

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Совета депутатов Можайского городского округа Московской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов Можайского городского округа Московской области от 25.12.2018 № 336/17 «О бюджете Можайского городского округа на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»»

г. Можайск

22.04.2019

Заключение Контрольно-счетной палаты Можайского городского округа Московской области на проект решения Совета депутатов Можайского городского округа Московской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов Можайского городского округа Московской области от 25.12.2018 № 336/17 «О бюджете Можайского городского округа на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – проект решения) подготовлено в соответствии с Положением о бюджетном процессе в Можайском городском округе Московской области, утвержденным решением Совета депутатов Можайского городского округа Московской области от 26.06.2018 № 48/7, по материалам, поступившим в Контрольно-счетную палату Можайского городского округа Московской области (далее - Контрольно-счетная палата) письмом Главы Можайского городского округа Московской области от 15.04.2019 № 148.

Подпунктом 1 пункта 2 проекта решения предлагается утвердить изменение основных характеристик бюджета Можайского городского округа на 2019 год в части увеличения общего объема доходов на 130 973,4 тыс. рублей, расходов – на 133 160,8 тыс. рублей, дефицита бюджета – на 2 187,4 тыс. рублей.

Данные о вносимых изменениях представлены в таблице:

Показатели	2019 год
Утверждено на 26.03.2019, тыс. рублей	
Доходы	3 561 338,6
Расходы	3 811 990,1
Дефицит	250 651,5
Изменения согласно проекту решения, тыс. рублей	
Доходы	+ 130 973,4
Расходы	+ 133 160,8
Дефицит	+ 2 187,4
Предлагается утвердить согласно проекту решения, тыс. рублей	
Доходы	3 692 312,0
Расходы	3 945 150,9
Дефицит	252 838,9

Общие объемы доходов и расходов бюджета Можайского городского округа, предусмотренные в тексте проекта решения, соответствуют объемам доходов и расходов, отраженным в соответствующих приложениях к проекту решения.

Предлагаемый к утверждению текстом проекта решения дефицит бюджета соответствует размеру дефицита, отраженному в источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета Можайского городского округа (приложение 6 к проекту решения).

Подпунктом 2 пункта 2 проекта решения предусматривается изменение пункта 14 решения о бюджете в части уточнения размера софинансирования расходов на создание в

общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом (166,7 тыс. рублей), на обновление материально-технической базы для формирования у обучающихся современных технологических и гуманитарных навыков (80,3 тыс. рублей). Объемы софинансирования, предусмотренные подпунктом 2 пункта 2 проекта решения, отражены в соответствующих приложениях к проекту решения.

Доходы бюджета Можайского городского округа на 2019 год

Проектом решения предусматривается увеличение налоговых и неналоговых доходов на **4 672,5** тыс. рублей, а именно за счет увеличения прочих поступлений от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба. Проектом решения указанные доходы предлагается установить в сумме **6 761,7** тыс. рублей (утверждено – **2 089,2** тыс. рублей), по состоянию на 01.04.2019 фактическое поступление в бюджет составило **5 199,8** тыс. рублей (**5 007,1** тыс. рублей поступило от ГУ МО «Государственная жилищная инспекция Московской области»).

Предлагаемые изменения отражены в приложениях 1, 2 к проекту решения.

Проектом решения предусматривается увеличение на **126 300,9** тыс. рублей объема безвозмездных поступлений на 2019 год из бюджета Московской области, подлежащих получению в соответствии с законодательством Московской области, в том числе:

- предусматривается субвенция в размере **941** тыс. рублей на осуществление отдельных государственных полномочий в части подготовки и направления уведомлений о соответствии (несоответствии) указанных в уведомлении о планируемом строительстве параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и допустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке, уведомлений о соответствии (несоответствии) построенных или реконструированных объектов индивидуального жилищного строительства или садового дома требованиям законодательства о градостроительной деятельности (уведомление от 05.03.2019 № 872/0010);

- предусматривается субсидия в размере **2 773** тыс. рублей на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом (уведомления от 15.03.2019 № 014/88-УЭФ, от 18.03.2019 № 014/91-УЭФ, Постановление Правительства Московской области от 29.01.2019 № 30/3);

- предусматривается субсидия в размере **3 210,2** тыс. рублей на обновление материально-технической базы для формирования у обучающихся современных технологических и гуманитарных навыков (уведомление от 15.03.2019 № 014/89-УЭФ, Постановление Правительства Московской области от 29.01.2019 № 30/3);

- предусматривается субсидия в размере **1 695,7** тыс. рублей на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей (уведомления от 21.03.2019 №№ 872/0018, 872/0019, Постановление Правительства Московской области от 19.02.2019 № 78/6);

- увеличиваются иные межбюджетные трансферты на **117 681** тыс. рублей на благоустройство общественных территорий в рамках подготовки к празднованию юбилеев муниципальных образований Московской области (благоустройство территории общественного притяжения по адресу: МО, г. Можайск, ул. Москворецкая, уч.15) (Постановление Правительства Московской области от 12.03.2019 № 111/8).

Предлагаемые изменения отражены в приложениях 1, 2 к проекту решения.

Перечень главных администраторов доходов бюджета Можайского городского

округа изложен в новой редакции. Уточнены доходы, администрируемые Администрацией Можайского городского округа Московской области и Комитетом по управлению имуществом Администрации Можайского городского округа Московской области.

Предлагаемые изменения отражены в приложении 3 к проекту решения.

Расходы бюджета Можайского городского округа на 2019 год

Проектом решения предусматриваются бюджетные ассигнования за счет целевых межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области в общей сумме **126 300,9** тыс. рублей.

Данные изменения бюджетных ассигнований отражены в соответствующих приложениях к проекту решения.

Проектом решения предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на **2 187,4** тыс. рублей за счет остатков средств на счете по учету средств местного бюджета на 01.01.2019 следующим образом:

- ✓ по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» по целевой статье «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления (денежное содержание)» увеличиваются на 484,9 тыс. рублей на выплату среднемесячного заработка за второй, третий месяц трудоустройства в связи с сокращением штата Администрации Можайского городского округа Московской области и ликвидацией сельских поселений (Расчеты среднемесячного заработка по 6 сотрудникам);
- ✓ по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» по целевой статье «Расходы на обеспечение деятельности МБУ «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг Можайского городского округа» увеличиваются на 1 265,2 тыс. рублей на погашение кредиторской задолженности Администрации Можайского городского округа перед МБУ «МФЦ» (акты сверки взаимных расчетов за 2017 год (496,6 тыс. рублей) и за 2018 год (768,5 тыс. рублей), Отчет о выполнении муниципального задания за 2017 и 2018 годы, Порядок формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и финансового обеспечения его выполнения в отношении муниципальных бюджетных, автономных, казенных учреждений (организаций), утвержденный постановлением администрации Можайского муниципального района от 25.04.2017 № 869-П). **В связи с наличием неиспользованных средств субсидии на выполнение муниципального задания Контрольно-счетная палата рекомендует органу, осуществляющему функции и полномочия учредителя, провести анализ финансово-хозяйственной деятельности учреждения, правильности формирования нормативных затрат для МБУ «МФЦ»;**
- ✓ по подразделу 0801 «Культура» по целевой статье «Дворцы и дома культуры» увеличиваются на 437,3 тыс. рублей на выплату среднемесячного заработка за второй, третий месяц трудоустройства в связи с сокращением работников культуры (Расчеты среднемесячного заработка по 8 сотрудникам).

Проектом решения предусматривается увеличение бюджетных ассигнований за счет увеличения неналоговых доходов на **4 672,5** тыс. рублей, в том числе:

- по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» в сумме 202,2 тыс. рублей по целевой статье «Исполнение судебных актов Администрации Можайского

городского округа» (Постановление о взыскании исп. Сбора по ИП неимущественного характера и установлении нового срока исполнения от 26.11.2018 на сумму 50 тыс. рублей; Исполнительный лист от 01.10.2018 о взыскании судебных расходов в пользу АО «НПО «Пластик» на сумму 152,2 тыс. рублей);

- по подразделу 0603 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» в сумме 911 тыс. рублей, в том числе:

➤ в сумме 414 тыс. рублей по целевой статье «Изготовление и размещение информационных щитов природоохранной направленности» на погашение кредиторской задолженности за 2018 год (акт сверки взаимных расчетов);

➤ в сумме 497 тыс. рублей по целевой статье «Санитарная очистка особо охраняемых природных территорий местного значения, водоохраняемых зон р. Москвы, Можайского водохранилища и на водоемах в истоке р. Москвы в Можайском городском округе» на погашение кредиторской задолженности за 2018 год (акт сверки взаимных расчетов);

- по подразделу 0702 «Общее образование» в сумме 80,3 тыс. рублей по целевой статье «Обновление материально-технической базы для формирования у обучающихся современных технологических и гуманитарных навыков» (в целях софинансирования);

- по подразделу 0801 «Культура» по целевой статье «Дворцы и дома культуры» в сумме 209,2 тыс. рублей, в том числе: в сумме 164,2 тыс. рублей на погашение кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2019 года по учреждениям культуры поселений (акты сверки взаимных расчетов), в сумме 21 тыс. рублей на выплату среднемесячного заработка за второй, третий месяц трудоустройства в связи с сокращением работников культуры (Расчеты среднемесячного заработка), в сумме 20 тыс. рублей на оплату по исполнительному листу по делу 2-28/2018 от 05 июня 2018 года о взыскании с МУК «КДЦ Клементьевское» в пользу Казаковой Я.Ю., в сумме 4 тыс. рублей на возмещение расходов по уплате госпошлины с МУК «КДЦ Клементьевское» в пользу ИП Скориковой А.А. (Резолютивная часть решения по делу, рассмотренному в порядке упрощенного производства Арбитражного суда Московской области, от 18.12.2018);

- по подразделу 1101 «Физическая культура» в сумме 2 069,1 тыс. рублей по целевой статье «Расходы на обеспечение деятельности спортивных школ» на заработную плату с начислениями тренерам ММБУ «СШ по самбо и дзюдо», ММБУ «СШ по футболу» и приобретение спортивного инвентаря для ММБУ «СШ по футболу» в связи с дополнительным набором занимающихся по видам спорта дзюдо и футбол;

- по подразделу 1102 «Массовый спорт» в сумме 1 200,7 тыс. рублей по целевой статье «Обеспечение деятельности учреждений физической культуры и спорта»:

➤ на оплату электроэнергии на объекте «Благоустройство территории общественного притяжения по адресу: Московская область, г. Можайск, ул. Москворецкая, уч.15» (Муниципальный контракт от 04.04.2019 № 85721808, заключенный между АО «Мосэнергосбыт» и МУ «Можайский городской спортивный центр» на сумму 720 тыс. рублей). **Контрольно-счетная палата отмечает, что заключение муниципальных контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств приводит к нарушению требований пункта 5 статьи 161, пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации и образует состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;**

➤ на заработную плату с начислениями сотрудникам Муниципального учреждения «Можайский городской спортивный центр» (увеличение штатной численности с 24,5 единиц до 28,5 единиц). К проекту решения представлено штатное расписание от 01.10.2018 № 1, согласованное начальником Управления образования и отраслей

социальной сферы администрации Можайского городского округа, и постановление Главы Можайского городского округа Московской области от 24.09.2018 № 36-ПГ «Об утверждении предельной численности работников Муниципального учреждения «Можайский городской спортивный центр». Учитывая вышеизложенное, Контрольно-счетная палата отмечает, что для формирования проекта бюджета Можайского городского округа Московской области на 2019 год представлено штатное расписание от 11 декабря 2017 года с численностью 24,5 единиц, в связи с чем искажена реалистичность расчетов расходов бюджета, что не соответствует принципу достоверности бюджета, установленному статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации. При этом подтвердить необходимость увеличения количества штатных единиц Учреждения и соответственно фонда оплаты труда не представляется возможным, в связи с чем Контрольно-счетная палата рекомендует провести анализ и оценку штатной численности Учреждения, соблюдать принцип эффективности использования бюджетных средств, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проектом решения предлагается перераспределение бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансирование мероприятий муниципальных программ. Изменение объемов финансирования в разрезе программных мероприятий отражено в пояснительной записке к проекту решения.

Данные изменения бюджетных ассигнований отражены в соответствующих приложениях к проекту решения.

Кроме того, проектом решения предлагается уточнение бюджетной классификации отдельных расходов бюджета с учетом их фактического использования.

Дефицит бюджета Можайского городского округа

Планируемый объем дефицита бюджета на 2019 год увеличивается на 2 187,4 тыс. рублей в пределах снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, что соответствует условиям, установленным в пункте 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Контрольно-счетная палата предлагает Совету депутатов Можайского городского округа Московской области рассмотреть проект решения с учетом настоящего заключения.

Заместитель Председателя
Контрольно-счетной палаты
Можайского городского округа
Московской области



О.В. Кузнецова