|  |
| --- |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ  по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Порецкое за 2015 год |

от 21.04.2016

Заключение по результатам проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Порецкое за 2015 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Можайского муниципального района в соответствии с требованиями ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ),п. 3 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о бюджетном процессе в сельском поселении Порецкое Можайского муниципального района Московской области, утверждённым решением Совета депутатов сельского поселения Порецкое от 11.12.2013 № 27/3 (далее – Положение о бюджетном процессе), а также на основании плана деятельности Контрольно-счетной палаты Можайского муниципального района на 2016 год, утвержденного распоряжением Контрольно-счетной палаты Можайского муниципального района от 29.12.2015 № 24, и Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Можайского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения Порецкое по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 31.12.2015.

Отчет об исполнении бюджета за 2015 год представлен в Контрольно-счетную палату Можайского муниципального района (далее – КСП) 21.03.2016, что соответствует п. 3 ст. 264.4 БК РФ и п. 26 Положения о бюджетном процессе.

Согласно п. 1 ст. 264.4. БК РФ внешняя проверка отчёта об исполнении бюджета включает в себя внешнюю проверку бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств.

Согласно п. 3 ст. 264.1. БК РФ бюджетная отчётность включает в себя:

1. отчёт об исполнении бюджета;
2. баланс исполнения бюджета;
3. отчёт о финансовых результатах деятельности;
4. отчёт о движении денежных средств;
5. пояснительную записку.

Пункт 5.6.2 статьи 5.6 раздела 5 Положения о бюджетном процессе, устанавливающий показатели, утверждаемые отдельными приложениями к решению об исполнении бюджета за отчетный финансовый год, требует приведения в соответствие с положениями ст. 264.6 БК РФ.

Анализ исполнения бюджета сельского поселения Порецкое

по доходам за 2015 год

Решением Совета депутатов сельского поселения Порецкое от 10.12.2014 № 100/16 «О бюджете сельского поселения Порецкое Можайского муниципального района Московской области на 2015 год» были утверждены бюджетные назначения по основным кодам бюджетной классификации доходов.

Решениями Совета депутатов сельского поселения Порецкое от 04.03.2015 № 123/20, от 27.05.2015 № 139/24, от 16.09.2015 № 149/25, от 28.10.2015 № 159/26 от 24.07.2015 произведены корректировки бюджетных назначений на 2015 год. В результате бюджетные назначения на 2015 год по доходам бюджета сельского поселения Порецкое увеличены на общую сумму 34 544,3 тыс. рублей и составили 62 376,8 тыс. рублей или в 2,2 раза против первоначально установленного плана в сумме 27 832,5 тыс. рублей, в том числе за счет:

- увеличения налоговых доходов на сумму 32 444 тыс. рублей или в 2 раза;

- увеличения неналоговых доходов на сумму 574,6 тыс. рублей или в 3 раза;

- увеличения безвозмездных поступлений на 1 525,7 тыс. рублей или в 6 раз.

В соответствии с годовым отчетом об исполнении бюджета сельского поселения Порецкое доходы бюджета за 2015 год составили 74 834,2 тыс. рублей или 120,0% к уточненным бюджетным назначениям.

**Исполнение бюджета сельского поселения Порецкое по доходам за 2015 год:**

тыс. рублей

| №  п/п | Показатели | Исполнение  за 2014г. | 2015 год | | % исполнения |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| утверждено | исполнено |
|  | Всего доходов  в т.ч.: | 60 492,6 | 62 376,8 | 74 834,2 | 120,0 |
| 1. | Налоговые доходы | 39 805,2 | 59 745,5 | 69 500,1 | 116,3 |
|  | удельный вес | 65,8 | 95,8 | 92,9 | \* |
| 2. | Неналоговые доходы | 2 949,2 | 818,6 | 917,4 | 112,1 |
|  | Удельный вес | 4,9 | 1,3 | 1,2 | \* |
| 3. | Безвозмездные поступления | 17 738,2 | 1 812,7 | 4 416,7 | в 2,4 раза |
|  | Удельный вес | 29,3 | 2,9 | 5,9 | \* |

Таким образом, по сравнению с 2014 годом поступления доходов бюджета сельского поселения Порецкое увеличились на 14 341,6 тыс. рублей или на 23,7 %.

В структуре доходов поступившие собственные (налоговые и неналоговые) доходы составляют 70 417 5 тыс. рублей или 116,3% к уточненному плану (60 564,1 тыс. рублей). От общего объема доходов за 2015 год налоговые и неналоговые доходы составили 94,1%(в 2014 году собственные (налоговые и неналоговые) доходы составляли 70,7% от общего объема).

В структуре доходов бюджета поселения по сравнению с аналогичным периодом 2014 года увеличилась доля налоговых доходов с 65,8% до 92,9%.

При этом уменьшилась доля неналоговых доходов – с 4,9% до 1,2% и безвозмездных поступлений с 29,3% до 5,9%.

**Исполнение бюджета сельского поселения Порецкое**

**по налоговым и неналоговым доходам**

тыс. рублей

| Показатели | Исполнено за 2014 год | 2015 год  Уточнен.  план | Исполнено  за 2015 год | | Удельный вес в структуре  налоговых и неналоговых доходов |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| сумма | в % к уточнен. плану |
| Всего поступило налоговых и неналоговых доходов, в т.ч.: | 42 754,4 | 60 564,1 | 70 417,5 | 116,3 | \* |
| Налог на доходы  физических лиц | 16 961,9 | 9 315,5 | 9 225,3 | 99,0 | 13,1 |
| Акцизы на нефтепродукты | 2 109,4 | - | - | - | - |
| Налог на имущество физических лиц | 1 377,2 | 1 000,0 | 1 097,4 | 109,7 | 1,6 |
| Земельный налог | 19 353,7 | 49 420,0 | 59 167,3 | 119,7 | 84,0 |
| Задолженность и пересчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам | 1,7 | 10,0 | 10,1 | 101,0 | - |
| Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков | 947,5 | - | - | - | - |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) | 211,6 | 211,5 | 243,7 | 115,2 | 0,4 |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну поселений (за исключением земельных участков) | 783,1 | 178,1 | 244,6 | 137,3 | 0,4 |
| Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных сельскими поселениями | 56,0 | 46,0 | 46,1 | 100,2 | - |
| Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) | 218,8 | 383,0 | 383,0 | 100,0 | 0,5 |
| Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничены и которые расположены в границах поселений | 732,2 | - | - | - | - |
| Денежные взыскания (штрафы), установленные законом субъектов РФ за несоблюдение муниципальных правовых актов, зачисляемых в бюджеты поселений | 0,3 | - | - | - | - |

Основными источниками формирования собственных (налоговых и неналоговых) доходов бюджета сельского поселения Порецкое, как и ранее, являлись налоги. Налоговые доходы бюджета сельского поселения Порецкое за 2015 год составили 69 500,1 тыс. рублей с ростом к 2014 году на 27,1% .

Налог на доходы физических лиц исполнен в сумме 9 225,3 тыс. рублей или на 99% к плановым назначениям. По сравнению с аналогичным показателем за 2014 год фактические поступления налога в абсолютной сумме снизились на 7 736,6 тыс. рублей или на 45,6%, что связано с понижением дополнительного норматива отчислений в бюджет поселения с 31,5% в 2014 году до 18,9% в 2015 году, а также в связи с уменьшением с 2015 года для бюджетов сельских поселений норматива зачисления налога на доходы физических лиц с 10 до 2 процентов. В общем объеме поступивших налоговых и неналоговых доходов за 2015 года указанный федеральный налог составил 13,1%.

На 109,7% или в сумме 1 097,4 тыс. рублей исполнен налог на имущество физических лиц. За аналогичный период предыдущего года поступления налога на имущество физических лиц составили 1 377,2 тыс. рублей. Удельный вес поступлений данного налога в общем объеме налоговых и неналоговых доходов за отчетный период составил 1,6%.

Основным доходным источником бюджета сельского поселения Порецкое за 2015 год является земельный налог, поступивший в объеме 59 167,3 тыс. рублей, что составило 119,7% к утвержденному годовому плану. Удельный вес поступлений земельного налога в общем объеме налоговых и неналоговых доходов за отчетный период составил 84%. За аналогичный период прошлого года поступления земельного налога составили 19 353,7 тыс. рублей.

Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам поступили в сумме 10,1 тыс. руб. или на 101% к плану. За аналогичный период прошлого года поступления по данному доходному источнику составили 1,7 тыс. рублей.

Кассовое поступление неналоговых доходов за 2015 год составило 917,4 тыс. рублей, годовые назначения исполнены на 112,1%. Поступление неналоговых доходов уменьшилось по сравнению с 2014 годом на 2 031,8 тыс. рублей или на 68,9%, что в большей степени обусловлено исключением Бюджетным кодексом РФ с 2015 года из состава неналоговых доходов бюджетов сельских поселений доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, и доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений.

Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) за 2015 год пополнили бюджет поселения на 243,7 тыс. рублей, что составило 115,2% к годовому плану (211,5 тыс. рублей). Увеличение суммы поступлений связано с заключением договора аренды помещения с ООО «МосОблЕИРЦ». За аналогичный период прошлого года поступления по данному доходному источнику составили 211,6 тыс. рублей. Удельный вес поступлений данных доходов в общем объеме налоговых и неналоговых доходов за 2015 год составил 0,4%.

Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну сельских поселений (за исключением земельных участков), за 2015 год пополнили бюджет поселения на 244,6 тыс. рублей, что составило 137,3% к годовому плану (178,1 тыс. рублей). Превышение плановых назначений объясняется погашением кредиторской задолженности за 2014 год ОАО ФПЛК за аренду имущества коммунальной сферы. По сравнению с аналогичным показателем за 2014 год фактические поступления налога уменьшились на 538,5 тыс. рублей или на 68,8%. Удельный вес поступлений данных доходов в общем объеме налоговых и неналоговых доходов за 2015 год составил 0,4%.

Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных сельскими поселениями, пополнили бюджет поселения на 46,1 тыс. рублей, что составило 100,2% к годовому плану (46 тыс. рублей). По сравнению с аналогичным показателем за 2014 год фактические поступления данного доходного источника уменьшились на 10 тыс. рублей или на 17,7%.

Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений, исполнены в сумме 383 тыс. рублей, что составило 100% к годовому плану на 2015 год. По сравнению с аналогичным показателем за 2014 год фактические поступления налога увеличились на 164,2 тыс. рублей или в 1,8 раза. Удельный вес поступлений данных доходов в общем объеме налоговых и неналоговых доходов за 2015 год составил 0,5%.

**Исполнение бюджета сельского поселения Порецкое по безвозмездным поступлениям**

Безвозмездные поступления в бюджет сельского поселения Порецкое в 2015 году поступили в объеме 4 416,7 тыс. рублей, что в 2,4 раза больше к уточненному годовому плану и обусловлено поступлением незапланированного дохода от возврата бюджетным учреждением остатков субсидий прошлых лет. По сравнению с аналогичным периодом за 2014 год безвозмездные поступления уменьшились на 13 321,5 тыс. рублей или на 75,1%, что обусловлено в большей степени снижением размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

тыс. рублей

| Показатели | Исполнено за 2014 год | 2015 год | Исполнено  за 2015 год | | Удельный вес в структуре  безвозмездных доходов |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Уточнен.  план | сумма | в % к уточнен. плану |
| Всего поступило безвозмездных поступлений в т.ч.: | 17 738,2 | 1 812,7 | 4 416,7 | в 2,4 раза | \* |
| Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 16 260,0 | 39,0 | 39,0 | 100,0 | 0,9 |
| Субсидии бюджетам поселений на обеспечение жильем молодых семей | 304,1 | - | - | - | - |
| Субсидии бюджетам поселений на реализацию федеральных целевых программ | 122,8 | - | - | - | - |
| Прочие субсидии бюджетам поселений | 793,0 | - | - | - | - |
| Субвенции бюджетам сельских поселений, на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 228,3 | 266,0 | 265,9 | 99,9 | 6,0 |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями | - | 1 507,7 | 1 507,7 | 100,0 | 34,1 |
| Прочие безвозмездные поступления в бюджеты поселений | 30,0 | - | - | - | - |
| Доходы бюджетов сельских поселений от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет | - | - | 2 623,1 | - | 59,4 |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет из бюджетов сельских поселений | - | - | - 19,0 | - | - |

В составе доходов бюджета поселения за 2015 год безвозмездные поступления составили 5,9%.

Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности составила 39 тыс. рублей. Исполнение к годовым бюджетным назначениям составило 100%.

Субвенция на осуществление первичного воинского учета поступила в объеме 265,9 тыс. рублей. Указанные межбюджетные трансферты исполнены на 99,9%.

Межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета Можайского муниципального района на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения, поступили в сумме 1 507,7 тыс. рублей, что составило 100% к годовому плану.

Доходы бюджета от возврата бюджетным учреждениям остатков субсидий прошлых лет составили 2 623,1 тыс. рублей.

**Анализ исполнения бюджета сельского поселения Порецкое**

**по расходам за 2016 год**

В соответствии с решением Совета депутатов сельского поселения Порецкое от 10.12.2015 № 173/29 «О бюджете сельского поселения Порецкое Можайского муниципального района Московской области на 2016 год» первоначально расходы бюджета были предусмотрены в сумме 52 742,6тыс. рублей.

С учетом изменений, внесенных в течение 2016 года в бюджет сельского поселения Порецкое в соответствии с решениями Совета депутатов сельского поселения Порецкое, расходная часть бюджета уменьшилась на 9 487,2 тыс. рублей и составила 43 255,4 тыс. рублей.

Уточнены в большую сторону первоначально утвержденные бюджетные ассигнования по разделу:

- «Культура, кинематография» на 3 455,5 тыс. рублей.

Уточнены в меньшую сторону первоначально утвержденные бюджетные ассигнования по разделам:

- «Общегосударственные вопросы» на 327,5 тыс. рублей;

- «Национальная оборона» на 8 тыс. рублей;

- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 200 тыс. рублей;

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 9 316,8 тыс. рублей;

- «Образование» на 20 тыс. рублей;

- «Социальная политика» на 18,2 тыс. рублей;

- «Физическая культура и спорт» на 3 052,2 тыс. рублей.

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета сельского поселения Порецкое Можайского муниципального района Московской области за 2016 год кассовое исполнение расходов составило 42 387 тыс. руб. или 98% к уточненному плану.

**Сравнительный анализ расходов бюджета сельского поселения Порецкое за 2015 - 2016 годы по разделам (подразделам).**

тыс. рублей

|  | **Наименование** | **2015** | | | **2016** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Уточненный план | Исполнение | % исполнения | Уточненный план | Исполнение | % исполнения |
| **0100** | **Общегосударственные вопросы** | **11 512,0** | **10 998,1** | **95,5** | **10 582,3** | **10 313,2** | **97,5** |
| 0102 | Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 1 066,8 | 1 064,8 | 99,8 | 1 336,8 | 1 309,1 | 97,9 |
| 0104 | Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 10 029,9 | 9 756,1 | 97,3 | 8 830,2 | 8 588,9 | 97,3 |
| 0106 | Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов | 107,6 | 105,8 | 98,3 | 287,3 | 287,3 | 100,0 |
| 0111 | Резервный фонд | 100,0 | - | - | - | - | - |
| 0113 | Другие общегосударственные вопросы | 207,7 | 71,4 | 34,4 | 128,0 | 127,9 | 99,9 |
| **0200** | **Национальная оборона** | **266,0** | **265,9** | **100,0** | **261,0** | **261,0** | **100,0** |
| 0203 | Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 266,0 | 265,9 | 100,0 | 261,0 | 261,0 | 100,0 |
| **0300** | **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **231,0** | **200,0** | **86,6** | **75,0** | **75,0** | **100,0** |
| 0314 | Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности | 231,0 | 200,0 | 86,6 | 75,0 | 75,0 | 100,0 |
| **0500** | **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **34 385,5** | **30 320,2** | **88,2** | **11 033,2** | **10 456,8** | **94,8** |
| 0501 | Жилищное хозяйство | 453,1 | 413,5 | 91,3 | - | - | - |
| 0502 | Коммунальное хозяйство | 3 941,8 | 3 941,8 | 100,0 | - | - | - |
| 0503 | Благоустройство | 29 990,6 | 25 964,9 | 86,6 | 11 033,2 | 10 456,8 | 94,8 |
| **0700** | **Образование** | **100,0** | **70,0** | **70,0** | **80,0** | **80,0** | **100,0** |
| 0707 | Молодежная политика и оздоровление детей | 100,0 | 70,0 | 70,0 | 80,0 | 80,0 | 100,0 |
| **0800** | **Культура, кинематография** | **29 493,6** | **28 271,4** | **95,9** | **18 929,3** | **18 910,5** | **99,9** |
| 0801 | Культура | 28 876,6 | 27 750,7 | 96,1 | 18 929,3 | 18 910,5 | 99,9 |
| 0804 | Другие вопросы в области культуры, кинематографии | 617,0 | 520,7 | 84,4 | - | - | - |
| **1000** | **Социальная политика** | **200,0** | **143,1** | **71,6** | **246,8** | **242,7** | **98,3** |
| 1001 | Пенсионное обеспечение | 200,0 | 143,1 | 71,6 | 246,8 | 242,7 | 98,3 |
| **1100** | **Физическая культура и спорт** | **100,0** | **90,0** | **90,0** | **2 047,8** | **2 047,8** | **100,0** |
| 1102 | Массовый спорт | 100,0 | 90,0 | 90,0 | 2 047,8 | 2 047,8 | 100,0 |
|  | **ИТОГО:** | **76 288,1** | **70 358,7** | **92,2** | **43 255,4** | **42 387,0** | **98,0** |

Анализ исполнения бюджетных назначений в разрезе функциональной классификации расходов показал, что процент исполнения по разделам в 2016 году варьируется от 94,8% до 100%.

Исполнение по разделам сложилось следующим образом:

По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 94,8%.

По разделу «Общегосударственные вопросы» - 97,5%.

По разделу «Социальная политика» - 98,3%.

По разделу «Культура, кинематография» - 99,9%.

По разделу «Национальная оборона» - 100%.

По разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 100%.

По разделу «Образование» - 100%.

По разделу «Физическая культура и спорт» - 100%.

Структура расходов бюджета сельского поселения в разрезе отраслей

в %

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование раздела** | **Доля в общей сумме расходов** | |
| **2015** | **2016** |
| Общегосударственные вопросы | 15,6 | 24,3 |
| Национальная оборона | 0,4 | 0,6 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0,3 | 0,2 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 43,1 | 24,7 |
| Образование | 0,1 | 0,2 |
| Культура, кинематография | 40,2 | 44,6 |
| Социальная политика | 0,2 | 0,6 |
| Физическая культура и спорт | 0,1 | 4,8 |
| Итого | 100 | 100,0 |

Из общей суммы расходов, направленной на финансирование в 2016 году, наибольший удельный вес в расходах бюджета сельского поселения Порецкое занимают расходы на культуру – 44,6%.

Остальные расходы бюджета сельского поселения Порецкое распределились в следующем порядке:

* на жилищно-коммунальное хозяйство – 24,7%;
* на общегосударственные вопросы – 24,3%;
* на физическую культуру и спорт – 4,81%;
* на национальную оборону – 0,6%;
* на социальную политику – 0,6%;
* на национальную безопасность и правоохранительную деятельность – 0,2%;
* на образование – 0,2%.

Расходы по разделу «**Общегосударственные вопросы»** за 2016 год исполнены в объеме 10 313,2 тыс. рублей, что составило 97,5% к уточненному плану в сумме 10 582,3 тыс. рублей.

По сравнению с 2015 годом (10 998,1 тыс. рублей) расходыпо данному разделу снизились на 684,9 тыс. рублей или на 6,2%.

На содержание главы муниципального образования в рамках муниципальной программы «Муниципальное управление в сельском поселении Порецкое Можайского муниципального района Московской области на 2015-2019 годы» израсходовано 1 309,1 тыс. рублей, исполнение составило 97,9%.

Исполнение расходов по подразделу «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» составило 8 588,9 тыс. рублей или 97,3% к бюджетным назначениям (8 830,2 тыс. рублей).

Расходы направлены на обеспечение деятельности центрального аппарата администрации сельского поселения Порецкое в рамках муниципальной программы «Муниципальное управление в сельском поселении Порецкое Можайского муниципального района Московской области на 2015-2019 годы» в сумме 8 588,8 тыс. рублей.

Непрограммные расходы, предусмотренные в сумме 0,1 тыс. рублей в виде межбюджетных трансфертов в бюджет Можайского муниципального района в связи с передачей полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), исполнены в полном объеме.

Расходы, предусмотренные в сумме 287,3 тыс. рублей по подразделу «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» в виде межбюджетных трансфертов в бюджет Можайского муниципального района в связи с передачей полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля и полномочий по исполнению бюджета сельского поселения Порецкое, исполнены в полном объеме.

Непрограммные расходы, утвержденные в объеме 128 тыс. рублей по подразделу «Другие общегосударственные вопросы», по состоянию на 01.01.2017 профинансированы в сумме 127,9 тыс. рублей. Указанные расходы были предусмотрены по целевой статье «Оценка недвижимости, признание прав и регулирование отношений по государственной и муниципальной собственности», исполнены в сумме 121,8 тыс. рублей и по целевой статье «выполнение других обязательств муниципального образования», исполнены в сумме 6,1 тыс. рублей.

Удельный вес расходов по данному разделу в общей сумме расходов составляет 24,3%.

Расходы в сумме 261 тыс. рублей по разделу **0200 «Национальная оборона»**, предусмотренные за счет субвенции из бюджета Московской области на осуществление первичного воинского учета, исполнены в сумме 261 тыс. рублей или на 100%.

Удельный вес расходов по данному разделу в общей сумме расходов составляет 0,6%.

По сравнению с 2015 годом (265,9 тыс. рублей) расходыпо данному разделу уменьшились на 4,9 тыс. рублей или на 1,8%.

По разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** предусмотренные бюджетные ассигнования в сумме 75 тыс. рублей исполнены в полном объеме. В рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Обеспечение пожарной безопасности в сельском поселении Порецкое Можайского муниципального района Московской области на 2015-2019 годы» произведена противопожарная опашка населенных пунктов сельского поселения.

По сравнению с 2015 годом (200 тыс. рублей) расходы уменьшились на 125 тыс. рублей.

Удельный вес расходов по данному разделу в общей сумме расходов составляет 0,2%.

По разделу **0500** **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** согласно утвержденному плану расходы в 2016 году планировались в сумме 11 033,2 тыс. рублей.

Согласно отчёту об исполнении бюджета сельского поселения Порецкое за 2016 год бюджетные ассигнования по подразделу «Благоустройство» раздела 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнены на 94,8% или в сумме 10 456,8 тыс. рублей. Из них в рамках муниципальной программы «Благоустройство территории сельского поселения Порецкое Можайского муниципального района Московской области на 2015-2019 годы» предусмотрены бюджетные ассигнования:

- по целевой статье «Уличное освещение» в сумме 4 700 тыс. рублей, исполнено 4 353,2 тыс. рублей или 92,6%. Указанные средства направлены на оплату договора за поставку электрической энергии, произведен монтаж уличного освещения в сельском поселении.

- по целевой статье «Строительство и содержание внутриквартальных дорог и инженерных сооружений на них в границах городских округов и поселений в рамках благоустройства» в сумме 10 259,5 тыс. рублей, исполнено – 9 481,2 тыс. рублей или 92,4%.

- по целевой статье «Озеленение» в сумме 72 тыс. рублей, исполнено на 100%. На указанные средства приобретены туи для озеленения территории в сельском поселении.

- по целевой статье «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства собственности муниципальных образований» в сумме 99,3 тыс. рублей, исполнено на 100%. Указанные средства направлены на строительство колодца в д. Грибово.

- по целевой статье «Прочие мероприятия по благоустройству городских округов и поселений» в сумме 13 442 тыс. рублей, исполнено – 10 541,4 тыс. рублей или 78,4%. Согласно отчету о выполнении муниципальной программы «Благоустройство территории сельского поселения Порецкое Можайского муниципального района Московской области на 2015-2019 годы» указанные средства направлены на отлов бродячих собак, обработку территории от борщевика, ликвидацию несанкционированных свалок, расчистку колодцев в с. Поречье и в д. Махово, приобретение детских игровых комплексов и игровых элементов, ограждение дворовых территорий в с. Порецкое и другие мероприятия.

В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Порецкое установлено следующее.

* Согласно представленным документам администрация сельского поселения Порецкое произвела расходы на строительство ограждения придомовой территории в с. Поречье на ул. Гагарина д. №№ 4, 1 ,6 на основании договора гражданско-правового характера № 103 от 02.11.2015 года, заключенного между администрацией сельского поселения Порецкое и физическими лицами Исуповым Е.Ю. и Славниковым В.Л. как с единственным подрядчиком (исполнителем) на сумму 190 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» администрацией сельского поселения Порецкое как муниципальным заказчиком осуществлена закупка работ, услуг у единственного подрядчика (исполнителя) на сумму, превышающую 100 тыс. рублей. Статьей 7.29 Кодекса РФ об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за принятие решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика с нарушением требований, установленных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в виде административного штрафа на должностных лиц в размере 30 тыс. рублей.

* Согласно представленному годовому отчету о выполнении муниципальной программы «Благоустройство территории сельского поселения Порецкое Можайского муниципального района Московской области на 2015-2019 годы» и представленной расшифровке к подпрограмме 4 «Прочие мероприятия по благоустройству» данной муниципальной программы администрацией сельского поселения Порецкое были израсходованы средства на оплату штрафов по Постановлениям Госадмтехнадзора Московской области в общей сумме 65 тыс. рублей (платежное поручение № 477252 от 30.01.2015 на сумму 15 тыс. рублей и платежное поручение № 315067 от 26.11.2015 на сумму 50 тыс. рублей).

Администрация сельского поселения Порецкое в рамках реализации муниципальной программы «Благоустройство территории сельского поселения Порецкое Можайского муниципального района Московской области на 2015-2019 годы» направила средства бюджета на оплату административных штрафов в сумме 65 тыс. рублей, т.е. на цели, не соответствующие целям, определенным данной муниципальной программой, а именно комплексное решение проблем благоустройства.

При этом установлено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, выразившееся в направлении средств в сумме 65 тыс. рублей по виду расходов, не соответствующему бюджетной классификации, утвержденной приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации" (далее – Указания о порядке применения бюджетной классификации).

В соответствии с п. 5 раздела III Указаний о порядке применения бюджетной классификации расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на уплату штрафов (в том числе административных) отражаются по виду расходов 853 «Уплата иных платежей».

Администрация сельского поселения Порецкое осуществила уплату указанных расходов по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», что является нарушением Указаний о порядке применения бюджетной классификации.

2. непрограммные расходы, предусмотренные по целевой статье «Организация работы по содержанию мест погребения (кладбищ), расположенных на территориях сельских поселений Можайского муниципального района» в сумме 1 417,8 тыс. рублей, исполнены в полном объеме.

В сравнении с показателями 2014 года (24 371,2 тыс. рублей) фактические расходы на жилищно-коммунальное хозяйство увеличились на 5 949 тыс. рублей или на 24,4%.

Удельный вес расходов по данному разделу в общей сумме расходов составляет 43,1%.

Исполнение по разделу **0700 «Образование»** за 2015 год составило 70 тыс. рублей или 70% к уточненным плановым назначениям. Расходы по указанному разделу предусматривались на проведение мероприятий для детей и молодежи.

Исполнение по разделу **0800 «Культура, кинематография»** составило 28 271,4 тыс. рублей или 95,9% к уточненным плановым назначениям (29 493,6 тыс. рублей). В рамках муниципальной программы «Развитие культуры сельского поселения Порецкое Можайского муниципального района Московской области на 2015-2019 годы» предусмотрены бюджетные ассигнования:

- по целевой статье «Дворцы и дома культуры» в сумме 28 726,6 тыс. рублей, исполнено – 27 750,7 тыс. рублей или 96,1%, в том числе в сумме 27 616,4 тыс. рублей бюджетные средства перечислены в виде субсидий МБУК «КДЦ с.п. Порецкое» и в сумме 134,3 тыс. рублей бюджетные средства израсходованы на проведение праздничных мероприятий, посвященных знаменательным событиям, памятным датам, и иных мероприятий в сельском поселении Порецкое.

- по целевой статье «Мероприятия в сфере культуры» в сумме 617 тыс. рублей, исполнено – 520,7 тыс. рублей или 84,4%. Проведены мероприятия по ремонту и ограждению памятников к 70-ти летию Победы в Великой Отечественной войне.

По отношению к 2014 году (19 457,9 тыс. рублей) расходы на культуру в абсолютном значении увеличились на 8 813,5 тыс. рублей или на 45,3%.

Удельный вес расходов по данному разделу в общей сумме расходов составляет 40,2%.

Исполнение по разделу **1000 «Социальная политика»** составило 143,1 тыс. рублей или 71,6% к утвержденным бюджетным ассигнованиям (200 тыс. рублей). Средства предусматривались на доплату к пенсии лицам, занимавшим выборные должности и замещавшим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления сельского поселения.

Удельный вес расходов по данному разделу в общей сумме расходов составляет 0,2%.

По разделу **1100 «Физическая культура и спорт»** за 2015 год расходы на проведение мероприятий в рамках муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни населения в сельском поселении Порецкое Можайского муниципального района Московской области на 2015-2019 годы», предусмотренные в сумме 100 тыс. рублей на физкультурно-оздоровительные и спортивно-массовые мероприятия, исполнены на 90% или в сумме 90 тыс. рублей.

По отношению к 2014 году (718 тыс. рублей) расходы на физическую культуру и спорт снизились на 628 тыс. рублей или в 8 раз.

Удельный вес расходов по данному разделу в общей сумме расходов составляет 0,1%.

**Исполнение муниципальных программ сельского поселения Порецкое**

Постановлениями Главы сельского поселения Порецкое были утверждены пять муниципальных программ поселения. За счет средств бюджета поселения в 2015 году осуществлялась реализация тех же пяти муниципальных программ с предусмотренным объемом ассигнований в сумме 69 694тыс. рублей.

Анализ исполнения муниципальных программ в 2015 году:

| N  п/п | Наименование муниципальной программы | Паспорта муниципальных программ | Утвержденный бюджетом  годовой объем ассигнований | Исполнено  тыс. руб. | % исполнения |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | «Муниципальное управление в сельском поселении Порецкое Можайского муниципального района Московской области на 2015-2019 годы» | 11 296,6 | 11 296,6 | 10 963,9 | 97 |
| 2 | «Обеспечение пожарной безопасности в сельском поселении Порецкое Можайского муниципального района Московской области на 2015-2019 годы» | 231,0 | 231,0 | 200,0 | 86,6 |
| 3 | «Благоустройство территории сельского поселения Порецкое Можайского муниципального района Московской области на 2015-2019 годы» | 28 572,8 | 28 572,8 | 24 547,1 | 85,9 |
| 4 | «Развитие культуры сельского поселения Порецкое Можайского муниципального района Московской области на 2015-2019 годы» | 29 493,6 | 29 493,6 | 28 271,4 | 95,9 |
| 5 | «Развитие физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни населения в сельском поселении Можайского муниципального района Московской области на 2015-2019 годы» | 100 | 100 | 90 | 90 |
|  | **ВСЕГО за счет средств бюджета поселения** | **69 694** | **69 694** | **64 072,4** | **91,9** |

Фактическое исполнение по муниципальным программам составило 64 072,4 тыс. рублей или 91,9% от запланированных бюджетом ассигнований (69 694 тыс. рублей).

Наибольшее исполнение - 97%, сложилось по муниципальной программе «Муниципальное управление в сельском поселении Порецкое Можайского муниципального района Московской области на 2015-2019 годы».

По следующим муниципальным программам исполнение варьируется от 85,9% до 95,9%, а именно:

- муниципальная программа «Благоустройство территории сельского поселения Порецкое Можайского муниципального района Московской области на 2015-2019 годы» - 85,9%;

- муниципальная программа «Обеспечение пожарной безопасности в сельском поселении Порецкое Можайского муниципального района Московской области на 2015-2019 годы» - 86,6%;

- муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни населения в сельском поселении Можайского муниципального района Московской области на 2015-2019 годы» - 90%;

- муниципальная программа «Развитие культуры сельского поселения Порецкое Можайского муниципального района Московской области на 2015-2019 годы» - 95,9%.

**Дефицит (профицит) бюджета, источники внутреннего финансирования бюджета**

В 2015 году бюджет сельского поселения Порецкое планировался равным по доходам и расходам. Фактически бюджет сельского поселения Порецкое за 2015 год исполнен с профицитом в сумме 4 475,5 тыс. рублей, что соответствует данным ф. 0503317 бюджетной отчетности сельского поселения Порецкое за 2015 год.

**Годовая бюджетная отчетность главного администратора**

**бюджетных средств за 2015 год**

В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета сельского поселения Порецкое на 2015 год главным распорядителем бюджетных средств, главным администратором доходов бюджета, главным администратором источников финансирования дефицита бюджета является администрация сельского поселения Порецкое.

При проведении внешней проверки бюджетной отчетности администрации сельского поселения Порецкое установлено, что в нарушение Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция о порядке составления отчетности), годовая бюджетная отчетность сформирована с нарушением общих требований к бухгалтерской отчетности, в том числе к составу ее отдельных форм:

1. В нарушение п. 49 Инструкции о порядке составления отчетности Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета [(ф. 0503184), не представлена.](consultantplus://offline/ref=6D3D7E2D351FBE85177DF40DDADC5E219E2B1122524F1ACDE7677C6101BC91888C42FF7E0AFEC17B3CH7P)

2. В нарушение п. 68 Инструкции о порядке составления отчетности Отчет о бюджетных обязательствах (ф.0503128) не представлен.

3. В нарушение п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности в составе Пояснительной записки (ф.0503160) не представлены Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф.0503175).

4. В нарушение п. 8 Инструкции о порядке составления отчетности в составе Пояснительной записки (ф.0503160) не представлены следующие формы:

- Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. [0503166](file:///C:\Users\User\Desktop\Нормативная%20база\ГОДОВОЙ%20ОТЧЕТ%20ГЛ%20РАСПОРЯДИТЕЛЕЙ\Инструкция%20191н.docx#Par8626));

- Сведения о целевых иностранных кредитах (ф. 0503167);

- Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф. 0503174);

- Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. [0503178](file:///C:\Users\User\Desktop\Нормативная%20база\ГОДОВОЙ%20ОТЧЕТ%20ГЛ%20РАСПОРЯДИТЕЛЕЙ\Инструкция%20191н.docx#Par10008)).

Информация о том, что эти формы не имеют числовых показателей, не отражена в текстовой части Пояснительной записки.

5. В нарушение п. 161 Инструкции о порядке составления отчетности Сведения о результатах деятельности (ф. 0503162) заполнены некорректно, должны содержать данные о результатах деятельности подведомственных бюджетных и автономных учреждений в пределах предоставленных им субсидий на исполнение государственного (муниципального) задания.

6. В нарушение п.163 Инструкции о порядке составления отчетности в Сведениях об исполнении бюджета (ф.0503164) не отражены: строка 450 "Результат исполнения бюджета (дефицит / профицит), строка 520 "Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета", строка 620 "Источники внешнего финансирования дефицита бюджета".

7. В нарушение п. 166 Инструкции о порядке составления отчетности Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) по имуществу, закрепленному в оперативное управление, и по имуществу, составляющему муниципальную казну, заполнены в одной форме.

**Анализ кредиторской и дебиторской задолженности**

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 05013169) по состоянию на 01.01.2016 сумма дебиторской задолженности составила 1 470,3 тыс. рублей, в том числе просроченной - 1 312 тыс. рублей, сумма кредиторской задолженности составила 13,8 тыс. рублей.

По сравнению с началом отчетного периода сумма дебиторской задолженности сократилась на 2 735 тыс. рублей или в 2,9 раза, сумма кредиторской задолженности сократилась на 56,1 тыс. рублей или в 5 раз.

Наибольший удельный вес дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2016 составляют платежи по арендной плате за пользование имуществом сельского поселения Порецкое - 1 350,4 тыс. рублей или 91,8 %, в том числе просроченная дебиторская задолженность в сумме 1 312 тыс. рублей, из них ОАО "Водоканал Московской области" - 933 тыс. рублей, ОАО "ФПЛК МО" - 379 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2016 имеется предоплата за услуги по строительному контролю подводящих газопроводов в сумме 32,1 тыс. рублей или 2,2% от общего объема дебиторской задолженности, аванс за монтаж оборудования видеонаблюдения в сумме 59,8 тыс. рублей или 4% от общего объема дебиторской задолженности. На 01.01.2016 образовалась переплата страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в сумме 13,1 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2016 составляют платежи за услуги связи в сумме 6,2 тыс. рублей или 44,9%. По состоянию на 01.01.2016 имеется задолженность по коммунальным платежам в сумме 4,6 тыс. рублей, задолженность по платежам за приобретение горюче-смазочных материалов в сумме 2,3 тыс. рублей.

# *Выводы:*

1. Годовой отчет об исполнении бюджета и годовая бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств за 2015 год представлены в Контрольно-счетную палату Можайского муниципального района с соблюдением срока, установленного ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Показатели проекта решения Совета депутатов сельского поселения Порецкое «Об утверждении отчета об исполнении бюджета сельского поселения Порецкое Можайского муниципального района Московской области за 2015 год» соответствуют данным отчета об исполнении местного бюджета ф. 0503317 за 2015 год.

3. Согласно данным отчета об исполнении местного бюджета за 2015 год бюджетные назначения по доходам исполнены в сумме 74 834,2 тыс. рублей или 120,0% к плановым назначениям, по расходам - 70 358,7 тыс. рублей или 92,2% к утвержденному плану. В результате исполнения бюджета сложился профицит в сумме 4 475,5 тыс. рублей.

4. В нарушение п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» администрацией сельского поселения Порецкое 02.11.2015 года заключен договор на строительство ограждения придомовой территории в с. Поречье по ул. Гагарина д. № 4, 1 ,6 с единственным поставщиком на сумму, превышающую 100 тыс. рублей, а именно на сумму 190 тыс. рублей. Статьей 7.29 Кодекса РФ об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за принятие решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика с нарушением требований, установленных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в виде административного штрафа на должностных лиц в размере 30 тыс. рублей.

5. Выявлено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, выразившееся в направлении средств по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» в сумме 65 тыс. рублей на оплату административных штрафов, что не соответствует Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н. Кроме того, указанные средства бюджета направлены в рамках реализации муниципальной программы «Благоустройство территории сельского поселения Порецкое Можайского муниципального района Московской области на 2015-2019 годы» на цели, не соответствующие целям, определенным данной муниципальной программой.

6. Годовая бюджетная отчетность администрации сельского поселения Порецкое за 2015 год составлена с нарушением требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н, в том числе к составу отдельных форм.

7. В консолидированной бюджетной отчетности об исполнении бюджета сельского поселения Порецкое за 2015 год соблюдена внутренняя согласованность соответствующих форм бюджетной отчетности.

# *Предложения:*

1. Составлять бухгалтерскую отчетность в соответствии с действующим законодательством.
2. Привести Положение о бюджетном процессе в соответствие с Бюджетным кодексом РФ.
3. При исполнении бюджета сельского поселения Порецкое строго соблюдать требования Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н.
4. Исключить случаи нарушения положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

На основании изложенного Контрольно-счетная палата Можайского муниципального района рекомендует учесть изложенные в настоящем заключении недостатки и нарушения, принять меры по их устранению в ходе исполнения бюджета на 2016 год.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Можайского муниципального района О.В. Богначева