**Заключение**

на проект решения Совета депутатов сельского поселения Порецкое

«О бюджете сельского поселения Порецкое Можайского муниципального района Московской области на 2018 год»

г. Можайск 17 ноября 2017 года

Заключение Контрольно-счетной палаты Можайского муниципального района на проект решения «О бюджете сельского поселения Порецкое Можайского муниципального района Московской области на 2018 год» (далее – проект решения о бюджете) подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс РФ), Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Порецкое Можайского муниципального района, утвержденного решением Совета депутатов сельского поселения Порецкое Можайского муниципального района от 11.12.2013 № 27/3 (далее – Положение о бюджетном процессе), Положения о Контрольно-счетной палате Можайского муниципального района, утвержденного решением Совета депутатов Можайского муниципального района от 29.08.2011 № 335/2011-Р, п. 1.52 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Можайского муниципального района на 2017 год и Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Можайского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения Порецкое по осуществлению внешнего финансового контроля от 30.12.2016.

**1. Общие положения**

В соответствии с п. 3.1 Положения о бюджетном процессе проект решения о бюджете вносится на рассмотрение Совета депутатов сельского поселения Порецкое не позднее 15 ноября текущего финансового года, что соответствует ст. 185 Бюджетного кодекса РФ.

В Контрольно-счетную палату Можайского муниципального района (далее – КСП) проект решения о бюджете, а также документы и материалы, предоставляемые одновременно с ним, поступили 17.10.2017 (письмо администрации сельского поселения Порецкое от 17.10.2017 № 469).

Представленный проект решения о бюджете составлен сроком на один год (на очередной финансовый год) в соответствии с решением Совета депутатов сельского поселения Порецкое от 08.07.2014 № 71/11, что соответствует ст. 169 Бюджетного кодекса РФ.

Документы и материалы, представленные одновременно с проектом решения о бюджете, в целом соответствуют перечню, установленному ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ, п. 3.3.1 Положения о бюджетном процессе.

Состав показателей, представляемых для утверждения в проекте решения о бюджете, соответствует требованиям ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ и п.3.2.2 Положения о бюджетном процессе.

Пунктом 4 текста проекта решения о бюджете утверждается перечень главных администраторов доходов бюджета сельского поселения Порецкое на 2018 год, что соответствует требованиям ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ и п.3.2.2 Положения о бюджетном процессе.

Представляется необоснованным закрепление в приложении № 2 «Перечень главных администраторов доходов бюджета сельского поселения Порецкое на 2018 год» к проекту решения о бюджете за администрацией сельского поселения Порецкое в качестве администрируемых доходных источников: «Прочие дотации бюджетам сельских поселений», «Прочие субсидии бюджетам сельских поселений», «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений для компенсации дополнительных расходов, возникающих в результате решений, принятых органами власти другого уровня», «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями», «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений», поскольку решения о предоставлении указанных межбюджетных трансфертов из вышестоящих бюджетов не принимались.

Пунктом 23 текста проекта решения о бюджете принимается к сведению Перечень доходов бюджета сельского поселения Порецкое, выпадающих в 2018 году в связи с предоставлением льгот по местным налогам в соответствии с местными нормативно-правовыми актами, что не предусматривается Бюджетным кодексом РФ, а также Положением о бюджетном процессе, вследствие чего включение указанного перечня в проект решения о бюджете на 2018 год КСП считает необоснованным.

### Прогноз социально-экономического развития сельского поселения Порецкое в соответствии со ст. 173 Бюджетного кодекса РФ одобрен администрацией сельского поселения Порецкое.

В нарушение ст. 173 Бюджетного кодекса РФ Порецкое не представлена пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития сельского поселения.

В нарушение ст. 174 Бюджетного кодекса РФ, п. 3.3.1 Положения о бюджетном процессе не утвержден проект среднесрочного финансового плана сельского поселения Порецкое на 2018-2020 годы, не представлена пояснительная записка к проекту среднесрочного финансового плана.

### Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет, утверждение которой администрацией сельского поселения Порецкое как главным администратором доходов бюджета предусматривается ст. 160.1 Бюджетного кодекса РФ, не представлена.

### Порядок и методика планирования бюджетных ассигнований бюджета сельского поселения Порецкое, установление которых на уровне соответствующего финансового органа предусматривается ст. 174.2 Бюджетного кодекса РФ, не представлены.

### При этом представлена утвержденная Методика определения прогноза налогового потенциала, расчетных доходов бюджета сельского поселения Порецкое Можайского муниципального района Московской области и расчетных показателей общей стоимости предоставления муниципальных услуг, оказываемых за счет средств бюджета сельского поселения Порецкое Можайского муниципального района Московской области по вопросам местного значения, относящимся к полномочиям сельского поселения Порецкое на 2018 год, утверждение которой не предусматривается бюджетным законодательством.

### При этом следует отметить, что подобная методика является приложением к Закону Московской области о бюджете Московской области на очередной финансовый год и на плановый период и применяется для определения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений, по вопросам местного значения, относящимся к полномочиям сельских поселений, дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов сельских поселений Московской области по вопросам местного значения, относящимся к полномочиям сельских поселений.

В представленном заключении используются для сравнения данные ожидаемого исполнения бюджета сельского поселения Порецкое в 2017 году.

Проектом решения о бюджете планируется утвердить следующие основные характеристики бюджета сельского поселения Порецкое на 2018 год:

- общий объем доходов бюджета поселения в сумме 44 566,7 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 287 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета поселения в сумме 44 566,7 тыс. рублей.

Проект бюджета на 2018 год сбалансированный.

Динамика доходов, расходов и дефицита бюджета сельского поселения Порецкое по проекту бюджета на 2018 год и ожидаемому исполнению бюджета сельского поселения Порецкое в 2017 году приведена в таблице:

тыс. рублей

|  | *Показатели* | *Ожидаемое исполнение бюджета в 2017 году* | *Проект бюджета на* |
| --- | --- | --- | --- |
| *2018 год* |
| 1 | Доходы бюджета - всего | 42 454,2 | 44 566,7 |
|  | в % к предыдущему году | х | 105,0 |
|  | Налоговые и неналоговые доходы - всего | 42 187,2 | 44 279,7 |
|  | в т.ч. |  |  |
|  | Налог на доходы физических лиц | 925,0 | 1 017,5 |
|  | Налог на имущество физических лиц | 1 000,0 | 1 000,0 |
|  | Земельный налог | 40 000,0 | 42 000,0 |
|  | Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) | 169,8 | 169,8 |
|  | Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну сельских поселений (за исключением земельных участков) | 46,4 | 46,4 |
|  | доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных сельскими поселениями | 46,0 | 46,0 |
|  | Безвозмездные поступления - всего | 267,0 | 287,0 |
| 2 | Расходы бюджета - всего | 46 031,6 | 44 566,7 |
|  | в % к предыдущему году | х | 96,8 |
| 3 | Дефицит бюджета - всего | - 3 577,4 | - |

2. Доходы проекта бюджета на 2018 год

Доходы бюджета сельского поселения Порецкое сформированы в соответствии с источниками доходов, закрепленных за бюджетами сельских поселений Бюджетным кодексом РФ. При определении объема поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета сельского поселения Порецкое применены нормативы отчислений, установленные ст. 61.5 и 62 Бюджетного кодекса РФ.

Доходы бюджета сельского поселения Порецкое на 2018 год предусмотрены в объеме 44 566,7 тыс. рублей, что на 5% больше ожидаемого поступления в 2017 году, в том числе:

* налоговые и неналоговые доходы в сумме 44 279,7 тыс. рублей или 99,4% от общей суммы доходов;
* безвозмездные поступления в сумме 287 тыс. рублей или 0,6% от общей суммы доходов.

В составе налоговых и неналоговых доходов на 2018 год предполагаются:

* налоговые доходы в сумме 44 017,5 тыс. рублей с ростом к 2017 году на 2 092,5 тыс. рублей или на 5%;
* неналоговые доходы в сумме 262,2 тыс. рублей или на уровне ожидаемого исполнения в 2017 году.

**Налог на доходы физических лиц (НДФЛ)** в бюджет поселения на 2018 год определен в сумме 1 017,5 тыс. рублей, что на 92,5 тыс. рублей или на 10% больше ожидаемого исполнения в 2017 году. Норматив отчислений от НДФЛ в бюджет сельского поселения Порецкое составляет 2%. В структуре налоговых доходов бюджета на 2018 год НДФЛ составляет 2,3%.

Согласно пояснительной записке, представленной одновременно с проектом решения о бюджете, прогноз поступлений данного федерального налога определен «исходя из ожидаемой оценки налогооблагаемой базы на доходы физических лиц, учитывающей изменения налогового законодательства с 01.01.2018 года».

Учитывая, что в соответствии с п. 1 ст. 174.1 Бюджетного кодекса РФ прогноз доходов осуществляется на основе прогноза социально-экономического развития территории, по расчету КСП прогнозные показатели по налогу на доходы физических лиц в бюджет сельского поселения Порецкое на 2018 год исходя из поступлений налога за три последних отчетных финансовых года составляют:

- поступило в бюджет поселения НДФЛ за 2014 год в сумме 16 836 тыс. рублей, в том числе за 9 месяцев 2014 года - 11 106,9 тыс. рублей;

- удельный вес поступлений НДФЛ за 9 месяцев 2014 года: 66% (11 106,9 : 16 836);

- поступило в бюджет поселения НДФЛ за 2015 год в сумме 9 125,5 тыс. рублей, в том числе за 9 месяцев 2015 года – 6 285,6 тыс. рублей;

- удельный вес поступлений НДФЛ за 9 месяцев 2015 года: 68,9% (6 285,6 : 9 125,5);

- поступило в бюджета поселения НДФЛ за 2016 год в сумме 866,5 тыс. рублей, в том числе за 9 месяцев 2016 года – 602,9 тыс. рублей;

- удельный вес поступлений НДФЛ за 9 месяцев 2016 года: 69,6% (602,9 : 866,5);

- поступило в бюджета поселения НДФЛ за 9 месяцев 2017 года в сумме 657,6 тыс. рублей;

- средний удельный вес поступлений НДФЛ за 9 месяцев в течение трех последних отчетных финансовых лет составляет 68,1%;

- ожидаемое поступление НДФЛ в 2017 году – 965,6 тыс. рублей (657,6\*100/68,1);

- темп роста фонда заработной платы согласно прогнозу социально-экономического развития по 1 варианту на 2018 год – 101,5%, по 2 варианту на 2018 год – 102,7%;

- прогноз поступлений НДФЛ с учетом темпа роста фонда оплаты труда на 2018 год по составляет 980,1 тыс. рублей (965,6 х 101,5%) - по 1 варианту; 991,7 тыс. рублей (965,6 х 102,7%) - по 2 варианту.

При этом КСП считает необходимым отметить, что в представленных материалах не указан вариант прогноза социально-экономического развития (вариант 1 или вариант 2) принятый за основу при разработке проекта бюджета.

Таким образом, по мнению КСП, прогнозные показатели по НДФЛ не учитывают темп роста фонда заработной платы, предусмотренный прогнозом социально-экономического развития сельского поселения Порецкое, что не соответствует требованиям п.1 ст.174.1 Бюджетного кодекса РФ.

**Налог на имущество физических лиц** на 2018 год предусмотрен в сумме 1 000 тыс. рублей или на уровне ожидаемого поступления налога на имущество в 2017 году. В структуре налоговых доходов бюджета поселения на 2018 год указанный налог составляет 2,3%. Налог на имущество физических лиц подлежит зачислению в бюджет сельского поселения в полном объеме.

Согласно пояснительной запискерасчет налога произведен «исходя из начисленного МРИ ФНС России № 21 по Московской области налога в 2016 году с применением корректирующего коэффициента, учитывающего долю общей суммы прироста недоимки по налогу на имущество физических лиц в 2016 году в сумме начисленного налога за 2016 год».

Основную долю доходов в общем объеме налоговых доходов составляет з**емельный налог - 95,4%.** На 2018 год поступление земельного налога прогнозируется в сумме 42 000 тыс. рублей, что на 2 000 тыс. рублей или на 5% больше ожидаемого исполнения бюджета в 2017 году. Земельный налог подлежит зачислению в бюджет сельского поселения в полном объеме. Согласно пояснительной записке налоговые поступления рассчитаны «исходя из суммы начисленного к уплате земельного налога МРИ ФНС России № 21 по Московской области, прогнозируемой к поступлению в бюджет, в связи с учетом предоставленных льгот».

**Поступление доходов от использования имущества**, **находящегося в муниципальной собственности,** на 2018 год планируется в размере 262,2 тыс. рублей, в том числе:

- доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений), в сумме 169,8 тыс. рублей и планируется на уровне ожидаемых поступлений текущего года;

- доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну сельских поселений (за исключением земельных участков), в сумме 46,4 тыс. рублей и планируется на уровне ожидаемых поступлений текущего года;

- доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных сельскими поселениями, в сумме 46 тыс. рублей и планируется на уровне ожидаемых поступлений текущего года.

Объем **безвозмездных поступлений** проектом решения о бюджета на 2018 год запланирован в сумме 287 тыс. рублей в виде субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, что соответствует проекту Закона Московской области «О бюджете Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

1. Расходы проекта бюджета на 2018 год

Формирование расходов бюджета сельского поселения на 2018 год осуществлялось в соответствии с расходными обязательствами согласно ст. 86 Бюджетного кодекса РФ.

В проекте соблюден принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджета, предусмотренного ст. 35 Бюджетного кодекса РФ.

Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств предусматривается в полном объеме администрации сельского поселения Порецкое.

Общий объём расходов бюджета сельского поселения Порецкое на 2018 год предусмотрен в сумме 44 566,7 тыс. рублей. Планируемая сумма расходов бюджета сельского поселения Порецкое на 2018 год на 1 464,9 тыс. рублей или на 3,2% ниже уровня расходов ожидаемого исполнения бюджета в 2017 году.

Общая сумма расходов бюджета сельского поселения Порецкое на 2018 год включает в себя:

- расходы за счёт собственных средств бюджета поселения в сумме 44 279,1 тыс. рублей;

- расходы за счёт субвенции из бюджета Московской области на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в сумме 287 тыс. рублей.

Сравнительные данные по расходам приведены в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Ожидаемое исполнение бюджета в 2017 году, тыс. рублей | Проект решения о бюджете на 2018 год | | Темп роста, % |
| сумма, тыс. рублей | % в общей сумме расходов |
| Общегосударственные вопросы | 10 244,8 | 10 336,6 | 23,2 | 100,9 |
| Национальная оборона | 267,0 | 287,0 | 0,6 | 107,5 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 100,0 | 700,0 | 1,6 | в 7 раз |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 15 345,8 | 17 593,1 | 39,5 | 114,6 |
| Образование | 90,0 | 150,0 | 0,3 | 166,7 |
| Культура, кинематография | 19 640,0 | 15 100,0 | 33,9 | 76,9 |
| Социальная политика | 244,0 | 250,0 | 0,6 | 102,5 |
| Физическая культура и спорт | 100,0 | 150,0 | 0,3 | 150,0 |
| **Всего расходов** | **46 031,6** | **44 566,7** | **100,0** | **96,8** |

КСП проведен сравнительный анализ проекта бюджета на 2018 год с ожидаемым исполнением бюджета сельского поселения Порецкое в 2017 году по функциональной классификации расходов бюджетов РФ.

Планируемые на 2018 год расходы **по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы»** предусмотрены в сумме 10 336,6 тыс. рублей, что больше ожидаемых расходов в 2017 году на 91,8 тыс. рублей или на 0,9%.

По данному разделу отражены расходы, предусмотренные на выполнение мероприятий муниципальной программы «Муниципальное управление в сельском поселении Порецкое Можайского муниципального района Московской области на 2015-2019 годы»:

- на обеспечение деятельности главы сельского поселения Порецкое в сумме 1 496,8 тыс. рублей;

- на обеспечение деятельности администрации сельского поселения Порецкое в сумме 8 253,2 тыс. рублей, в том числе расходы на выплату заработной платы - 4 952,6 тыс. рублей, начисления на выплаты по оплате труда - 1 484,9 тыс. рублей, на оплату коммунальных услуг - 195,5 тыс. рублей, на уплату налога на имущества - 1 тыс. рублей, на уплату транспортного налога - 8 тыс. рублей, на закупку товаров, работ, услуг - 1 610,1 тыс. рублей.

Общая штатная численность работников органов местного самоуправления, принятая к финансовому обеспечению в 2018 году, согласно информации к проекту решения о бюджете составляет 10 штатных единицы, из них замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы – 5 штатных единиц, что не превышает предельную численность, установленную постановлением Правительства Московской области № 947/48 (в редакции от 31.01.2017).

Общий объем расходов на фонд оплаты труда работников органов местного самоуправления без учета начислений, предусмотренный к финансированию в 2018 году за счет средств бюджета поселения, составляет 6 102,1 тыс. рублей, из которых на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, предусматривается 3 231 тыс. рублей и не превышает установленные постановлением Правительства Московской области № 947/48 (в редакции от 31.01.2017) нормативы формирования указанных расходов.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» предусматриваются межбюджетные трансферты в сумме 0,1 тыс. рублей на исполнение Можайским муниципальным районом полномочий по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

По подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного надзора)» предусматриваются межбюджетные трансферты:

* в сумме 196 тыс. рублей - на исполнение Можайским муниципальным районом полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля;
* в сумме 182,6 тыс. рублей - на исполнение Можайским муниципальным районом полномочий по исполнению бюджета.

По подразделу 0113 «Общегосударственные расходы» предусматривается финансирование непрограммных направлений деятельности в сумме 208 тыс. рублей, в том числе: оценка муниципального имущества - 200 тыс. рублей; уплата ежегодного взноса в ассоциацию муниципальных образований московской области - 8 тыс. рублей.

В общем объеме расходов бюджета расходы по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» составляют 23,2%.

По разделу **0200 «Национальная оборона»** проектом решения о бюджете на 2018 год предлагаются расходы за счет субвенции из бюджета Московской области на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в размере 287 тыс. рублей, которые по отношению к ожидаемым расходам в 2017 году составляют 107,5%.

По разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** проектом решения о бюджете на 2018 год предлагаются расходные обязательства в размере 700 тыс. рублей, которые по отношению к ожидаемым расходам в 2017 году увеличены на 600 тыс. рублей или в 7 раз.

Расходы предусмотрены по подразделу 0314 **«**Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» на финансирование мероприятий муниципальной программы «Обеспечение пожарной безопасности в сельском поселении Порецкое Можайского муниципального района Московской области на 2015-2019 годы». Рост бюджетных ассигнований предусматривается в связи с включением в указанную муниципальную программу мероприятий по обеспечению подъездными путями пожарной техники к источникам водоснабжения в любое время года с объемом финансирования на 2018 год в сумме 500 тыс. рублей (в 2017 году расходы не предусматривались). Также в большем объеме предусматривается расходы на мероприятие по созданию минерализованных полос (опашка) населенных пунктов, объектов жизнеобеспечения, пожароопасных объектов, предлагаемые к утверждению в сумме 200 тыс. рублей (в 2017 году - 100 тыс. рублей).

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** объем ассигнований на 2018 год предусмотрен в размере 17 593,1 тыс. рублей, что на 2 247,3 тыс. рублей или на 14,6% выше ожидаемого исполнения в 2017 году.

Расходы предусмотрены по подразделу 0503 **«**Благоустройство» на выполнение мероприятий муниципальной программы «Благоустройство территории сельского поселения Порецкое на 2015-2019 годы», в том числе по подпрограммам: "Уличное освещение" в сумме 1 700 тыс. рублей; "Содержание и ремонт внутриквартальных дорог" – 8 050 тыс. рублей; "Озеленение территории" - 50 тыс. рублей; "Прочие мероприятия по благоустройству" – 7 793,1 тыс. рублей. Согласно пояснительной записке в прочие мероприятия по благоустройству включаются мероприятия по строительству колодцев, обработке территории от борщевика, ликвидации несанкционированных свалок, ремонту и содержанию колодцев, техническому обслуживанию детских игровых площадок, приобретению ДИП и др.

В нарушение статьи 21 Бюджетного кодекса РФ, п.п. 4(1)1 раздела 4 Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденной приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, наименования целевых статей «Ремонт внутриквартальных дорог и инженерных сооружений на них в границах сельского поселения в рамках благоустройства», «Содержание уличного освещения» сформированы не в соответствии с направлениями расходов, определенными мероприятиями муниципальной программы «Благоустройство территории сельского поселения Порецкое на 2015-2019 годы» («Ремонт дорог», «Оплата договоров за электроэнергию»).

Удельный вес расходов по разделу «**Жилищно-коммунальное хозяйство»** в общем объеме расходов бюджета составляет 39,5%.

По подразделу 0707 «Молодежная политика» **раздела 0700 «Образование»** в 2018 году предусматриваются непрограммные расходы на проведение мероприятий для детей и молодежи в сумме 150 тыс. рублей, что выше уровня ожидаемого исполнения в 2017 году на 60 тыс. рублей или на 66,6%.

По подразделу0801«Культура» **раздела 0800 «Культура, кинематография»** проектом бюджета на 2018 год предусмотрены ассигнования в сумме 15 100 тыс. рублей со снижением к ожидаемому исполнению в 2017 году на 4 540 тыс. рублей или на 23,1%. Снижение обусловлено сокращением в 2018 году объема финансирования, предусмотренного муниципальной программой «Развитие культуры сельского поселения Порецкое Можайского муниципального района Московской области на 2015-2019 годы» на мероприятие по предоставление субсидий МБУК «КДЦ с.п. Порецкое» на иные цели.

Расходы запланированы в рамках муниципальной программы «Развитие культуры сельского поселения Порецкое Можайского муниципального района Московской области на 2015-2019 годы»:

- на предоставление субсидии на выполнение муниципального задания МБУК «КДЦ с.п. Порецкое» в сумме 11 000 тыс. рублей;

- на предоставление субсидий на иные цели МБУК «КДЦ с.п. Порецкое» - 4 000 тыс. рублей

- на проведение мероприятий в сфере культуры - 100 тыс. рублей.

В общем объеме расходов бюджета данные расходы составляют 33,9%.

**По разделу 1000 «Социальная политика»** бюджетные ассигнования предусматриваются на 2018 год в сумме 250 тыс. рублей с ростом к ожидаемому исполнению в 2017 году на 6 тыс. рублей или на 2,5%.

Расходы предусмотрены по подразделу 1001«Пенсионное обеспечение» на обеспечение выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы (муниципальные должности) в администрации сельского поселения Порецкое.

По подразделу 1102 «Массовый спорт» **раздела 1100 «Физическая культура и спорт»** проектом решения о бюджете предусмотрены ассигнования в сумме 150 тыс. рублей, что выше ожидаемого исполнения в 2017 году на 50 тыс. рублей или в 1,5 раза.

По данному разделу предусмотрены расходы в рамках муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни населения в сельском поселении Порецкое Можайского муниципального района Московской области на 2015-2019 годы» на организацию и проведение физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий.

### ****Расходы на муниципальные программы****

Проектом решения о бюджете на 2018 год на реализацию мероприятий пяти утвержденных муниципальных программ запланированы ассигнования в общей сумме 43 543 тыс. рублей, на реализацию непрограммных мероприятий – 1 023,7 тыс. рублей, что составляет соответственно 97,7% и 2,3% в общем объеме расходов бюджета.

Анализ финансирования муниципальных программ на 2018 год представлен в таблице:

тыс. рублей

| **Наименование Программы** | **Объем финансирования, предусмотренный**  **проектом решения о бюджете на 2018 год** | **Объем финансирования, предусмотренный**  **паспортом муниципальной программой на 2018 год** | **Удельный вес в объеме расходов, %** |
| --- | --- | --- | --- |
| Муниципальное управление в сельском поселении Порецкое Можайского муниципального района Московской области на 2015-2019 годы | **9 999,9** | **9 999,9** | **22,4** |
| Обеспечение пожарной безопасности в сельском поселении Порецкое Можайского муниципального района Московской области на 2015-2019 годы | **700,0** | **700,0** | **1,6** |
| Благоустройство территории сельского поселения Порецкое Можайского муниципального района Московской области на 2015-2019 годы | **17 593,1** | **17 593,1** | **39,5** |
| Развитие культуры сельского поселения Порецкое Можайского муниципального района Московской области на 2015-2019 годы | **15 100,0** | **15 100,0** | **33,9** |
| Развитие физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни населения в сельском поселении Порецкое Можайского муниципального района Московской области на 2015-2019 годы | **150,0** | **150,0** | **0,3** |
| **Итого:** | **43 543,0** | **43 543,0** | **97,7** |

Объем финансирования пяти муниципальных программ сельского поселения Порецкое на 2015-2019 соответствует объему финансирования, указанному в проекте решения о бюджете на 2018 год.

Наибольший процент программных расходов бюджета на 2018 год приходится на муниципальные программы «Благоустройство территории сельского поселения Порецкое Можайского муниципального района Московской области на 2015-2019 годы» – 39,5% и «Развитие культуры сельского поселения Порецкое Можайского муниципального района Московской области на 2015-2019 годы» - 33,9%.

**5. Источники финансирования дефицита бюджета**

Дефицит бюджета на 2018 год не планируется. Проект бюджета на 2018 год сбалансированный.

Проектом решения о бюджете устанавливается, что в течение 2018 года объем муниципального долга сельского поселения Порецкое не может превышать 44 279,7 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 107 Бюджетного кодекса РФ. Расходы на обслуживание муниципального долга проектом решения о бюджете не предусматриваются.

**Замечания и предложения:**

1. В нарушение ст. 173 Бюджетного кодекса РФ не представлена пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития сельского поселения Порецкое.
2. В нарушение ст. 174 Бюджетного кодекса РФ, п. 3.3.1 Положения о бюджетном процессе не утвержден проект среднесрочного финансового плана сельского поселения Порецкое на 2018-2020 годы, не представлена пояснительная записка к среднесрочному финансовому плану.
3. Пунктом 23 текста проекта решения о бюджете принимается к сведению Перечень доходов бюджета сельского поселения Порецкое, выпадающих в 2018 году в связи с предоставлением льгот по местным налогам в соответствии с местными нормативно-правовыми актами, что не предусматривается Бюджетным кодексом РФ, а также Положением о бюджетном процессе, вследствие чего включение указанного перечня в проект решения о бюджете на 2018 год КСП считает необоснованным.
4. Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет, утверждение которой администрацией сельского поселения Порецкое как главным администратором доходов бюджета предусматривается ст. 160.1 Бюджетного кодекса РФ, не представлена.
5. Порядок и методика планирования бюджетных ассигнований бюджета сельского поселения Порецкое, установление которых на уровне соответствующего финансового органа предусматривается ст. 174.2 Бюджетного кодекса РФ, не представлены.
6. Учитывая положения ст. 174.1 Бюджетного кодекса РФ, согласно которым доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории, предлагается обосновать суммы прогнозируемых поступлений по налогу на доходы физических лиц.
7. Соблюдать требования бюджетного законодательства в части установления целевых статей расходов бюджетов и сформировать целевые статьи, применяемые в рамках МП «Благоустройство территории сельского поселения Порецкое на 2015-2019 годы», в соответствии с направлениями расходов, определенными мероприятиями указанной муниципальной программы.
8. В пункте 14 текста проекта решения о бюджете цифры «2017» заменить на цифры «2018».
9. В приложении № 6 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения Порецкое Можайского муниципального района Московской области на 2017 год» к проекту решения о бюджете:

- в наименовании цифры «2017» заменить на цифры «2018»;

- по строке «итого расходов по муниципальным программам» сумма бюджетных ассигнований в графе 4 отражена неверно;

- по строке «непрограммные расходы» бюджетные ассигнования сумма в графе 4 отражена неверно.

На основании изложенного Контрольно-счетная палата предлагает при рассмотрении Советом депутатов сельского поселения Порецкое проекта решения о бюджете на 2018 год учесть замечания и предложения, содержащиеся в заключении.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Можайского муниципального района О.В. Богначева