**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Совета депутатов сельского поселения Юрловское**

**«О бюджете сельского поселения Юрловское**

**Можайского муниципального района Московской области на 2018 год»**

г. Можайск 15 декабря 2018 года

Заключение Контрольно-счетной палаты Можайского муниципального района на проект решения Совета депутатов сельского поселения Юрловское «О бюджете сельского поселения Юрловское Можайского муниципального района Московской области на 2018 год» (далее – проект решения о бюджете) подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс РФ), Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Юрловское, утвержденного решением Совета депутатов сельского поселения Юрловское от 18.05.2017 №185/59 (далее – Положение о бюджетном процессе), Положения о Контрольно-счетной палате Можайского муниципального района, утвержденного решением Совета депутатов Можайского муниципального района от 29.08.2011 № 335/2011-Р, пункта 1.54 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Можайского муниципального района на 2017 год и Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Можайского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения Юрловское по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 30.12.2016.

**Общие положения**

В соответствии с п. 1 ст. 21 Положения о бюджетном процессе проект решения о бюджете вносится на рассмотрение Совета депутатов поселения не позднее 15 ноября текущего финансового года, что соответствует ст. 185 Бюджетного кодекса РФ.

В Контрольно-счетную палату Можайского муниципального района (далее – КСП) проект решения о бюджете, а также документы и материалы, предоставляемые одновременно с ним, поступили 15.11.2017 (письмо администрации сельского поселения Юрловское от 15.11.2017 № 970).

Представленный проект решения о бюджете составлен сроком на один год (на очередной финансовый год) в соответствии с решением Совета депутатов сельского поселения Юрловское от 09.07.2014 № 52/15, что соответствует ст. 169 Бюджетного кодекса РФ.

Пункт 1 ст. 18 Положения о бюджетном процессе не соответствует ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ в части представления одновременно с проектом решения о бюджете реестров источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Документы и материалы к проекту решения о бюджете не в полном объеме соответствуют ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ, так как не представлены:

- ожидаемые итоги социально-экономического развития сельского поселения Юрловское за текущий финансовый год;

- верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом;

- реестр источников доходов бюджета сельского поселения Юрловское.

Состав показателей, представляемых для рассмотрения и утверждения в проекте решения о бюджете, не в полной мере соответствует требованиям ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ, ст. 17 Положения о бюджетном процессе.

В нарушение ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ, ст. 17 Положения о бюджетном процессе проектом решения о бюджете не утверждается верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям.

В нарушение ст. 173 Бюджетного кодекса РФ прогноз социально-экономического развития сельского поселения Юрловское не одобрен администрацией сельского поселения Юрловское.

Пунктом 3 текста проекта решения о бюджете утверждается перечень главных администраторов доходов бюджета сельского поселения Спутник на 2018 год, что соответствует требованиям ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ ст. 17 Положения о бюджетном процессе.

Представляется необоснованным закрепление в приложении № 2 «Перечень главных администраторов доходов бюджета сельского поселения Юрловское на 2018 год» к проекту решения о бюджете за администрацией сельского поселения Юрловское в качестве администрируемых доходных источников: «Дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета», «Прочие дотации бюджетам сельских поселений», «Субсидии бюджетам сельских поселений на обеспечение жильем молодых семей», «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений для компенсации дополнительных расходов, возникающих в результате решений, принятых органами власти другого уровня», «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями», «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений», поскольку решения о предоставлении указанных межбюджетных трансфертов из вышестоящих бюджетов не принимались.

Пунктом 2 текста проекта решения о бюджете учитываются поступления доходов по основным источникам согласно приложению № 1, в то время как приложением № 1 к проекту решения о бюджете устанавливается поступление доходов в бюджет сельского поселения Юрловское на 2018 год, в связи с чем требуется утверждение указанного приложения в соответствии с его наименованием.

Пунктом 28 текста проекта решения о бюджете принимается к сведению Перечень доходов бюджета сельского поселения Юрловское, выпадающих в 2018 году в связи с предоставлением льгот по местным налогам в соответствии с нормативно-правовыми актами сельского поселения Юрловское, что не предусматривается Бюджетным кодексом РФ, а также Положением о бюджетном процессе, вследствие чего включение указанного перечня в проект решения о бюджете КСП считает необоснованным.

### Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет, утверждение которой администрацией сельского поселения Юрловское как главным администратором доходов бюджета предусматривается ст. 160.1 Бюджетного кодекса РФ, не представлена.

### Порядок и методика планирования бюджетных ассигнований бюджета сельского поселения Юрловское, установление которых на уровне соответствующего финансового органа предусматривается ст. 174.2 Бюджетного кодекса РФ, не представлены.

### При этом представлена утвержденная Методика определения прогноза налогового потенциала, расчетных доходов бюджета сельского поселения Юрловское Можайского муниципального района Московской области и расчетных показателей общей стоимости предоставления муниципальных услуг, оказываемых за счет средств бюджета сельского поселения Юрловское Можайского муниципального района Московской области по вопросам местного значения, относящимся к полномочиям сельского поселения Юрловское на 2018 год, утверждение которой не предусматривается бюджетным законодательством.

### При этом следует отметить, что подобная методика является приложением к Закону Московской области о бюджете Московской области на очередной финансовый год и на плановый период и применяется для определения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений, по вопросам местного значения, относящимся к полномочиям сельских поселений, дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов сельских поселений Московской области по вопросам местного значения, относящимся к полномочиям сельских поселений.

В представленном заключении используются для сравнения сведения об ожидаемом исполнения бюджета сельского поселения Юрловское в 2017 году.

Проектом решения о бюджетепланируется утвердить следующие основные характеристики бюджета сельского поселения Юрловское на 2018 год:

- общий объем доходов бюджета поселения в сумме 28 900 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 315 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета поселения в сумме 28 900 тыс. рублей.

Проект бюджета на 2018 год сбалансированный.

Динамика доходов, расходов и дефицита бюджета сельского поселения Юрловское по проекту бюджета и ожидаемому исполнению бюджета сельского поселения Юрловское в 2017 году приведена в таблице.

 тыс. рублей

|  | *Показатели* | *Ожидаемое исполнение бюджета в 2017 году* | *Проект бюджета на* |
| --- | --- | --- | --- |
| *2018 год* |
| 1 | Доходы бюджета - всего | 34 592,0 | 28 900,0 |
|  |  в % к предыдущему году | х | 83,5 |
|  | Налоговые и неналоговые доходы - всего  | 26 964,0 | 28 585,0 |
|  | в т.ч. |  |  |
|  | Налог на доходы физических лиц | 11 953,0 | 12 256,0 |
|  | Единый сельскохозяйственный налог | 10,0 | 7,0 |
|  | Налог на имущество физических лиц | 650,0 | 948,0 |
|  | Земельный налог | 14 200,0 | 15 062,0 |
|  | Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну сельских поселений (за исключением земельных участков) | 101,0 | 93,0 |
|  | Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных сельскими поселениями | - | 185,0 |
|  | Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов сельских поселений | 50,0 | 34,0 |
|  | Безвозмездные поступления - всего | 267,0 | 315,0 |
| 2 | Расходы бюджета - всего | 33 756,0 | 28 900,0 |
|  | в % к предыдущему году | х | 85,6 |
| 3 | Дефицит (-)/Профицит (+) бюджета | - 836,0 | - |

2. Доходы проекта бюджета на 2018 год

 Доходы бюджета сельского поселения Юрловское сформированы в соответствии с источниками доходов, закрепленных за бюджетами сельских поселений Бюджетным кодексом РФ.

 Доходы бюджета сельского поселения Юрловское на 2018 год предусмотрены в объеме 28 900 тыс. рублей, что на 16,5% меньше ожидаемого поступления в 2017 году, в том числе:

* налоговые и неналоговые доходы в сумме 28 585 тыс. рублей или 98,9% от общей суммы доходов;
* безвозмездные поступления в сумме 315 тыс. рублей или 1,1% от общей суммы доходов.

В составе налоговых и неналоговых доходов на 2018 год предполагаются:

* налоговые доходы в сумме 28 239 тыс. рублей с ростом к 2017 году на 1 426 тыс. рублей или на 5,3%;
* неналоговые доходы в сумме 346 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения в 2017 году на 195 тыс. рублей или в 2,3 раза.

**Налог на доходы физических лиц (НДФЛ)** в бюджет поселения на 2018 год определен в сумме 12 256 тыс. рублей, что на 303 тыс. рублей или на 2,5% больше ожидаемого исполнения в 2017 году. В соответствии с проектом Закона Московской области «О бюджете Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» бюджету сельского поселения Юрловское на 2018 год установлен дополнительный норматив отчислений взамен дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в размере 28,1%.

В результате поступления налога определены по нормативу 30,1% (2% - норматив отчислений, согласно Бюджетному кодексу РФ, 28,1% - доп. норматив). В структуре налоговых доходов бюджета на 2018 год НДФЛ составляет 43,4%.

Согласно пояснительной записке к проекту решения о бюджете прогноз поступлений данного федерального налога на 2018 год определен исходя из оценки поступления налога в 2016 году с учетом темпа роста фонда оплаты труда, предусмотренного прогнозом социально-экономического развития сельского поселения Юрловское (104,5%). Следует отметить, что указанный темп роста не соответствует темпу роста фонда оплаты труда, предусмотренному прогнозом социально-экономического развития сельского поселения Юрловское на 2018 год (по 1 варианту – 105,1%, по 2 варианту – 107,4%), что свидетельствует о несоблюдении положений п. 1 ст. 174.1 Бюджетного кодекса РФ, согласно которому прогноз доходов осуществляется на основе прогноза социально-экономического развития территории.

По расчету КСП прогнозные показатели по налогу на доходы физических лиц в бюджет сельского поселения Юрловское на 2018 год с учетом поступлений налога за три последних отчетных финансовых года составляют 11 061,8 тыс. рублей по 1 варианту прогноза социально-экономического развития сельского поселения Юрловское, 11 290,5 тыс. рублей - по 2 варианту и рассчитаны следующим образом:

- поступило в бюджет поселения налога на доходы физических лиц без учета налога в виде фиксированных авансовых платежей с доходов полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса РФ (далее – НДФЛ), за 9 месяцев 2014 года в сумме 10 827,5 тыс. рублей, за 2014 год в сумме 15 904,4 тыс. рублей, в том числе;

- удельный вес поступлений НДФЛ за 9 месяцев 2014 года - 68,1%;

- поступило в бюджет поселения НДФЛ за 9 месяцев 2015 года в сумме 5 268,7 тыс. рублей, за 2015 год - 7 640,2 тыс. рублей;

- удельный вес поступлений НДФЛ за 9 месяцев 2015 года - 69%;

- поступило в бюджет поселения НДФЛ за 9 месяцев 2016 года в сумме 5 743,5 тыс. рублей, за 2016 год - 7 354,4 тыс. рублей;

- удельный вес поступлений НДФЛ за 9 месяцев 2016 года - 78,1%;

- средний удельный вес поступлений НДФЛ за 9 месяцев в течение трех последних отчетных финансовых лет составляет 71,7%;

- поступило в бюджет поселения НДФЛ за 9 месяцев 2017 года в сумме 7 457,1 тыс. рублей;

- контингент за 9 месяцев 2017 года составил 25 803,1 тыс. рублей;

- ожидаемый контингент в 2017 году - 33 038,5 тыс. рублей;

- темп роста фонда заработной платы согласно прогнозу социально-экономического развития по 1 варианту на 2018 год – 105,1%, по 2 варианту на 2018 год – 107,4%;

- прогноз контингента на 2018 год по составляет 34 723,5 тыс. рублей - по 1 варианту; 35 483,3 тыс. рублей - по 2 варианту;

- норматив отчислений в бюджет поселения, согласно Бюджетному кодексу РФ - 2%;

- дополнительный норматив отчислений в бюджет поселения - 28,1% (в соответствии с проектом Закона Московской области «О бюджете Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»);

- прогноз налога на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса РФ, на 2018 год составляет 610 тыс. рублей:

- прогноз поступлений НДФЛ в бюджет поселения на 2018 год составляет 11 061,8 тыс. рублей (по 1 варианту), 11 290,5 тыс. рублей (по 2 варианту).

Таким образом, по мнению КСП, прогнозные показатели по НДФЛ не учитывают темп роста фонда оплаты труда, предусмотренный прогнозом социально-экономического развития сельского поселения Юрловское, что не соответствует требованиям п.1 ст.174.1 Бюджетного кодекса РФ.

**Единый сельскохозяйственный налог** предусматривается в сумме 7 тыс. рублей, что на 3 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения бюджета в 2017 году. Норматив отчислений от единого сельскохозяйственного налога в бюджеты сельских поселений составляет 30%. Сведения об определении прогнозных показателей данного налога не нашли отражения в пояснительной записке кпроекту решения о бюджете. Ввиду отсутствия расчетов единого сельскохозяйственного налога не представляется возможным подтвердить правильность применения норматива отчислений налога в бюджет поселения.

**Налог на имущество физических лиц** на 2018 год предусматриваются в сумме 948 тыс. рублей, сумма предполагаемого налога определена на 45,8% выше ожидаемого поступления в 2017 году. Налог на имущество физических лиц подлежит зачислению в бюджет сельского поселения Юрловское в полном объеме. В структуре налоговых доходов бюджета данный налог составляет 3,4%.

Основную долю доходов в общем объеме налоговых доходов составляет **земельный налог** - 53,3%.На 2018 год поступление земельного налога прогнозируется в сумме 15 062 тыс. рублей, что на 862 тыс. рублей или на 6,1% выше ожидаемого исполнения в 2017 году. Земельный налог подлежит зачислению в бюджет сельского поселения в полном объеме.

**Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности**, на 2018 год планируются в объеме 312 тыс. рублей, в том числе:

- доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну сельских поселений (за исключением земельных участков), в сумме 93 тыс. рублей, что на 8 тыс. рублей ниже ожидаемого поступления в 2017 году;

- доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных сельскими поселениями в сумме 185 тыс. рублей.

**Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства** планируются в объеме 34 тыс. рублей, что на 16 тыс. рублей меньше ожидаемого исполнения бюджета в 2017 году.

Объём **безвозмездных поступлений** проектом бюджета сельского поселения Юрловское на 2018 год запланирован в сумме 315 тыс. рублей. Сумма безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации включает в себя дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности в размере 28 тыс. рублей, а также субвенцию на осуществление первичного воинского учета в размере 287 тыс. рублей. Запланированные проектом решения о бюджете объемы дотации и субвенции соответствуют проекту Закона Московской области «О бюджете Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

3. Расходы проекта бюджета на 2018 год

Формирование расходов бюджета сельского поселения Юрловское на 2018 год осуществлялось в соответствии с расходными обязательствами согласно ст. 86 Бюджетного кодекса РФ.

В проекте решения о бюджете соблюден принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджета, предусмотренного статьей 35 Бюджетного кодекса РФ.

Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств предусматривается в полном объеме администрации сельского поселения Юрловское.

Общий объем расходов бюджета сельского поселения Юрловское на 2018 год прогнозируется в сумме 28 900 тыс. рублей, что ниже уровня ожидаемого исполнения бюджета в 2017 году на 4 856 тыс. рублей и составляет по отношению к ожидаемому исполнениюбюджета в 2017 году 85,6%.

Общая сумма расходов бюджета сельского поселения Юрловское на 2018 год включает в себя:

- расходы за счет собственных средств бюджета поселения в сумме 28 613 тыс. рублей;

- расходы за счет субвенции из бюджета Московской области на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в сумме 287 тыс. рублей.

Сравнительные данные по расходам приведены в таблице.

 тыс. рублей

| Наименование | Ожидаемое исполнение бюджета в 2017 году | Проект бюджета на 2018 год |
| --- | --- | --- |
| сумма | % в общей сумме расходов | темп роста, % |
| Общегосударственные вопросы | 10 104,6 | 11 840,0 | 41,0 | 117,2 |
| Национальная оборона | 267,0 | 287,0 | 0,9 | 107,5 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 71,4 | 110,0 | 0,4 | 154,1 |
| Национальная экономика | 0,0 | 15,0 | 0,1 | - |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 9 718,0 | 9 988,0 | 34,6 | 102,8 |
| Культура, кинематография | 13 058,0 | 6 090,0 | 21,1 | 46,6 |
| Социальная политика | 252,0 | 250,0 | 0,9 | 99,2 |
| Физическая культура и спорт  | 285,0 | 320,0 | 1,0 | 112,3 |
| **Всего расходов** | **33 756,0** | **28 900,0** | **100** | **85,6** |

КСП проведен сравнительный анализ проекта на 2018 год с ожидаемым исполнением бюджета в 2017 году по функциональной классификации расходов бюджетов РФ.

Бюджетные ассигнования на 2018 год по разделу **0100 «Общегосударственные вопросы**» планируются в сумме 11 840 тыс. рублей. Расходы, предусмотренные на 2018 год, больше ожидаемых расходов в 2017 году на 1 735,4 тыс. рублей или на 17,2%.

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» расходы планируются в сумме 1 690 тыс. рублей, что выше ожидаемых расходов в 2017 году на 105 тыс. рублей. Расходы планируются в рамках подпрограммы «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления сельского поселения Юрловское на 2015-2019 годы» муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами на 2015-2019 годы».

Расходы по подразделу 0104 *«*Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» планируются в общей сумме 9 281,4 тыс. рублей, в том числе:

- 8 426 тыс. рублей - в рамках подпрограммы «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления сельского поселения Юрловское на 2015-2019 годы» муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами на 2015-2019 годы»;

- 2 тыс. рублей - в рамках муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетичной эффективности сельского поселения Юрловское на 2015-2019 годы»;

- 853,4 тыс. рублей - в рамках осуществления непрограммных направлений деятельности администрации сельского поселения Юрловское.

 При этом в составе расходов, планируемых в рамках осуществления непрограммных направлений деятельности администрации сельского поселения Юрловское, предусматриваются расходы в общей сумме 8,6 тыс. рублей на выдачу ордера на право производства земляных работ на территории сельского поселения Юрловское и на выдачу разрешения на вырубку зеленых насаждений - порубочного билета на территории сельского поселения Юрловское, в виде межбюджетных трансфертов в связи с передачей части полномочий по организации благоустройства территории сельского поселения Юрловское Можайскому муниципальному району.

В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (далее - Указания о порядке применения бюджетной классификации), расходы на организацию благоустройства территории отражены по подразделу 0104 *«*Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций».

Также в составе расходов, планируемых в рамках осуществления непрограммных направлений деятельности администрации сельского поселения Юрловское, предусматриваются расходы в сумме 721,3 тыс. рублей по целевой статье «Центральный аппарат». Согласно дополнительно представленной в ходе проведения настоящей экспертизы информации расходы предусматриваются на замену теплопровода и установку теплового счетчика в здании администрации. При этом, в соответствии со ст. 21 Бюджетного кодекса РФ целевые статьи расходов бюджетов формируются в том числе в соответствии с не включенными в муниципальные программы направлениями деятельности органов местного самоуправления. Таким образом, целевое направление бюджетных ассигнований (Центральный аппарат), установленное проектом решения о бюджете, не соответствует планируемому направлению расходования бюджетных средств, в связи с чем требуется уточнение применяемой целевой статьи.

Кроме того, указанное направление деятельности администрации сельского поселения Юрловское взаимоувязано с задачами подпрограммы «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления сельского поселения Юрловское на 2015-2019 годы» муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами на 2015-2019 годы». Однако указанной муниципальной программой мероприятие по замене теплопровода и установке теплового счетчика в здании администрации не предусмотрено, что, в свою очередь, является нарушением Порядка разработки и реализации муниципальных программ сельского поселения Юрловское, утвержденного постановлением Главы сельского поселения Юрловское от 15.09.2014 № 93-П.

Общая штатная численность работников органов местного самоуправления, принятая к финансовому обеспечению в 2018 году, составляет 11,75 штатных единиц, из них замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы – 5 штатных единиц, что не превышает предельную численность, установленную постановлением Правительства Московской области № 947/48.

Общий объем расходов на фонд оплаты труда работников органов местного самоуправления без учета начислений, предусмотренный к финансированию в 2018 году за счет средств бюджета поселения, составляет 4 215,9 тыс. рублей, из которых на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, предусматривается 3 053,9 тыс. рублей и не превышает установленные постановлением Правительства Московской области № 947/48 нормативы формирования указанных расходов.

По подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» проектом бюджета на 2018 год предусматриваются межбюджетные трансферты в сумме 378,6 тыс. рублей, в том числе:

* в сумме 196 тыс. рублей - на исполнение Можайским муниципальным районом полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля;
* в сумме 182,6 тыс. рублей - на исполнение Можайским муниципальным районом полномочий по исполнению бюджета.

По подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» на 2018 год предусматриваются расходы в виде межбюджетных трансфертов в сумме 440 тыс. рублей.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы»на 2018 годпланируются расходы в сумме 50 тыс. рублей в рамках подпрограммы «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления сельского поселения Юрловское на 2015-2019 годы» муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами на 2015-2019 годы», из них по целевым направлениям: на оценку недвижимости, признание прав и регулирование отношений по муниципальной собственности - 46 тыс. рублей; на выполнение других обязательств муниципального образования - 4 тыс. рублей.

Расходы по разделу **0200 «Национальная оборона»** на 2018 год планируются в сумме 287 тыс. рублей за счет субвенции из бюджета Московской области на осуществление полномочий по первичному воинскому учёту на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты. Расходы составляют 1% в общем объеме расходов бюджета на 2017 год.

По подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» раздела **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** на 2018 год планируются расходы в сумме 110 тыс. рублей, что больше ожидаемых расходов в 2017 году на 38,6 тыс. рублей или на 31,5%. Расходы предусматриваются в рамках муниципальной программы «Обеспечение пожарной безопасности на территории сельского поселения Юрловское на 2015-2019 годы».

Расходы по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» раздела **0400 «Национальная экономика»** на 2018 год планируются в сумме 15 тыс. рублей. Согласно ожидаемому исполнению бюджета аналогичные расходы в 2017 году осуществляться не будут. Расходы в сумме 5 тыс. рублей предусматриваются в рамках муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в сельском поселении Юрловское Можайского муниципального района на 2015-2019 годы» на мероприятия в области развития малого и среднего предпринимательства, непрограммные расходы в сумме 10 тыс. рублей предусматриваются на прочие выплаты по транспортировке в морг с мест обнаружения или происшествия умерших, не имеющих близких родственников умершего, обнаруженных на территории сельского поселения Юрловское».

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** на 2018 год объем бюджетных ассигнований предусматривается в размере 9 988 тыс. рублей с ростом к ожидаемому исполнению бюджета в 2017 году на 270 тыс. рублей.

Расходы предусматриваются по подразделу 0500 «Жилищное хозяйство» по непрограммным направлениям деятельности в сумме 25 тыс. рублей на мероприятия в области жилищного хозяйства.

При этом, пунктом 11 текста проекта решения о бюджете в составе расходов в 2018 году предусматриваются средства в сумме 25 тыс. рублей на исполнение обязательств по уплате взносов на капитальный ремонт в отношении помещений, которые являются муниципальной собственностью сельского поселения Юрловское, однако указанное направление использования бюджетных средств не нашло отражения при установлении целевого назначения бюджетных ассигнований в соответствующих приложениях к проекту решения о бюджете.

По подразделу 0503 «Благоустройство» расходы предусматриваются в общей сумме 9 963 тыс. рублей по следующим целевым направлениям:

- на энергосбережение и повышение энергетической эффективности по уличному освещению - 18 тыс. рублей в рамках муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности сельского поселения Юрловское на 2015-2020 годы»;

- на уличное освещение - 3 010 тыс. рублей в рамках муниципальной программы «Строительство, ремонт и содержание сетей уличного освещения сельского поселения Юрловское на 2015-2019 годы»;

- на строительство и содержание внутриквартальных дорог и инженерных сооружений на них в границах сельских поселений в рамках благоустройства - 3 800 тыс. рублей в рамках муниципальной программы «Ремонт и содержание внутриквартальных дорог на территории сельского поселения Юрловское на 2015-2019 годы»;

- на озеленение - 20 тыс. рублей в рамках муниципальной программы «Озеленение территории сельского поселения Юрловское на 2015-2019 годы»;

- на благоустройство территории сельских поселений - 2 500 тыс. рублей в рамках муниципальной программы «Благоустройство территории сельского поселения Юрловское на 2015-2019 годы»;

- на прочие мероприятия по благоустройству сельских поселений - 615 тыс. рублей в рамках осуществления непрограммных направлений деятельности администрации сельского поселения Юрловское.

Согласно дополнительно представленной в ходе проведения настоящей экспертизы информации расходы, планируемые в рамках осуществления непрограммных направлений деятельности администрации сельского поселения Юрловское, предусматриваются «на асфальтное покрытие под ДИП с. Тропарево при участии в губернаторской программе "Развитие жилищно-коммунального хозяйства на 2017-2021 годы"». Как уже отмечалось ранее, в соответствии со ст. 21 Бюджетного кодекса РФ целевые статьи расходов бюджетов формируются в том числе в соответствии с не включенными в муниципальные программы направлениями деятельности органов местного самоуправления. Таким образом, целевое направление бюджетных ассигнований (Прочие мероприятия по благоустройству сельских поселений), установленное проектом решения о бюджете, не соответствует планируемому направлению расходования бюджетных средств, в связи с чем требуется уточнение применяемой целевой статьи.

Кроме того, указанное направление деятельности администрации сельского поселения Юрловское взаимоувязано с задачами муниципальной программой «Благоустройство территории сельского поселения Юрловское на 2015-2019 годы». Однако указанной муниципальной программой устройство асфальтного покрытия под ДИП с. Тропарево не предусмотрено, что, в свою очередь, является нарушением Порядка разработки и реализации муниципальных программ сельского поселения Юрловское, утвержденного постановлением Главы сельского поселения Юрловское от 15.09.2014 № 93-П.

Расходы по подразделу 0801 «Культура» раздела **0800 «Культура, кинематография»** на 2018 год предусматриваются в сумме 6 090 тыс. рублей, что на 6 968 тыс. рублей или на 46,6% ниже ожидаемого исполнения бюджета в 2017 году. Уменьшение бюджетных ассигнований связано с предоставлением в 2017 бюджету сельского поселения Юрловское из бюджета Московской области субсидии на проведение капитального ремонта и технического переоснащения объектов культуры, находящихся в собственности муниципальных образований Московской области. Бюджетные ассигнования на 2018 год планируются в рамках муниципальной программы «Развитие культуры на территории сельского поселения Юрловское на 2015-2019 годы», в том числе по целевым направлениям:

- на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципального учреждения в сумме 5 800 тыс. рублей;

- на проведение программных массовых и праздничных культурно-массовых мероприятий - 290 тыс. рублей.

Расходы по подразделу «Пенсионное обеспечение» по разделу **1000 «Социальная политика»** на 2018 год планируются в рамках осуществления непрограммного направления деятельности администрации сельского поселения Юрловское в сумме 250 тыс. рублей на доплату к пенсиям муниципальным служащим.

Расходы по подразделу 1102 «Массовый спорт» раздела **1100 «Физическая культура и спорт»** на 2018 год планируются в сумме 320 тыс. рублей, что выше ожидаемого исполнения в 2017 году на 35 тыс. рублей или на 12,3%. Бюджетные ассигнования на 2018 год в полном объеме предусматриваются в целях финансирования мероприятий муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта на территории сельского поселения Юрловское на 2015-2019 годы» на мероприятия в области спорта и физической культуры.

КСП считает необходимым отметить, что в нарушение статьи 21 Бюджетного кодекса РФ, подпункта 4(1).1 раздела 4 Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ, в проекте решения о бюджете имеет место формирование целевых статей не в соответствии с направлениями расходов, определенными муниципальными программами сельского поселения Юрловское.

Так, в частности, в проекте решения о бюджете по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» предусматриваются расходы в сумме 110 тыс. рублей в рамках муниципальной программы «Обеспечение пожарной безопасности на территории сельского поселения Юрловское на 2015-2019 годы» по целевой статье «Реализация других функций, связанных с обеспечением национальной безопасности правоохранительной деятельности», в то время как муниципальной программой «Обеспечение пожарной безопасности на территории сельского поселения Юрловское на 2015-2019 годы» предусмотрено: «Организация опашки населенных пунктов, расположенных вблизи с лесными массивами, расположенными на территории поселения, окашивание населенных пунктов от сорной растительности» с объемом финансирования 100 тыс. рублей; «Закупка работ и услуг, материально-технических средств, необходимых для исполнения функций и полномочий, возложенных на администрацию» с объемом финансирования 10 тыс. рублей.

**Расходы на муниципальные программы**

Проектом местного бюджета на 2018 год на реализацию программных мероприятий запланированы ассигнования в общей сумме 26 041 тыс. рублей, непрограммных мероприятий – 2 859 тыс. рублей, что составляет соответственно 90,1% и 9,9% в общем объеме расходов бюджета.

### За счет средств бюджета сельского поселения Юрловское в 2018 году планируется реализация 10 муниципальных программ с предусмотренным объемом ассигнований в сумме 26 041 тыс. рублей.

В приложениях 4, 5, 6 к проекту решения о бюджете наименования муниципальных программ в части сроков их реализации не соответствуют паспортам муниципальных программ; кроме того, наименование муниципальной программы «Строительство, ремонт и содержание сетей уличного освещения сельского поселения Юрловское» не соответствует паспорту муниципальной программы.

Анализ предусмотренного на 2018 год финансирования муниципальных программ представлен в таблице:

|   | **Объем финансирования, предусмотренный проектом бюджета на 2018 год, тыс. руб.** | **Объем финансирования, предусмотренный паспортом муниципальной программы на 2018 год, тыс. руб.** | **Удельный вес МП в объеме расходов, %** |
| --- | --- | --- | --- |
|  «Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами на 2015-2019 годы» | **10 166,0** | **10 166,0** | **35,2** |
|  «Обеспечение пожарной безопасности на территории сельского поселения Юрловское на 2015-2019 годы» | **110,0** | **110,0** | **0,4** |
|  «Развитие малого и среднего предпринимательства в сельском поселении Юрловское Можайского муниципального района на 2015-2019 годы» | **5,0** | **5,0** | **-** |
|  «Энергосбережение и повышение энергетичной эффективности сельского поселения Юрловское на 2015-2019 годы» | **20,0** | **20,0** | **0,1** |
|  «Строительство, ремонт и содержание сетей уличного освещения сельского поселения Юрловское на 2015-2019 годы» | **3 010,0** | **3 010,0** | **10,4** |
| «Ремонт и содержание внутриквартальных дорог на территории сельского поселения Юрловское на 2015-2019 годы» | **3 800,0** | **3 800,0** | **13,1** |
| «Озеленение территории сельского поселения Юрловское на 2015-2019 годы» | **20,0** | **20,0** | **0,1** |
| «Благоустройство территории сельского поселения Юрловское на 2015-2019 годы» | **2 500,0** | **2 500,0** | **8,7** |
| «Развитие культуры на территории сельского поселения Юрловское на 2015-2019 годы» | **6 090,0** | **6 090,0** | **21,1** |
| «Развитие физической культуры и спорта на территории сельского поселения Юрловское на 2015-2019 годы» | **320,0** | **320,0** | **1,0** |
| **Итого** | **26 041,0** | **26 041,0** | **90,1** |

**Источники финансирования дефицита бюджета**

Дефицит бюджета на 2018 год не планируется. Проект бюджета на 2018 год сбалансированный.

Проектом решения о бюджете поселения предельный объем муниципального долга на 2018 год устанавливается в размере 17 095 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 107 Бюджетного кодекса РФ.

**Замечания и предложения**

1. Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет, утверждение которой администрацией сельского поселения Юрловское как главным администратором доходов бюджета предусматривается ст. 160.1 Бюджетного кодекса РФ, не представлена.
2. Порядок и методика планирования бюджетных ассигнований бюджета сельского поселения Юрловское, установление которых на уровне соответствующего финансового органа предусматривается ст. 174.2 Бюджетного кодекса РФ, не представлены.
3. В нарушение ст. 173 Бюджетного кодекса РФ прогноз социально-экономического развития сельского поселения Юрловское не одобрен администрацией сельского поселения Юрловское.
4. Пункт 1 ст. 18 Положения о бюджетном процессе не соответствует ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ в части представления одновременно с проектом решения о бюджете реестра источников доходов бюджета, в связи с чем требует приведения в соответствие с положениями Бюджетного кодекса РФ.
5. Документы и материалы к проекту решения о бюджете не в полном объеме соответствуют ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ, так как не представлены: ожидаемые итоги социально-экономического развития сельского поселения Юрловское за текущий финансовый год; верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом; реестр источников доходов бюджета сельского поселения Юрловское.
6. В нарушение ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ, ст. 17 Положения о бюджетном процессе проектом решения о бюджете не утверждается верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям.
7. Представляется необоснованным закрепление в приложении № 2 «Перечень главных администраторов доходов бюджета сельского поселения Юрловское» к проекту решения о бюджете за администрацией сельского поселения Юрловское в качестве администрируемых доходных источников межбюджетных трансфертов, решения о предоставлении которых из вышестоящих бюджетов не принимались.
8. Пунктом 2 текста проекта решения о бюджете учитываются поступления доходов по основным источникам согласно приложению № 1, в то время как приложением № 1 к проекту решения о бюджете устанавливается поступление доходов в бюджет сельского поселения Юрловское на 2018 год, в связи с чем требуется утверждение указанного приложения в соответствии с его наименованием.
9. Пунктом 28 текста проекта решения о бюджете принимается к сведению Перечень доходов бюджета сельского поселения Юрловское, выпадающих в 2018 году в связи с предоставлением льгот по местным налогам в соответствии с нормативно-правовыми актами сельского поселения Юрловское, что не предусматривается Бюджетным кодексом РФ, а также Положением о бюджетном процессе, вследствие чего включение указанного перечня в проект решения о бюджете КСП считает необоснованным.
10. Учитывая положения ст. 174.1 Бюджетного кодекса РФ, согласно которым доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории, предлагается обосновать суммы прогнозируемых поступлений по налогу на доходы физических лиц, единому сельскохозяйственному налогу.
11. В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, расходы на организацию благоустройства территории в виде межбюджетных трансфертов в сумме 8,6 тыс. рублей отражены по подразделу 0104 *«*Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций».
12. В составе расходов, планируемых в рамках осуществления непрограммных направлений деятельности администрации сельского поселения Юрловское, предусматриваются расходы по подразделу 0104 *«*Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» в сумме 721,3 тыс. рублей по целевой статье «Центральный аппарат». Согласно дополнительно представленной информации расходы предусматриваются на замену теплопровода и установку теплового счетчика в здании администрации. В соответствии со ст. 21 Бюджетного кодекса РФ целевые статьи расходов бюджетов формируются, в том числе, в соответствии с не включенными в муниципальные программы направлениями деятельности органов местного самоуправления. Таким образом, целевое направление бюджетных ассигнований (Центральный аппарат), установленное проектом решения о бюджете, не соответствует планируемому направлению расходования бюджетных средств, в связи с чем требуется уточнение применяемой целевой статьи.
13. Расходы, планируемые в рамках осуществления непрограммных направлений деятельности администрации сельского поселения Юрловское, по подразделу 0503 «Благоустройство» предусматриваются в сумме 615 тыс. рублей по целевой статье «Прочие мероприятия по благоустройству сельских поселений». Согласно дополнительно представленной информации расходы предусматриваются «на асфальтное покрытие под ДИП с. Тропарево при участии в губернаторской программе "Развитие жилищно-коммунального хозяйства на 2017-2021 годы"». Таким образом, целевое направление бюджетных ассигнований (Прочие мероприятия по благоустройству сельских поселений), установленное проектом решения о бюджете, не соответствует планируемому направлению расходования бюджетных средств, в связи с чем, с учетом положений ст. 21 Бюджетного кодекса РФ, требуется уточнение применяемой целевой статьи.
14. Соблюдать требования бюджетного законодательства и сформировать целевые статьи, применяемые в рамках муниципальных программ сельского поселения Юрловское, в соответствии с направлениями расходов, определенными соответствующими муниципальными программами.
15. В приложениях 4, 5, 6 к проекту решения о бюджете наименования муниципальных программ привести в соответствие с паспортами муниципальных программ.
16. В приложениях 4, 5 к проекту решения о бюджете по подразделу 0104 *«*Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» сумма бюджетных ассигнований отражена неверно и требует уточнения.
17. Соблюдать требования Порядка разработки и реализации муниципальных программ сельского поселения Юрловское, утвержденного постановлением Главы сельского поселения Юрловское от 15.09.2014 № 93-П, в части включения в муниципальные программы всех мероприятий, взаимоувязанных с целями и задачами соответствующих муниципальных программ.

На основании изложенного Контрольно-счетная палата предлагает при рассмотрении Советом депутатов проекта решения о бюджете учесть замечания и предложения, содержащиеся в заключении.

**Председатель Контрольно-счетной палаты**

**Можайского муниципального района О.В. Богначева**