|  |
| --- |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ  по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Дровнинское за 2016 год |

от 28.04.2017

Заключение по результатам проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Дровнинское за 2016 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Можайского муниципального района в соответствии с требованиями ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ),п. 3 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Дровнинское Можайского муниципального района Московской области, утверждённого решением Совета депутатов сельского поселения Дровнинское от 08.10.2013 № 1/7 (далее – Положение о бюджетном процессе), а также на основании плана деятельности Контрольно-счетной палаты Можайского муниципального района на 2017 год, утвержденного распоряжением Контрольно-счетной палаты Можайского муниципального района от 29.12.2016 № 18, и Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Можайского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения Дровнинское по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 30.12.2016.

Отчет об исполнении бюджета за 2016 год представлен в Контрольно-счетную палату Можайского муниципального района (далее – КСП) 31.03.2016, что соответствует п. 3 ст. 264.4 Бюджетного кодекса и ст. 14 Положения о бюджетном процессе.

Согласно п. 1 ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ внешняя проверка отчёта об исполнении бюджета включает в себя внешнюю проверку бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств.

Согласно п. 3 ст. 264.1 Бюджетного кодекса РФ бюджетная отчётность включает в себя:

1. отчёт об исполнении бюджета;
2. баланс исполнения бюджета;
3. отчёт о финансовых результатах деятельности;
4. отчёт о движении денежных средств;
5. пояснительную записку.

Пункт 3 статьи 16 Положения о бюджетном процессе, устанавливающий показатели, утверждаемые отдельными приложениями к решению об исполнении бюджета за отчетный финансовый год, требует приведения в соответствие с положениями ст. 264.6 Бюджетного кодекса РФ.

Анализ исполнения бюджета сельского поселения Дровнинское

по доходам за 2016 год

Решением Совета депутатов сельского поселения Дровнинское от 21.12.2015 № 31/90 «О бюджете сельского поселения Дровнинское Можайского муниципального района Московской области на 2016 год» были утверждены бюджетные назначения по доходам на 2016 год в сумме 21 163,1 тыс. рублей.

Решениями Совета депутатов сельского поселения Дровнинское от 14.04.2016 № 34/99, от 21.07.2016 № 37/107, от 03.10.2016 № 38/109, от 05.12.2016 № 40/116, от 22.12.2016 № 41/121 произведены корректировки бюджетных назначений на 2016 год. В результате бюджетные назначения на 2016 год по доходам бюджета сельского поселения Дровнинское уменьшены на общую сумму 2 478,4 тыс. рублей или 11,7% и составили 18 684,7 тыс. рублей, в том числе:

- уменьшены налоговые доходы на сумму 4 682,1 тыс. рублей или на 34,4%;

- увеличены неналоговые доходы на 16,7 тыс. рублей или на 18,4%;

- увеличены безвозмездные поступления на 2 187 тыс. рублей или на 29,3%.

В соответствии с годовым отчетом об исполнении бюджета сельского поселения Дровнинское фактические доходы за 2016 год составили 18 992,1 тыс. рублей или 101,6% к уточненным бюджетным назначениям.

**Исполнение бюджета сельского поселения Дровнинское по доходам за 2016 год:**

тыс. рублей

| №  п/п | Показатели | Исполнение  за 2015 год | 2016 год | | % исполнения |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| утверждено | исполнено |
|  | Всего доходов,  в т.ч.: | 28 065,8 | 18 684,7 | 18 992,1 | 101,6 |
| 1. | Налоговые доходы | 14 067,5 | 8 947,0 | 9 365,5 | 104,7 |
|  | удельный вес | 50,1 | 47,9 | 49,3 | \* |
| 2. | Неналоговые доходы | 161,2 | 107,7 | 44,7 | 41,5 |
|  | Удельный вес | 0,6 | 0,6 | 0,2 | \* |
| 3. | Безвозмездные поступления | 13 837,1 | 9 630,0 | 9 581,9 | 99,5 |
|  | Удельный вес | 49,3 | 51,5 | 50,5 | \* |

Таким образом, по сравнению с 2015 годом поступление доходов в бюджет сельского поселения Дровнинское уменьшилось на 9 073,7 тыс. рублей или на 32,3%.

В структуре доходов поступившие в 2016 году собственные (налоговые и неналоговые) доходы составляют 9 410,2 тыс. рублей или 103,9% к уточненному плану (9 054,7 тыс. рублей). От общего объема доходов за 2016 год налоговые и неналоговые доходы составили 49,5% (в 2015 году собственные (налоговые и неналоговые) доходы составляли 50,7% от общего объема).

В структуре доходов бюджета поселения по сравнению с аналогичным периодом 2015 года уменьшилась доля налоговых доходов с 50,1% до 49,3% и доля неналоговых доходов – с 0,6% до 0,2%.

При этом увеличилась доля безвозмездных поступлений с 49,3% до 50,5%.

**Исполнение бюджета сельского поселения Дровнинское**

**по налоговым и неналоговым доходам**

тыс. рублей

| Показатели | Исполнено за 2015 год | 2016 год  Уточнен.  план | Исполнено  за 2016 год | | Удельный вес в структуре  налоговых и неналоговых доходов |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| сумма | в % к уточнен. плану |
| Всего поступило налоговых и неналоговых доходов, в т.ч.: | 14 228,7 | 9 054,7 | 9 410,2 | 103,9 | 100,0 |
| Налог на доходы  физических лиц | 2 865,0 | 2 211,1 | 2 425,4 | 109,7 | 25,8 |
| Налог на имущество физических лиц | 217,2 | 195,0 | 201,6 | 103,4 | 2,1 |
| Земельный налог | 10 983,6 | 6 538,0 | 6 735,6 | 103,0 | 71,6 |
| Земельный налог (по обязательствам возникшим до 01 января 2016 года) | 1,7 | 2,9 | 2,9 | 100,0 | - |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) | 111,2 | 44,7 | 44,7 | 100,0 | 0,5 |
| Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных сельскими поселениями | - | 63,0 | - | - | - |
| Денежные взыскания (штрафы), установленные законом субъектов РФ за несоблюдение муниципальных правовых актов | 50,0 | - | - | - | - |

Основными источниками формирования собственных (налоговых и неналоговых) доходов бюджета сельского поселения Дровнинское, как и ранее, являлись налоги. Налоговые доходы бюджета сельского поселения Дровнинское за 2016 год составили 9 365,5 тыс. рублей. По сравнению с 2015 годом фактическое поступление налоговых доходов уменьшилось на 4 702 тыс. рублей или на 33,4% .

Налог на доходы физических лиц исполнен в сумме 2 425,4 тыс. рублей или на 109,7% к плановым назначениям. По сравнению с аналогичным показателем за 2015 год фактические поступления налога в абсолютной сумме уменьшились на 439,6 тыс. рублей или на 15,3%, что связано с уменьшением дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджет поселения с 40,2% в 2015 году до 33,4% в 2016 году.Темп роста фонда оплаты платы, сложившийся исходя из фактических поступлений налога на доходы физических лиц в сопоставимых условиях, по отношению к аналогичному периоду прошлого года составил 105,3%.В общем объеме поступивших налоговых и неналоговых доходов за 2016 год указанный федеральный налог составил 25,8%.

На 103,4% или в сумме 201,6 тыс. рублей исполнен налог на имущество физических лиц. За аналогичный период прошлого года поступления налога на имущество физических лиц составили 217,2 тыс. рублей. Удельный вес поступлений данного налога в общем объеме налоговых и неналоговых доходов за отчетный год составил 2,1%.

Основным доходным источником бюджета сельского поселения Дровнинское за 2016 год является земельный налог, поступивший в объеме 6 735,6 тыс. рублей, что составило 103% к утвержденному годовому плану. Удельный вес поступлений земельного налога в общем объеме налоговых и неналоговых доходов за отчетный период составил 71,6%. За аналогичный период прошлого года поступления земельного налога составили 10 983,6 тыс. рублей.

По земельному налогу по обязательствам, возникшим до 1 января 2006 года, поступления составили 2,9 тыс. рублей или 100% от плановых назначений. За 2015 год поступления по данному налогу составили 1,7 тыс. рублей.

Кассовое поступление неналоговых доходов за 2016 год составило 44,7 тыс. рублей, годовые назначения исполнены на 41,5%. Поступление неналоговых доходов уменьшилось по сравнению с 2015 годом на 116,5 тыс. рублей или на 72,3%.

Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) за 2016 год пополнили бюджет поселения на 44,7 тыс. рублей, что составило 100% к годовому плану. По сравнению с показателями 2015 года (111,2 тыс. рублей) поступления по данному доходному источнику уменьшелись на 66,5 тыс. рублей или на 59,8%.

Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных сельскими поселениями, в 2016 году не поступали. Утвержденный годовой план составил 63 тыс. рублей. За 2015 год поступления по данному доходному источнику не поступали.

**Исполнение бюджета сельского поселения Дровнинское по безвозмездным поступлениям**

Безвозмездные поступления в бюджет сельского поселения Дровнинское в 2016 году поступили в объеме 9 581,9 тыс. рублей, что составляет 99,5% к плановым назначениям (9 630 тыс. рублей). По сравнению с 2015 годом объем безвозмездных поступлений уменьшился на 4 255,2 тыс. рублей или на 30,8%.

тыс. рублей

| Показатели | Исполнено за 2015 год | 2016 год | Исполнено | | Удельный вес в структуре  безвозмездных поступлений |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Уточнен.  план | сумма | в % к уточнен. плану |
| Всего поступило безвозмездных поступлений в т.ч.: | 13 837,1 | 9 630,0 | 9 581,9 | 99,5 | 100,0 |
| Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 13 061,0 | 7 182,0 | 7 182,0 | 100,0 | 75,0 |
| Прочие субсидии бюджетам сельских поселений | - | 666,0 | 666,0 | 100,0 | 7,0 |
| Субвенции бюджетам сельских поселений, на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 266,0 | 261,0 | 212,9 | 81,6 | 2,2 |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями | 510,1 | - | - | - | - |
| Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений | - | 1 521,0 | 1 521,0 | 100,0 | 15,8 |

В составе доходов бюджета поселения за 2016 год безвозмездные поступления составили 50,5%.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поступили в сумме 7 182 тыс. рублей, исполнены на 100%. В общем объеме безвозмездных поступлений они составляют 75%.

Прочие субсидии поступили в сумме 666 тыс. рублей, что составило 100% к плановым назначениям. Из них:

- в сумме 229 тыс. рублей на повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений в сфере культуры;

- в сумме 437 тыс. рублей на приобретение техники для нужд благоустройства территории.

Субвенция на осуществление первичного воинского учета поступила в объеме 212,9 тыс. рублей, что составило 81,6% к плановым назначениям. По сравнению с 2015 годом размер поступившей субвенции уменьшился на 53,1 тыс. рублей или на 20%.

Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений, поступили в сумме 1 521 тыс. рублей, что составляет 100% к плановым назначениям. Данные межбюджетные трансферты поступили платежным поручением от 08.11.2016 № 7335 в форме дотации бюджетам муниципальных образований Московской области.

**Дефицит (профицит) бюджета, источники внутреннего финансирования бюджета**

На 2016 год планировался дефицит бюджета в размере 5 413,3 тыс. рублей, в виде источников финансирования дефицита бюджета предусматривались остатки средств на счете бюджета по состоянию на 01.01.2016. Фактически бюджет сельского поселения Дровнинское за 2016 год исполнен с дефицитом в сумме 4 525,6 тыс. рублей, что составляет 63,6% к объему доходов местного бюджета без учёта безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений и превышает ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ. В соответствии со ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ дефицит местного бюджета может превысить ограничения в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Согласно данным раздела 3 Отчета об исполнении бюджета ф. 0503317 источником финансирования дефицита бюджета является изменение остатков средств на счете по учету средств местного бюджета.

КСП отмечает, что в приложении № 5 к представленному проекту решения об исполнении бюджета сельского поселения Дровнинское за 2016 год:

- не отражена строка «Дефицит бюджета сельского поселения Дровнинское»;

- не отражена строка «В процентах к общей сумме доходов без учета безвозмездных поступлений» и не указан показатель размера дефицита бюджета сельского поселения Дровнинское за 2016 год в процентах к общей сумме доходов без учета безвозмездных поступлений и налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.