обеспечения, утвержденных в паспорте муниципальной программы «Благоустройство населенных пунктов сельского поселения Бородинское в 2015-2017 годах», решению о бюджете.

В отчетах о реализации мероприятий муниципальных программ не отражены причины невыполнения мероприятий муниципальных программ. Вследствие этого не представляется возможным проанализировать исполнение мероприятий муниципальных программ за 2015 год.

# *Предложения:*

1. Составлять бухгалтерскую отчетность в соответствии с действующим законодательством.
2. Представить в Совет депутатов сельского поселения Бородинское проект решения об исполнении бюджета, соответствующий требованиям, установленным ст. 264.6 Бюджетного кодекса РФ.
3. Одновременно с отчетом об исполнении бюджета сельского поселения Бородинское представить в Совет депутатов сельского поселения Бородинское отчет о доходах, полученных от использования муниципального имущества.
4. В целях устранения выявленных нарушений Порядка разработки и реализации муниципальных программ сельского поселения Бородинское привести муниципальную программу в соответствие с решением Совета депутатов сельского поселения Бородинское от 24.12.2014 № 54/17 «О бюджете сельского поселения Бородинское Можайского муниципального района Московской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

5. В проекте решения Совета депутатов сельского поселения Бородинское «О проекте отчета об исполнении бюджета сельского поселения Бородинское Можайского муниципального района Московской области за 2015 год» (далее – проект решения):

- наименование приложения № 2 «Исполнение ведомственной структуры расходов бюджета сельского поселения Бородинское за 2015 год» изложить «Исполнение расходов бюджета сельского поселения Бородинское по ведомственной структуре расходов бюджета сельского поселения Бородинское за 2015 год»;

- наименование приложения № 3 «Исполнение по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам сельского поселения Бородинское и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов за 2015 год» изложить «Исполнение расходов бюджета сельского поселения Бородинское по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам сельского поселения Бородинское и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения Бородинское за 2015 год»;

- наименование приложения № 5 «Исполнение бюджета сельского поселения Бородинское целевым статьям (муниципальным программам сельского поселения Бородинское и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов за 2015 год» изложить «Исполнение расходов бюджета сельского поселения Бородинское по целевым статьям (муниципальным программам сельского поселения Бородинское и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов за 2015 год».

Председатель Контрольно-счетной палаты

Можайского муниципального района О.В. Богначева