|  |
| --- |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ  по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Горетовское за 2016 год |

от 28.04.2017

Заключение по результатам проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Горетовское за 2016 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Можайского муниципального района в соответствии с требованиями ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ),п. 3 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Горетовское Можайского муниципального района Московской области, утвержденного решением Совета депутатов сельского поселения Горетовское от 18.09.2014 № 60/12 (далее – Положение о бюджетном процессе), а также на основании плана деятельности Контрольно-счетной палаты Можайского муниципального района на 2017 год, утвержденного распоряжением Контрольно-счетной палаты Можайского муниципального района от 29.12.2016 № 18, и Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Можайского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения Горетовское по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 30.12.2016.

Отчет об исполнении бюджета за 2016 год представлен в Контрольно-счетную палату Можайского муниципального района (далее – КСП) 31.03.2016, что соответствует п. 3 ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ и п. 17 Положения о бюджетном процессе.

Согласно п. 1 ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ внешняя проверка отчёта об исполнении бюджета включает в себя внешнюю проверку бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств.

Согласно п. 3 ст. 264.1 Бюджетного кодекса РФ бюджетная отчётность включает в себя:

1. отчет об исполнении бюджета;
2. баланс исполнения бюджета;
3. отчет о финансовых результатах деятельности;
4. отчет о движении денежных средств;
5. пояснительную записку.

Анализ исполнения бюджета сельского поселения Горетовское

по доходам за 2016 год

Решением Совета депутатов сельского поселения Горетовское от 18.12.2015 № 139/27 «О бюджете сельского поселения Горетовское на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» были утверждены бюджетные назначения по доходам на 2016 год в сумме 50 813 тыс. рублей.

Решениями Совета депутатов сельского поселения Горетовское от 24.02.2016 № 144/28, от 08.04.2016 № 159/30, от 01.07.2016 № 169/33, от 17.10.2016 № 177/35, от 15.12.2016 № 186/38 произведены корректировки бюджетных назначений на 2016 год. В результате бюджетные назначения на 2016 год по доходам бюджета сельского поселения Горетовское уменьшены на общую сумму 7 744,8 тыс. рублей или на 15,2% и составили 43 068,2 тыс. рублей за счет уточнения:

- в меньшую сторону налоговых доходов на сумму 10 443 тыс. рублей или на 20,3%;

- в большую сторону безвозмездных поступлений на 2 561,9 тыс. рублей или в 24,7 раза;

- в большую сторону первоначально не предусмотренных неналоговых доходов на сумму 136,3 тыс. рублей.

В соответствии с годовым отчетом об исполнении бюджета сельского поселения Горетовское доходы бюджета за 2016 год составили 40 903,5 тыс. рублей или 95% к уточненным бюджетным назначениям.

**Исполнение бюджета сельского поселения Горетовское по доходам за 2016 год**

тыс. рублей

| №  п/п | Показатели | Исполнение  за 2015 год | 2016 год | | % исполнения |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| утверждено | исполнено |
|  | Всего доходов,  в том числе: | 57 627,9 | 43 068,2 | 40 903,5 | 95,0 |
| 1. | Налоговые доходы | 43 131,5 | 40 262,0 | 38 232,8 | 95,0 |
|  | удельный вес | 74,8 | 93,5 | 93,5 | \* |
| 2. | Неналоговые доходы | 185,2 | 136,3 | 135,9 | 99,7 |
|  | Удельный вес | 0,3 | 0,3 | 0,3 | \* |
| 3. | Безвозмездные поступления | 14 311,2 | 2 669,9 | 2 534,9 | 94,9 |
|  | Удельный вес | 24,8 | 6,2 | 6,2 | \* |

Таким образом, по сравнению с 2015 годом поступление доходов в бюджет сельского поселения Горетовское уменьшилось на 16 724,4 тыс. рублей или на 29%.

Поступившие в 2016 году собственные (налоговые и неналоговые) доходы составляют 38 368,7 тыс. рублей или 95% к уточненному плану (40 398,3 тыс. рублей). От общего объема поступивших доходов за 2016 год налоговые и неналоговые доходы составили 93,8%(в 2015 году собственные (налоговые и неналоговые) доходы составляли 75,2% от общего объема).

В структуре доходов бюджета поселения по сравнению с 2015 годом увеличилась доля налоговых доходов с 74,8% до 93,5%. При этом уменьшилась доля безвозмездных поступлений с 24,8% до 6,2%. Доля неналоговых доходов не изменилась и составила 0,3%.

**Исполнение бюджета сельского поселения Горетовское**

**по налоговым и неналоговым доходам**

тыс. рублей

| Показатели | Исполнено за 2015 год | 2016 год  Уточнен.  план | Исполнено за 2016 год | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| сумма | в % к уточнен. плану | удельный вес в структуре  налоговых и неналого-вых доходов |
| **Всего поступило налоговых и неналоговых доходов, в том числе:** | **43 316,7** | **40 398,3** | **38 368,7** | **95,0** | \* |
| Налог на доходы  физических лиц | 3 072,6 | 376,0 | 396,8 | 105,5 | 1,0 |
| Налог на имущество физических лиц | 5 331,4 | 2 830,0 | 2 665,3 | 94,2 | 6,9 |
| Земельный налог | 34 727,5 | 37 056,0 | 35 170,7 | 94,9 | 91,7 |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) | 5,0 | 29,3 | 29,3 | 100,0 | 0,1 |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну поселений (за исключением земельных участков) | 96,0 | - | - | - | - |
| Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных сельскими поселениями | 81,6 | 87,0 | 86,4 | 99,3 | 0,2 |
| Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) | 2,6 | - | - | - | \* |
| Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд | - | 20,0 | 20,0 | 100,0 | 0,1 |
| Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещении ущерба, зачисляемые в бюджеты сельских поселений | - | - | 0,2 | - | - |

Основными источниками формирования собственных (налоговых и неналоговых) доходов бюджета сельского поселения Горетовское, как и ранее, являлись налоги. Налоговые доходы бюджета сельского поселения Горетовское за 2016 год составили 38 232,8 тыс. рублей. По сравнению с 2015 годом фактическое поступление налоговых доходов уменьшилось на 4 898,7 тыс. рублей или на 11,4%.

Налог на доходы физических лиц исполнен в сумме 396,8 тыс. рублей или на 105,5% к плановым назначениям.По сравнению с аналогичным показателем за 2015 год фактические поступления налога в абсолютной сумме снизились на 2 675,8 тыс. рублей или на 87% в связи с тем, что на 2016 год бюджету сельского поселения Горетовское не установлен дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц взамен дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, размер которого в 2015 году составлял 18,7%. Темп роста фонда оплаты платы, сложившийся исходя из фактических поступлений налога на доходы физических лиц в сопоставимых условиях, по отношению к предыдущему году составил 147,6%. В общем объеме поступивших налоговых и неналоговых доходов за 2016 год указанный федеральный налог составил 1%.

На 94,2% или в сумме 2 665,3 тыс. рублей исполнен налог на имущество физических лиц. За предыдущий год поступления налога на имущество физических лиц составили 5 331,4 тыс. рублей. Удельный вес поступлений данного налога в общем объеме налоговых и неналоговых доходов за отчетный год составил 6,9%.

Основным доходным источником бюджета сельского поселения Горетовское за 2016 год является земельный налог, поступивший в объеме 35 170,7 тыс. рублей, что составило 94,9% к утвержденному годовому плану. Удельный вес поступлений земельного налога в общем объеме налоговых и неналоговых доходов за 2016 год составил 91,7%. За предыдущий год поступления земельного налога составили 34 727,5 тыс. рублей.

Кассовое поступление неналоговых доходов за 2016 год составило 135,9 тыс. рублей, годовые назначения исполнены на 99,7%. Поступление неналоговых доходов уменьшилось по сравнению с 2015 годом на 49,3 тыс. рублей или на 26,6%.

Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений), за 2016 год поступили в сумме 29,3 тыс. рублей, что составило 100% к годовому плану.

Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, пополнили бюджет поселения на 86,4 тыс. рублей, что составило 99,3% к плановым назначениям (87 тыс. рублей).По сравнению с аналогичными доходами за 2015 год они увеличились на 4,8 тыс. рублей или на 5,9%.

Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товара, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд поселения поступили в сумме 20 тыс. рублей, что составило 100% к плановым назначениям. В 2015 году средства по данному доходному источнику не поступали.

Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты сельских поселений, поступили в сумме 0,2 тыс. рублей. В 2016 году указанный доходный источник не планировался.

**Исполнение бюджета сельского поселения Горетовское**

**по безвозмездным поступлениям**

Безвозмездные поступления в бюджет сельского поселения Горетовское в 2016 году поступили в объеме 2 534,9 тыс. рублей, что составляет 94,9% к плановым назначениям (2 669,9 тыс. рублей). По сравнению с 2015 годом объем безвозмездных поступлений уменьшился на 11 776,3 тыс. рублей или в 5,6 раза.

тыс. рублей

| Показатели | Исполнено за 2015 год | 2016 год  Уточнен.  план | Исполнено за 2016 год | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| сумма | в % к уточнен. плану | удельный  вес в структуре  безвозмезд-ных поступле-ний |
| **Всего поступило безвозмездных поступлений, в том числе:** | **14 311,2** | **2 669,9** | **2 534,9** | **94,9** | \* |
| Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 16,0 | - | - | - | - |
| Прочие субсидии бюджетам сельских поселений | - | 2 478,9 | 2 343,9 | 94,6 | 92,5 |
| Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 106,0 | 131,0 | 131,0 | 100,0 | 5,2 |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями | 14 189,2 | - | - | - | - |
| Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений | - | 60,0 | 60,0 | 100,0 | 2,3 |

В составе доходов бюджета поселения за 2016 год безвозмездные поступления составили 6,2%.

Прочие субсидии поступили в сумме 2 343,9 тыс. рублей, что составило 94,6% к плановым назначениям (2 478,9 тыс. рублей). Из них:

- в сумме 20 тыс. рублей на повышение уровня благоустроенности территории;

- в сумме 2 323,9 тыс. рублей на приобретение техники для нужд благоустройства территории.

Предусмотренная субсидия из бюджета Московской области на софинансирование расходов на повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений в сфере культуры в сумме 135 тыс. рублей в 2016 году не поступала.

Субвенция на осуществление первичного воинского учета поступила в объеме 131 тыс. рублей. Указанные межбюджетные трансферты исполнены на 100%. По сравнению с 2015 годом размер поступившей субвенции увеличился на 25 тыс. рублей или на 23,6%.

Прочие межбюджетные трансферты поступили в сумме 60 тыс. рублей на приобретение звуко-, видео-, аудиоаппаратуры для Муниципального бюджетного учреждения культуры «Комплексный культурно-досуговый центр «Горетово», что составило 100% к годовому плану.

**Анализ исполнения бюджета сельского поселения Горетовское**

**по расходам за 2016 год**

В соответствии с решением Совета депутатов сельского поселения Горетовское от 18.12.2015 № 139/27 «О бюджете сельского поселения Горетовское на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» первоначально расходы бюджета на 2016 год были предусмотрены в сумме 53 213тыс. рублей.

С учетом изменений, внесенных в течение 2016 года в бюджет сельского поселения Горетовское в соответствии с решениями Совета депутатов сельского поселения Горетовское, расходная часть бюджета уменьшилась на 8 154,8 тыс. рублей и составила 45 058,2 тыс. рублей.

Уточнены в большую сторону первоначально утвержденные бюджетные ассигнования по разделам:

- «Национальная оборона» на 23 тыс. рублей;

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 3 844 тыс. рублей;

- «Социальная политика» на 31 тыс. рублей;

- «Обслуживание государственного и муниципального долга» на 35 тыс. рублей.

Уточнены в меньшую сторону первоначально утвержденные бюджетные ассигнования по разделам:

- «Общегосударственные вопросы» на 1 986,9 тыс. рублей;

- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 3 160 тыс. рублей;

- «Культура, кинематография» на 1 438 тыс. рублей;

- «Физическая культура и спорт» на 5 502,9 тыс. рублей.

Не изменились первоначально утвержденные бюджетные ассигнования по разделам «Национальная экономика», «Образование».

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета сельского поселения Горетовское за 2016 год кассовое исполнение расходов составило 39 675,6 тыс. рублей или 88,1% к уточненному плану.

**Сравнительный анализ расходов бюджета сельского поселения Горетовское**

**за 2015-2016 годы по разделам (подразделам) классификации расходов бюджетов**

тыс. рублей

|  | **Наименование** | **2015** | | | **2016** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Уточненный план | Исполнение | % исполнения | Уточненный план | Исполнение | % исполнения |
| **0100** | **Общегосударственные вопросы** | **16 008,1** | **15 450,1** | **96,5** | **11 044,1** | **10 637,0** | **96,3** |
| 0102 | Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 1 511,0 | 1 509,4 | 99,9 | 1 466,0 | 1 422,1 | 97 |
| 0104 | Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 12 126,7 | 11 914,1 | 98,2 | 9 284,8 | 8 924,1 | 96,1 |
| 0106 | Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 165,6 | 162,8 | 98,3 | 287,3 | 287,3 | 100 |
| 0113 | Другие общегосударственные вопросы | 2 204,8 | 1 863,8 | 84,5 | 6 | 3,5 | 58,3 |
| **0200** | **Национальная оборона** | **106,0** | **106,0** | **100** | **131,0** | **131,0** | **100** |
| 0203 | Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 106,0 | 106,0 | 100 | 131,0 | 131,0 | 100 |
| **0300** | **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **600,0** | **599,9** | **100** | **0,0** | **0,0** | **-** |
| 0314 | Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности | 600,0 | 599,9 | 100 | 0,0 | 0,0 | - |
| **0400** | **Национальная экономика** | **18 113,5** | **13 549,3** | **74,8** | **551,1** | **0,0** | **-** |
| 0409 | Дорожное хозяйство | 18 113,5 | 13 549,3 | 74,8 | 551,1 | 0,0 | - |
| **0500** | **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **29 050,9** | **20 899,6** | **71,9** | **27 274** | **23 068,2** | **84,6** |
| 0501 | Жилищное хозяйство | 207,4 | 207,4 | 100 | - | - | - |
| 0502 | Коммунальное хозяйство | 89,9 | 89,9 | 100 | - | - | - |
| 0503 | Благоустройство | 28 753,6 | 20 602,3 | 71,7 | 24 462,2 | 20 308,3 | 83 |
| 0505 | Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства | - | - | - | 2 811,8 | 2 759,9 | 98,2 |
| **0700** | **Образование** | **7,0** | **7,0** | **100** | **12,0** | **12,0** | **100** |
| 0707 | Молодежная политика | 7,0 | 7,0 | 100 | 12,0 | 12,0 | 100 |
| **0800** | **Культура, кинематография** | **6 786,9** | **6 609,4** | **97,4** | **5 810,0** | **5 631,5** | **96,9** |
| 0801 | Культура | 6 294,0 | 6 193,5 | 98,4 | 5 810,0 | 5 631,5 | 96,9 |
| 0804 | Другие вопросы в области культуры, кинематографии | 492,9 | 415,9 | 84,4 | - | - | - |
| **1000** | **Социальная политика** | **88,0** | **87,2** | **99,1** | **154,0** | **153,9** | **99,9** |
| 1001 | Пенсионное обеспечение | 88,0 | 87,2 | 99,1 | 154,0 | 153,9 | 99,9 |
| **1100** | **Физическая культура и спорт** | **23,2** | **23,2** | **100** | **42,0** | **42,0** | **100** |
| 1102 | Массовый спорт | 23,2 | 23,2 | 100 | 42,0 | 42,0 | 100 |
| **1300** | **Обслуживание государственного и муниципального долга** | **5,0** | **0,0** | **0,0** | **40,0** | **0,0** | **-** |
| 1301 | Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга | 5,0 | 0,0 | 0,0 | 40,0 | 0,0 | - |
|  | **ИТОГО:** | **70 788,6** | **57 331,7** | **81** | **45 058,2** | **39 675,6** | **88,1** |

Анализ исполнения бюджетных назначений в разрезе функциональной классификации расходов показал, что не осваивались бюджетные средства, запланированные по разделу «Национальная экономика». Наименьший процент исполнения сложился по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 84,6%.

Исполнение по остальным разделам сложилось следующим образом:

По разделу «Общегосударственные вопросы» - 96,3%;

По разделу «Культура, кинематография» - 96,9%;

По разделу «Социальная политика» - 99,9%;

По разделу «Национальная оборона» - 100%;

По разделу «Образование» - 100%;

По разделу «Физическая культура и спорт» - 100%.

Структура расходов бюджета сельского поселения в разрезе отраслей

в %

| **Наименование раздела** | **Доля в общей сумме расходов** | |
| --- | --- | --- |
| **2015** | **2016** |
| Общегосударственные вопросы | 26,9 | 26,8 |
| Национальная оборона | 0,2 | 0,3 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 1,0 | - |
| Национальная экономика | 23,6 | - |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 36,5 | 58,1 |
| Образование | 0,1 | 0,1 |
| Культура, кинематография | 11,5 | 14,2 |
| Социальная политика | 0,1 | 0,4 |
| Физическая культура и спорт | 0,1 | 0,1 |
| Итого | 100 | 100 |

Из общей суммы расходов, направленной на финансирование в 2016 году, наибольший удельный вес в расходах бюджета сельского поселения Горетовское занимают расходы на жилищно-коммунальное хозяйство – 58,1%.

Остальные расходы бюджета сельского поселения Горетовское распределились в следующем порядке:

* на общегосударственные вопросы – 26,8%;
* на культуру, кинематографию – 14,2%;
* на социальную политику – 0,4%;
* на национальную оборону – 0,3%;
* на образование – 0,1%;
* на физическую культуру и спорт – 0,1%.

Расходы по разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** за 2016 год исполнены в объеме 10 637 тыс. рублей, что составило 96,3% к уточненному плану в сумме 11 044,1 тыс. рублей.

По сравнению с 2015 годом расходыпо данному разделу уменьшились на 4 813,1 тыс. рублей или на 31,2%.

На содержание главы муниципального образования в рамках муниципальной программы сельского поселения Горетовское «Муниципальное управление» на 2015-2019 годы израсходовано 1 422,1 тыс. рублей, исполнение составило 97%.

Исполнение расходов по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» составило 8 924,1 тыс. рублей или 96,1% к бюджетным назначениям (9 284,8 тыс. рублей).

Расходы направлены на обеспечение деятельности администрации сельского поселения Горетовское в рамках муниципальной программы сельского поселения Горетовское «Муниципальное управление» на 2015-2019 годы в сумме 8 924 тыс. рублей.

Непрограммные расходы, предусмотренные в сумме 0,1 тыс. рублей в виде межбюджетных трансфертов в бюджет Можайского муниципального района в связи с передачей полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), исполнены в полном объеме.

Расходы, предусмотренные в сумме 287,3 тыс. рублей по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» в виде межбюджетных трансфертов в бюджет Можайского муниципального района в связи с передачей полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля и полномочий по исполнению бюджета сельского поселения Горетовское, исполнены в полном объеме.

Расходы, утвержденные в объеме 6 тыс. рублей по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» по состоянию на 01.01.2017 профинансированы в сумме 3,5 тыс. рублей. Согласно пояснительной записке по исполнению бюджета сельского поселения Горетовское за 2016 год указанные расходы были направлены в рамках муниципальной программы сельского поселения Горетовское «Муниципальное управление» на 2015-2019 годы на уплату взноса в Совет муниципальных образований Московской области.

Расходы в сумме 131 тыс. рублей по разделу **0200 «Национальная оборона»**, предусмотренные за счет субвенции из бюджета Московской области на осуществление первичного воинского учета, исполнены в полном объеме.

По сравнению с 2015 годом расходыпо данному разделу увеличились на 25 тыс. рублей или на 23,6%.

Непрограммные расходы по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» раздела **0400 «Национальная экономика»**, предусмотренные в сумме 551,1 тыс. рублей, не производились.

Расходы по разделу **0500** **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** за 2016 год исполнены в объеме 23 068,2 тыс. рублей, что составило 84,6% к уточненному плану в сумме 27 274 тыс. рублей.

По сравнению с 2015 годом расходыпо данному разделу увеличились на 2 168,6 тыс. рублей или на 10,4%.

Указанные средства были направлены на реализацию мероприятий муниципальной программы сельского поселения Горетовское «Содержание и развитие жилищно-коммунального хозяйства» на 2015-2019 годы:

* по подразделу 0503 «Благоустройство»:

- по целевой статье «Уличное освещение» в сумме 6 286,1 тыс. рублей или на 91,1% от плановых назначений в объеме 6900 тыс. рублей;

- по целевой статье «Мероприятия по благоустройству и улучшению санитарного и экологического состояния поселения» в сумме 3 264,2 тыс. рублей или на 81,6% от плановых назначений в объеме 4000 тыс. рублей. Согласно пояснительной записке по исполнению бюджета сельского поселения Горетовское за 2016 год средства направлены на оплату услуг по дезинфекции мусорных контейнеров, по дератизации контейнерных площадок, по вывозу ТБО с несанкционированных свалок;

- по целевой статье «Строительство и содержание внутриквартальных дорог и инженерных сооружений на них в границах сельских поселений в рамках благоустройства» в сумме 5 928,4 тыс. рублей или на 94,8% от плановых назначений в объеме 6 252,1 тыс. рублей;

- по целевой статье «Прочие мероприятия по благоустройству сельских поселений» в сумме 2 073,1 тыс. рублей или на 45,5% от плановых назначений в объеме 4 553,6 тыс. рублей. Согласно пояснительной записке по исполнению бюджета сельского поселения Горетовское за 2016 год произведены расходы по окашиванию территории поселения, содержанию в чистоте бункерных и контейнерных площадок, валке аварийных деревьев, на приобретение бензиновых триммеров, баннеров на плакатной основе, домиков на колодцы;

- по целевой статье «Расходы за счет субсидии из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области на комплексное благоустройство территорий муниципальных образований Московской области» в сумме 20 тыс. рублей или на 100% от плановых назначений и направлены на приобретение малых архитектурных форм (уличные скамьи, стационарные урны);

- по целевой статье «Расходы за счет субсидии из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области на приобретение техники для нужд благоустройства территорий муниципальных образований Московской области» в сумме 2 323,9 тыс. рублей или на 100% от плановых назначений и направлены на приобретение трактора Беларус-82.1 с навесным оборудованием и полуприцепом тракторным;

- по целевой статье «Софинансирование комплексного благоустройства территории сельского поселения Горетовское» в сумме 2,5 тыс. рублей или на 100% от плановых назначений;

- по целевой статье «Софинансирование приобретения техники для нужд благоустройства территории сельского поселения Горетовское» в сумме 410,1 тыс. рублей или на 100% от плановых назначений;

* по подразделу0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» по целевой статье «Расходы на обеспечение деятельности муниципальных учреждений» в сумме 2 759,9 тыс. рублей или на 98,2% от плановых назначений в объеме 2 811,8 тыс. рублей и направлены на обеспечение деятельности Муниципального казенного учреждения «Благоустройство и техническое обеспечение сельского поселения Горетовское».

Исполнение по разделу **0700 «Образование»** за 2016 год составило 12 тыс. рублей или 100% к уточненным плановым назначениям. Расходы по указанному разделу направлены на проведение мероприятий для детей и молодежи в рамках муниципальной программы сельского поселения Горетовское «Развитие физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни населения» на 2015-2019 годы.

Исполнение по разделу **0800 «Культура, кинематография»** составило 5 631,5 тыс. рублей или 96,9% к уточненным плановым назначениям (5 810 тыс. рублей). Согласно пояснительной записке по исполнению бюджета сельского поселения Горетовское за 2016 год в рамках муниципальной программы сельского поселения Горетовское «Развитие культуры» на 2015-2019 годы произведены расходы:

- на обеспечение выполнения муниципального задания МБУК «Комплексный культурно-досуговый центр «Горетово» в сумме в сумме 5 250,5 тыс. рублей или 99,3% от плановых назначений в объеме 5 285 тыс. рублей;

- на приобретение основных средств и проведение текущего ремонта в МБУК «Комплексный культурно-досуговый центр «Горетово» в сумме в сумме 191,1 тыс. рублей или 95,6% от плановых назначений в объеме 200 тыс. рублей;

- на проведение культурно-массовых мероприятий в сумме 129,9 тыс. рублей или 100% от плановых назначений в объеме 130 тыс. рублей.

Расходы, предусмотренные за счет субсидии из бюджета Московской области на повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений культуры Московской области в сумме 135 тыс. рублей, не осуществлялись.

Непрограммные расходы исполнены в сумме 60 тыс. рублей или на 100% от плановых назначений. Указанные расходы были направлены на приобретение звуко-, видео-, аудиоаппаратуры для МБУК «Комплексный культурно-досуговый центр «Горетово».

По отношению к 2015 году расходы на культуру уменьшились на 977,9 тыс. рублей или на 14,8%.

Исполнение по разделу **1000 «Социальная политика»** составило 153,9 тыс. рублей или 99,9% к утвержденным бюджетным ассигнованиям (154 тыс. рублей). Средства направлены на доплату к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления сельского поселения Горетовское в рамках муниципальной программы сельского поселения Горетовское «Муниципальное управление» на 2015-2019 годы.

По сравнению с 2015 годом расходыпо данному разделу увеличились на 66,7 тыс. рублей или на 76,5%.

По разделу **1100 «Физическая культура и спорт»** за 2016 год расходы на проведение мероприятий в рамках муниципальной программы сельского поселения Горетовское «Развитие физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни населения» на 2015-2019 годы, предусмотренные в сумме 42 тыс. рублей, исполнены на 100%.

По сравнению с 2015 годом расходыпо данному разделу увеличились на 18,8 тыс. рублей или на 81%.

По разделу **1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга»** предусмотренные расходы в сумме 40 тыс. рублей не расходовались.

**Исполнение муниципальных программ сельского поселения Горетовское**

Постановлениями Главы сельского поселения Горетовское утверждены пять муниципальных программ поселения. В 2016 году осуществлялась реализация тех же пяти муниципальных программ с предусмотренным объемом ассигнований в общей сумме 44 028,7тыс. рублей.

Анализ исполнения муниципальных программ в 2016 году

тыс. рублей

| Наименование муниципальной программы | Объем финансирования, предусмотренный | | | | Исполнено | % исполнения бюджетных ассигнований |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| паспортом программы на 2016 год | | бюджетом на 2016 год | |
| за счет бюджета МО | за счет средств бюджета поселения | за счет бюджета МО | за счет средств бюджета поселения |
| «Муниципальное управление» на 2015-2019 годы | - | 11 165,7 | - | 10 950,7 | 10 503,5 | 95,9 |
| «Развитие культуры» на 2015-2019 годы | 135 | 6 415 | 135 | 5 615 | 5 571,5 | 96,9 |
| «Содержание и развитие жилищно-коммунального хозяйства» на 2015-2019 годы | 3 574,77 | 25 613,9 | 2 343,9 | 24 930,1 | 23 068,2 | 84,6 |
| «Обеспечение пожарной безопасности» на 2015-2019 годы | - | 3 160 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - |
| «Развитие физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни населения» на 2015-2019 годы | - | 5 556,9 | - | 54 | 54 | 100 |
| **Итого:** | 3 709,77 | 51 911,5 | 2 478,9 | 41 549,8 | 39 197,2 | 89 |
| **ВСЕГО:** | **55 621,27** | | **44 028,7** | | **39 197,2** | **89** |

Фактическое исполнение по муниципальным программам за 2016 год составило 39 197,2 тыс. рублей или 89% от запланированных бюджетом ассигнований (44 028,7тыс. рублей) на соответствующий финансовый год.

Исполнение муниципальных программ варьируется от 84,6% до 100%.

Согласно данным паспортов пяти муниципальных программ предусмотрено финансирование в общей сумме 55 621,27 тыс. рублей, решением о бюджете на 2016 год предусмотрено финансирование этих же муниципальных программ на общую сумму 44 028,7 тыс. рублей.

Таким образом, в утвержденных муниципальных программах планируемый объем финансовых ресурсов не соответствует бюджетным ассигнованиям, что является нарушением разделов IV, VПорядка разработки и реализации муниципальных программ сельского поселения Горетовское, утвержденного постановлением Главы сельского поселения Горетовское от 01.09.2014 № 115-П (далее – Порядок).

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что изменения, внесенные в Порядок постановлением Главы сельского поселения Горетовское от 01.03.2017 № 13-П и устанавливающие срок приведения муниципальных программ в соответствие с решением о бюджете не позднее шести месяцев со дня вступления его в силу, противоречат абз. 4 п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, согласно которому указанный срок составляет три месяца, при этом действие данного абзаца было приостановлено лишь до 1 января 2017 года.

**Годовая бюджетная отчетность главного администратора**

**бюджетных средств за 2016 год**

В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета сельского поселения Горетовское на 2016 год главным распорядителем бюджетных средств, главным администратором доходов бюджета, главным администратором источников финансирования дефицита бюджета является Администрация сельского поселения Горетовское Можайского муниципального района Московской области (далее - администрация сельского поселения Горетовское).

При проведении внешней проверки бюджетной отчетности администрации сельского поселения Горетовское установлено, что в нарушение Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция о порядке составления отчетности), бюджетная отчетность сформирована с нарушением общих требований к бухгалтерской отчетности, в том числе к составу ее отдельных форм:

* согласно данным формы 0503121 (Отчет о финансовых результатах) по [строке 100](consultantplus://offline/ref=9CA84A266053BF61D5B3159811B0F7A28EDD6468033EC66042B2F37A10CCC3BB5D17D2597E82538Ad5oEP) графы 4 отражены доходы по коду КОСГУ 180 (в соответствии с п. 96 Инструкции о порядке составления отчетности по строке 100 отражается сумма по данным счета 140110180 «Прочие доходы») в сумме 28 992 636,57 рублей, однако в нарушение п. 30 Инструкции о порядке составления отчетности указанные доходы не нашли отражения в Справке по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) по коду счета 140110180 «Прочие доходы»;
* в нарушение п. 161 Инструкции о порядке составления отчетности в Сведениях о результатах деятельности (ф. 0503162) по [строке](consultantplus://offline/ref=84D6CDB4195BEAF8C304A676ACD0D212D6DFE0520DE70D68268151D00D1D688EC6DECB81CBTCE1G) «Итого расходов, предусмотренных Сводной бюджетной росписью на отчетный финансовый год» в графах 5 и 7 отсутствуют соответственно запланированные и израсходованные бюджетные средства, предусмотренные Сводной бюджетной росписью (бюджетной росписью) с учетом изменений;
* в нарушение п. 162 Инструкции о порядке составления отчетности в Сведениях об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163) по графе 1 указаны коды классификации расходов бюджетов без расшифровки групп, подгрупп, статей по бюджетной классификации РФ;
* в нарушение п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности раздел 2 «Расходы бюджета» формы 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» не содержит данные в разрезе кодов целевых статей расходов бюджетов.

При проведении сопоставления форм бюджетной отчетности путем сверки показателей представленной отчетности по установленным контрольным соотношениям расхождений не установлено.

**Анализ дебиторской и кредиторской задолженности**

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2017 сумма дебиторской задолженности составила 133,6 тыс. рублей, в том числе просроченная дебиторская задолженность - 52,5 тыс. рублей, сумма кредиторской задолженности составила 72,2 тыс. рублей.

По сравнению с началом отчетного периода сумма дебиторской задолженности уменьшилась на 29,4 тыс. рублей или на 18%, сумма кредиторской задолженности сократилась в 76,6 раза или на 5 460 тыс. рублей. Из нее кредиторская задолженность по ремонту автомобильных дорог в сумме 2 679,6 тыс. рублей передана администрации Можайского муниципального района.

По состоянию на 01.01.2017 имеется дебиторская задолженность ООО «Стройсервис» в сумме 81,1 тыс. рублей - аванс за устройство ограждений на детских площадках, удельный вес задолженности составляет 60,7% в общем объеме дебиторской задолженности. Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) договор с ООО «Стройсервис» расторгнут, ведутся судебные процедуры. Просроченную дебиторскую задолженность по состоянию на 01.01.2017 составляет арендная плата ОАО «Водоканал Московской области», удельный вес данной задолженности составляет 39,3% в общем объеме дебиторской задолженности. Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) ОАО «Водоканал Московской области» является банкротом, администрация сельского поселения Горетовское включена в реестр кредиторов третьей очереди.

Наибольший удельный вес кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2017 составляет субсидия на выполнение муниципального задания МБУК «ККДЦ «Горетово» в сумме 34,5 тыс. рублей или 47,8%. Оставшаяся часть кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2017 сложилась следующим образом:

- за уличное освещение ПАО «Мосэнергосбыт» - 13,9 тыс. рублей;

- за ГСМ ООО «Пакер» - 13,5 тыс. рублей;

- за теплоснабжение АО «ФПЛК Московской области» - 7 тыс. рублей;

- за техническое обслуживание охранной сигнализации ООО «Калисто» - 2,4 тыс. рублей;

- за услуги связи ПАО «Ростелеком» - 0,9 тыс. рублей.

**Дефицит (профицит) бюджета, источники внутреннего финансирования бюджета**

В 2016 году бюджет сельского поселения Горетовское планировался с дефицитом в сумме 1 990 тыс. рублей. Фактически бюджет сельского поселения Горетовское за 2016 год исполнен с профицитом в сумме 1 227,9 тыс. рублей, что соответствует данным ф. 0503117 бюджетной отчетности сельского поселения Горетовское за 2016 год.

# *Выводы:*

1. Годовой отчет об исполнении бюджета и годовая бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств за 2016 год представлены в Контрольно-счетную палату Можайского муниципального района с соблюдением срока, установленного ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ.

2. Согласно данным отчета об исполнении местного бюджета за 2016 год бюджетные назначения по доходам исполнены в сумме 40 903,5 тыс. рублей или 95% к плановым назначениям, по расходам – в сумме 39 675,6 тыс. рублей или 88,1% к бюджетным назначениям. В результате исполнения бюджета сложился профицит в сумме 1 227,9 тыс. рублей.

3. В результате анализа исполнения муниципальных программ выявлено нарушение разделов IV,V Порядка разработки и реализации муниципальных программ сельского поселения Горетовское, утвержденного постановлением Главы сельского поселения Горетовское от 01.09.2014 № 115-П, выразившееся в несоответствии объемов финансового обеспечения, утвержденных в паспортах пяти муниципальных программ, решению о бюджете.

4. Годовая бюджетная отчетность администрации сельского поселения Горетовское за 2016 год составлена с нарушением требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н.

# *Предложения:*

1. Составлять бухгалтерскую отчетность в соответствии с действующим законодательством.
2. Привести Порядок разработки и реализации муниципальных программ сельского поселения Горетовское в соответствие с Бюджетным кодексом РФ.
3. Привести муниципальные программы в соответствие с решением Совета депутатов сельского поселения Горетовское от 18.12.2015 № 139/27 «О бюджете сельского поселения Горетовское на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (с учетом изменений).

На основании изложенного Контрольно-счетная палата Можайского муниципального района считает, что представленный отчет об исполнении бюджета сельского поселения Горетовское за 2016 год соответствует нормам действующего бюджетного законодательства, в связи с чем предлагает проект решения Совета депутатов сельского поселения Горетовское «Об утверждении отчета об исполнении бюджета сельского поселения Горетовское Можайского муниципального района Московской области за 2016 год» принять к утверждению.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Можайского муниципального района О.В. Богначева