|  |
| --- |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ  по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Порецкое за 2017 год |

от 28.04.2018

Заключение по результатам проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Порецкое за 2017 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Можайского муниципального района в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс РФ),пункта 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Порецкое Можайского муниципального района Московской области, утвержденного решением Совета депутатов сельского поселения Порецкое от 11.12.2013 № 27/3 (далее – Положение о бюджетном процессе), а также на основании пункта 1.9 плана деятельности Контрольно-счетной палаты Можайского муниципального района на 2018 год, утвержденного распоряжением Контрольно-счетной палаты Можайского муниципального района от 29.12.2017 № 20, и Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Можайского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения Порецкое по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 29.12.2017.

Согласно пункту 1 статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ внешняя проверка отчета об исполнении бюджета включает в себя внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Согласно пункту 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ бюджетная отчетность включает в себя:

1. отчет об исполнении бюджета;
2. баланс исполнения бюджета;
3. отчет о финансовых результатах деятельности;
4. отчет о движении денежных средств;
5. пояснительную записку.

Отчет об исполнении бюджета сельского поселения Порецкое за 2017 год представлен в Контрольно-счетную палату Можайского муниципального района (далее – КСП) 30.03.2018, что соответствует пункту 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ.

Пункт 5.6.2 статьи 5.6 раздела 5 Положения о бюджетном процессе, устанавливающий показатели, утверждаемые отдельными приложениями к решению об исполнении бюджета за отчетный финансовый год, требует приведения в соответствие с положениями статьи 264.6 Бюджетного кодекса РФ.

Анализ исполнения бюджета сельского поселения Порецкое

по доходам за 2017 год

Решением Совета депутатов сельского поселения Порецкое от 08.12.2016 № 224/40 «О бюджете сельского поселения Порецкое Можайского муниципального района Московской области на 2017 год» доходная часть бюджета поселения на 2017 год первоначально утверждена в сумме 42 463,2 тыс. рублей.

Решениями Совета депутатов сельского поселения Порецкое от 22.02.2017 № 238/42, от 24.05.2017 № 245/44, от 02.08.2017 № 253/46, от 07.09.2017 № 257/47, от 25.10.2017 № 7/3 произведены корректировки бюджетных назначений на 2017 год. В результате бюджетные назначения на 2017 год по доходам бюджета сельского поселения Порецкое уменьшены за счет уменьшения безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 9 тыс. рублей и составляют 42 454,2 тыс. рублей.

В соответствии с годовым отчетом об исполнении бюджета сельского поселения Порецкое фактические доходы бюджета за 2017 год составили 46 593,3 тыс. рублей или 109,8% к уточненным бюджетным назначениям.

**Исполнение бюджета сельского поселения Порецкое по доходам за 2017 год:**

тыс. рублей

| №  п/п | Показатели | Исполнение  за 2016 год | 2017 год | | % исполнения |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| утверждено | исполнено |
|  | Всего доходов,  в т.ч.: | 39 889,7 | 42 454,2 | 46 593,3 | 109,8 |
| 1. | Налоговые доходы | 38 326,9 | 41 925,0 | 46 103,0 | 110,0 |
|  | Удельный вес | 96,1 | 98,8 | 98,9 | \* |
| 2. | Неналоговые доходы | 836,8 | 262,2 | 270,4 | 103,1 |
|  | Удельный вес | 2,1 | 0,6 | 0,6 | \* |
| 3. | Безвозмездные поступления | 726,0 | 267,0 | 219,9 | 82,4 |
|  | Удельный вес | 1,8 | 0,6 | 0,5 | \* |

Таким образом, по сравнению с 2016 годом поступление доходов в бюджет сельского поселения Порецкое увеличилось на 6 703,6 тыс. рублей или на 16,8%.

В структуре доходов поступившие собственные (налоговые и неналоговые) доходы составляют 46 373,4 тыс. рублей или 109,9% к уточненному плану (42 187,2 тыс. рублей). От общего объема доходов за 2017 год налоговые и неналоговые доходы составили 99,5%(в 2016 году собственные (налоговые и неналоговые) доходы составляли 98,2% от общего объема доходов).

В структуре доходов бюджета поселения по сравнению с 2016 годом увеличилась доля налоговых доходов с 96,1% до 98,9%. При этом уменьшилась доля неналоговых доходов с 2,1% до 0,6%, безвозмездных поступлений с 1,8% до 0,5%.

**Исполнение бюджета сельского поселения Порецкое**

**по налоговым и неналоговым доходам**

тыс. рублей

| Показатели | Исполнено за 2016 год | Уточненный  план 2017 год | Исполнено  за 2017 год | | Удельный вес в структуре  налоговых и неналоговых доходов |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| сумма | в % к уточненному плану |
| **Всего поступило налоговых и неналоговых доходов, в т.ч.:** | **39 163,7** | **42 187,2** | **46 373,4** | **109,9** | **100** |
| Налог на доходы физических лиц | 866,5 | 925,0 | 967,5 | 104,6 | 2,1 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 2,3 | 0,0 | 0,0 | - | - |
| Налог на имущество физических лиц | 498,0 | 1 000,0 | 1 099,6 | 110,0 | 2,4 |
| Земельный налог | 36 960,1 | 40 000,0 | 44 035,2 | 110,1 | 94,9 |
| Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам | 0,0 | 0,0 | 0,7 | - | - |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) | 264,2 | 169,8 | 169,8 | 100,0 | 0,4 |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну поселений (за исключением земельных участков) | 480,2 | 46,4 | 46,4 | 100,0 | 0,1 |
| Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных сельскими поселениями | 47,4 | 46,0 | 54,2 | 117,8 | 0,1 |
| Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных муниципальных нужд сельских поселений | 45,0 | 0,0 | 0,0 | - | - |

Основными источниками формирования собственных (налоговых и неналоговых) доходов бюджета сельского поселения Порецкое, как и ранее, являются налоги. Налоговые доходы бюджета сельского поселения Порецкое за 2017 год составляют 46 103 тыс. рублей. По сравнению с аналогичным показателем за 2016 год фактические поступления налоговых доходов в абсолютной сумме увеличились на 7 776,1 тыс. рублей или на 20,3%.

Налог на доходы физических лиц исполнен в сумме 967,5 тыс. рублей или на 104,6% к плановым назначениям. По сравнению с аналогичным показателем за 2016 год фактические поступления налога в абсолютной сумме увеличились на 101 тыс. рублей или на 11,7%. В общем объеме поступивших налоговых и неналоговых доходов за 2017 год указанный федеральный налог составил 2,1%.

На 110% или в сумме 1 099,6 тыс. рублей исполнен налог на имущество физических лиц. За 2016 год поступления налога на имущество физических лиц составили 498 тыс. рублей. Удельный вес поступлений данного налога в общем объеме налоговых и неналоговых доходов за отчетный период составил 2,4%.

Основным доходным источником бюджета сельского поселения Порецкое за 2017 год является земельный налог, поступивший в объеме 44 035,2 тыс. рублей, что составило 110,1% к утвержденному годовому плану. Удельный вес поступлений земельного налога в общем объеме налоговых и неналоговых доходов за отчетный период составил 94,9%. За 2016 год поступления земельного налога составили 36 960,1 тыс. рублей.

Кассовое поступление неналоговых доходов за 2017 год составило 270,4 тыс. рублей. Поступление неналоговых доходов уменьшилось по сравнению с 2016 годом на 566,4 тыс. рублей или на 67,7%.

Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений), за 2017 год пополнили бюджет поселения на 169,8 тыс. рублей, что составило 100% к годовому плану. За 2016 год поступления по данному доходному источнику составили 264,2 тыс. рублей. Удельный вес поступлений данных доходов в общем объеме налоговых и неналоговых доходов за 2017 год составил 0,4%.

Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну сельских поселений (за исключением земельных участков), за 2017 год пополнили бюджет поселения на 46,4 тыс. рублей, что составило 100% к годовому плану. По сравнению с аналогичным показателем за 2016 год фактические поступления налога уменьшились на 433,8 тыс. рублей или в 9,7 раз. Удельный вес поступлений данных доходов в общем объеме налоговых и неналоговых доходов за 2017 год составил 0,1%.

Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, пополнили бюджет поселения на 54,2 тыс. рублей, что составило 117,8% к годовому плану (46 тыс. рублей). По сравнению с аналогичным показателем за 2016 год фактические поступления данного доходного источника увеличились на 6,8 тыс. рублей или на 14,3%.

**Исполнение бюджета сельского поселения Порецкое по безвозмездным поступлениям**

Безвозмездные поступления в бюджет сельского поселения Порецкое в 2017 году поступили в объеме 219,9 тыс. рублей, что составляет 82,4% к уточненному годовому плану и включают в себя субвенцию на осуществление первичного воинского учета. По сравнению с 2016 годом объем безвозмездных поступлений уменьшился на 506,1 тыс. рублей или на 69,7%.

В составе доходов бюджета поселения за 2017 год безвозмездные поступления составили 0,5%.

**Анализ исполнения бюджета сельского поселения Порецкое**

**по расходам за 2017 год**

В соответствии с решением Совета депутатов сельского поселения Порецкое от 08.12.2016 № 224/40 «О бюджете сельского поселения Порецкое Можайского муниципального района Московской области на 2017 год» первоначально расходы бюджета были предусмотрены в сумме 42 463,2 тыс. рублей.

В результате внесенных в течение 2017 года изменений в бюджет сельского поселения Порецкое в соответствии с решениями Совета депутатов сельского поселения Порецкое, а также изменений в сводную бюджетную роспись (далее – СБР) в части расходов за счет межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, объем расходной части бюджета увеличился на 3 656,4 тыс. рублей и составил 46 119,6 тыс. рублей.

Уточнены в большую сторону первоначально утвержденные бюджетные ассигнования по разделам:

- «Общегосударственные вопросы» на 108,6 тыс. рублей;

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 1 394,8 тыс. рублей;

- «Культура, кинематография» на 2 628 тыс. рублей.

Уточнены в меньшую сторону первоначально утвержденные бюджетные ассигнования по разделам:

- «Национальная оборона» на 9 тыс. рублей;

- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 400 тыс. рублей;

- «Образование» на 10 тыс. рублей;

- «Социальная политика» на 56 тыс. рублей.

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета сельского поселения Порецкое за 2017 год кассовое исполнение расходов составило 43 699,5 тыс. рублей или 94,8% к годовым бюджетным назначениям, установленным СБР. По отношению к прошлому году кассовые расходы бюджета увеличились на 1 312,5 тыс. рублей или на 3,1%.

**Сравнительный анализ расходов бюджета сельского поселения Порецкое за 2016 – 2017 годы по разделам (подразделам)**

тыс. рублей

|  | **Наименование** | **2016** | | | **2017** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Уточненный план | Исполнение | % исполнения | Уточненный план | Исполнение | % исполнения |
| **0100** | **Общегосударственные вопросы** | **10 582,3** | **10 313,2** | **97,5** | **10 244,8** | **9 955,7** | **97,2** |
| 0102 | Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 1 336,8 | 1 309,1 | 97,9 | 1 657,5 | 1 657,5 | 100,0 |
| 0104 | Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 8 830,2 | 8 588,9 | 97,3 | 7 752,8 | 7 463,7 | 96,3 |
| 0106 | Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 287,3 | 287,3 | 100,0 | 378,6 | 378,6 | 100,0 |
| 0107 | Обеспечение проведения выборов и референдумов | - | - | - | 436,0 | 436,0 | 100,0 |
| 0113 | Другие общегосударственные вопросы | 128,0 | 127,9 | 99,9 | 19,9 | 19,9 | 100,0 |
| **0200** | **Национальная оборона** | **261,0** | **261,0** | **100,0** | **267,0** | **219,9** | **82,4** |
| 0203 | Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 261,0 | 261,0 | 100,0 | 267,0 | 219,9 | 82,4 |
| **0300** | **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **75,0** | **75,0** | **100,0** | **100,0** | **100,0** | **100,0** |
| 0314 | Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности | 75,0 | 75,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| **0500** | **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **11 033,2** | **10 456,8** | **94,8** | **15 345,8** | **13 458,6** | **87,7** |
| 0502 | Коммунальное хозяйство | - | - | - | 77,9 | 77,8 | 99,9 |
| 0503 | Благоустройство | 11 033,2 | 10 456,8 | 94,8 | 15 267,9 | 13 380,8 | 87,6 |
| **0700** | **Образование** | **80,0** | **80,0** | **100,0** | **90,0** | **90,0** | **100,0** |
| 0707 | Молодежная политика | 80,0 | 80,0 | 100,0 | 90,0 | 90,0 | 100,0 |
| **0800** | **Культура, кинематография** | **18 929,3** | **18 910,5** | **99,9** | **19 728,0** | **19 532,0** | **99,0** |
| 0801 | Культура | 18 929,3 | 18 910,5 | 99,9 | 19 728,0 | 19 532,0 | 99,0 |
| **1000** | **Социальная политика** | **246,8** | **242,7** | **98,3** | **244,0** | **243,3** | **99,7** |
| 1001 | Пенсионное обеспечение | 246,8 | 242,7 | 98,3 | 244,0 | 243,3 | 99,7 |
| **1100** | **Физическая культура и спорт** | **2 047,8** | **2 047,8** | **100,0** | **100,0** | **100,0** | **100,0** |
| 1102 | Массовый спорт | 2 047,8 | 2 047,8 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
|  | **ИТОГО:** | **43 255,4** | **42 387,0** | **98,0** | **46 119,6** | **43 699,5** | **94,8** |

Анализ исполнения бюджетных назначений в разрезе функциональной классификации расходов показал, что процент исполнения по разделам в 2017 году варьируется от 82,4% до 100%.

Исполнение по разделам сложилось следующим образом:

По разделу «Национальная оборона» - 82,4%.

По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 87,7%.

По разделу «Общегосударственные вопросы» - 97,2%.

По разделу «Социальная политика» - 99,7%.

По разделу «Культура, кинематография» - 99,0%.

По разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 100%.

По разделу «Образование» - 100%.

По разделу «Физическая культура и спорт» - 100%.

Структура расходов бюджета сельского поселения Порецкое в разрезе отраслей

в %

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование раздела** | **Доля в общей сумме расходов** | |
| **2016** | **2017** |
| Общегосударственные вопросы | 24,3 | 22,8 |
| Национальная оборона | 0,6 | 0,5 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0,2 | 0,2 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 24,7 | 30,8 |
| Образование | 0,2 | 0,2 |
| Культура, кинематография | 44,6 | 44,7 |
| Социальная политика | 0,6 | 0,6 |
| Физическая культура и спорт | 4,8 | 0,2 |
| Итого: | 100,0 | 100,0 |

Из общей суммы расходов, направленной на финансирование в 2017 году, наибольший удельный вес в расходах бюджета сельского поселения Порецкое занимают расходы на культуру – 44,7%.

Остальные расходы бюджета сельского поселения Порецкое распределились в следующем порядке:

* на жилищно-коммунальное хозяйство – 30,8%;
* на общегосударственные вопросы – 22,8%;
* на социальную политику – 0,6%;
* на национальную оборону – 0,5%;
* на национальную безопасность и правоохранительную деятельность – 0,2%;
* на физическую культуру и спорт – 0,2%;
* на образование – 0,2%.

Расходы по разделу **0100** «**Общегосударственные вопросы»** за 2017 год исполнены в объеме 9 955,7 тыс. рублей, что составило 97,2% к уточненному плану в сумме 10 244,8 тыс. рублей.

По сравнению с 2016 годом расходыпо данному разделу снизились на 357,5 тыс. рублей или на 3,5%.

Расходы по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» в рамках муниципальной программы «Муниципальное управление в сельском поселении Порецкое на 2015-2019 годы», утвержденные на 2017 год в сумме 1 657,5 тыс. рублей, исполнены на 100%.

Исполнение расходов по подразделу 0104«Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» в рамках муниципальной программы «Муниципальное управление в сельском поселении Порецкое на 2015-2019 годы», утвержденных на 2017 год в сумме 7 752,7 тыс. рублей, и по непрограммному направлению расходов - 0,1 тыс. рублей, за 2017 год составило 96,3% или 7 463,7 тыс. рублей.

Расходы по подразделу 0106«Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово**-**бюджетного) надзора», предусмотренные в сумме 378,6 тыс. рублей в виде межбюджетных трансфертов в бюджет Можайского муниципального района в связи с передачей полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля и полномочий по исполнению бюджета сельского поселения Порецкое, исполнены на 100%.

Непрограммные расходы по подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов», предусмотренные в сумме 436 тыс. рублей, исполнены на 100%.

Непрограммные расходы по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» в размере 19,9 тыс. рублей исполнены на 100%. Указанные средства были направлены по целевой статье «Оценка недвижимости, признание прав и регулирование отношений по муниципальной собственности на объекты недвижимого имущества, земельные участки» в сумме 12 тыс. рублей и по целевой статье «Выполнение других обязательств муниципального образования» в сумме 7,9 тыс. рублей.

КСП считает необходимым отметить, что согласно пункту 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающему основные условия предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджетов субъектов Российской Федерации (за исключением субвенций), муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5% собственных доходов местного бюджета, начиная с очередного финансового года не имеют права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

Сельское поселение Порецкое на 2017 год распоряжением Министерства финансов Московской области от 26.05.2016 № 23РВ-32 включено в перечень муниципальных образований Московской области, в бюджетах которых расчетная доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20% собственных доходов местных бюджетов.

Постановлением Правительства Московской области от 11.11.2009 № 947/48 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих» (далее - Постановления № 947/48) на 2017 год для сельского поселения Порецкое установлены следующие нормативы формирования расходов на оплату труда выборных должностных лиц и муниципальных служащих:

1. предельная численность депутатов, выборных должностных лиц и муниципальных служащих – 5 штатных единиц;

2) количество должностных окладов в год, необходимых для обеспечения установленных законодательством Московской области выплат лицам, замещающим муниципальные должности или должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципальных образований Московской области, в размере, не превышающем 35,9 оклада на 1 штатную единицу;

3) средний коэффициент должностных окладов по каждой муниципальной должности или должности муниципальной службы – 2,4.

В результате расходы на оплату труда выборных должностных лиц и муниципальных служащих органов местного самоуправления сельского поселения Порецкое на 2017 год по нормативам, установленным постановлением № 947/48, составляют 3 243,9 тыс. рублей.

Фактически администрацией сельского поселения Порецкое произведены расходы на оплату труда Главы сельского поселения Порецкое и муниципальных служащих администрации сельского поселения Порецкое за 2017 год в сумме 3 146 тыс. рублей, что отражено в отчете о расходах и численности работников органов местного самоуправления (форма 14 МО) за 2017 год.

Кроме того, администрацией сельского поселения Порецкое произведены расходы в виде межбюджетных трансфертов на оплату труда муниципальных служащих в связи с переданными Можайскому муниципальному району полномочиями по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля за 2017 год в сумме 146 тыс. рублей.

В нарушение Постановления № 947/48 фактически произведенные администрацией сельского поселения Порецкое расходы на оплату труда Главы сельского поселения Порецкое и муниципальных служащих администрации сельского поселения Порецкое превысили установленные нормативы за 2017 год на 48,1 тыс. рублей (3 243,9 – (3 146+146)).

Указанное нарушение содержит состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях ([Нарушение](consultantplus://offline/ref=3B16C685B2664307D5EF7FB394A0CD8F10B9C3A4B3E2FC0962C394858267C7E1433FA5EBF6ACK7L1G) порядка и (или) условий предоставления межбюджетных трансфертов).

Учитывая, что в 2017 году межбюджетные трансферты (за исключением субвенций) из бюджета Московской области бюджету сельского поселения Порецкое не предоставлялись, протокол об административном правонарушении не составляется.

Плановые расходы по разделу 0200 **«Национальная оборона»** в 2017 годусоставляют 267 тыс. рублей и предусмотрены за счет субвенции из бюджета Московской области на осуществление первичного воинского учета. Кассовые расходы на указанные цели за 2017 год составили 219,9 тыс. рублей, исполнение – 82,4%. Согласно пояснительной записке за 2017 год причина неисполнения плановых назначений – временное отсутствие инспектора первичного воинского учета.

По сравнению с показателями 2016 года расходы по данному разделу уменьшились на 41,1 тыс. рублей или на 15,7%.

Расходы по разделу 0300 **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** в сумме 100 тыс. рублей, предусмотренные на мероприятия по созданию минерализованных полос населенных пунктов, объектов жизнеобеспечения, пожароопасных объектов в рамках муниципальной программы «Обеспечение пожарной безопасности в сельском поселении Порецкое на 2015-2019 годы», исполнены на 100%.

По сравнению с показателями 2016 года расходы увеличились на 25 тыс. рублей или на 33,3%.

Запланированные по разделу 0500 **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** бюджетные ассигнованияв размере15 345,8 тыс. рублей за 2017 год исполнены в сумме 13 458,6 тыс. рублей или на 87,7%. По сравнению с показателями прошлого года расходы по данному разделу увеличились на 3 001,8 тыс. рублей или на 28,7%.

Согласно пояснительной записке за 2017 год недостаточное исполнение обусловлено экономией по результатам конкурсных процедур.

Кассовые расходы по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» по непрограммному направлению расходов «Расходы на строительный контроль по газификации с. Поречье» составили 77,8 тыс. рублей или 99,9% к плановым назначениям в сумме 77,9 тыс. рублей.

Кассовые расходы по подразделу 0503 «Благоустройство» в рамках муниципальной программы «Благоустройство территории сельского поселения Порецкое на 2015-2019 годы» составили 13 380,8 тыс. рублей или 87,6% к плановым назначениям, в том числе:

- по целевой статье «Содержание уличного освещения» в сумме 904,8 тыс. рублей или на 96,9% от плановых назначений в объеме 933,8 тыс. рублей;

- по целевой статье «Ремонт уличного освещения» в сумме 1 256,6 тыс. рублей или на 74,8% от плановых назначений в объеме 1 680 тыс. рублей;

- по целевой статье «Содержание внутриквартальных дорог» в сумме 1 342 тыс. рублей или на 88,4% от плановых назначений в объеме 1 517,6 тыс. рублей;

- по целевой статье «Ремонт внутриквартальных дорог и инженерных сооружений на них в границах сельского поселения в рамках благоустройства» в сумме 4 545,2 тыс. рублей или на 90,9% от плановых назначений в объеме 5 000 тыс. рублей;

- по целевой статье «Озеленение сельского поселения Порецкое» в сумме 35,5 тыс. рублей или на 100% от плановых назначений;

- по целевой статье «Прочие мероприятия по благоустройству сельского поселения» в сумме 5 296,7 тыс. рублей или на 86,8% от плановых назначений в объеме 6 101 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования, запланированные в сумме 90 тыс. рублей по подразделу 0707 **«**Молодежная политика**»** раздела0700 **«Образование»**,за 2017 годисполнены на 100% и направлены по целевой статье «Проведение мероприятий для детей и молодежи».

По сравнению с показателями 2016 года расходы увеличились на 10 тыс. рублей или на 12,5%.

Утвержденные по подразделу 0801 «Культура» раздела 0800 **«Культура, кинематография»** расходы в объеме 19 728 тыс. рублей за 2017 годисполнены в сумме 19 532 тыс. рублей или на 99% к годовым бюджетным назначениям, установленным СБР. Указанные средства были направлены на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие культуры сельского поселения Порецкое на 2015-2019 годы»:

- по целевой статье «Предоставление субсидий МБУК «КДЦ с.п. Порецкое» на выполнение муниципального задания» в сумме 11 000 тыс. рублей или на 100% от плановых назначений;

- по целевой статье «Предоставление субсидий МБУК «КДЦ с.п. Порецкое» на иные цели» в сумме 8 292,9 тыс. рублей или на 98,7% от плановых назначений в объеме 8 400 тыс. рублей.

- по целевой статье «Мероприятия в сфере культуры» в сумме 90,1 тыс. рублей или на 99% от плановых назначений в объеме 91 тыс. рублей.

- по целевой статье «Субсидии из бюджета сельского поселения Порецкое на повышение заработной платы работникам МБУК «КДЦ с.п. Порецкое» в сумме 149 тыс. рублей или на 100% от плановых назначений.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года расходы по данному разделу увеличились на 621,5 тыс. рублей или на 3,3%.

По разделу 1000 **«Социальная политика»** кассовые расходы за 2017 год составили 243,3 тыс. рублей или 99,7% от плановых назначений, утвержденных в сумме 244 тыс. рублей.

Средства направлены по целевой статье «Обеспечение выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы в администрации сельского поселения Порецкое» в рамках муниципальной программы «Муниципальное управление в сельском поселении Порецкое на 2015-2019 годы».

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года расходы по данному разделу увеличились на 0,6 тыс. рублей.

Бюджетные средства по подразделу 1102 **«**Массовый спорт**»** раздела 1100 **«Физическая культура и спорт»**, утвержденные в сумме 100 тыс. рублей и предусмотренные на организацию и проведение физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий в рамках муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни населения в сельском поселении Порецкое на 2015-2019 годы», за 2017 год исполнены на 100%.

По сравнению с показателями 2016 года расходы на физическую культуру и спорт уменьшились на 1 947,8 тыс. рублей или в 4,9 раза.

**Исполнение муниципальных программ сельского поселения Порецкое**

Постановлениями администрации сельского поселения Порецкое утверждены пять муниципальных программ поселения. В 2017 году осуществлялась реализация пяти муниципальных программ с предусмотренным объемом ассигнований в сумме 44 762,1тыс. рублей.

Анализ исполнения муниципальных программ в 2017 году:

| N  п/п | Наименование муниципальной программы | **Объем финансирования, предусмотренный** **паспортом программы на 2017 год** | Утвержденный бюджетом  годовой объем ассигнований | Исполнено  тыс. руб. | % исполнения |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | «Муниципальное управление в сельском поселении Порецкое Можайского муниципального района Московской области на 2015-2019 годы» | 9 654,2 | 9 654,2 | 9 364,4 | 97,0 |
| 2 | «Обеспечение пожарной безопасности в сельском поселении Порецкое Можайского муниципального района Московской области на 2015-2019 годы» | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| 3 | «Благоустройство территории сельского поселения Порецкое Можайского муниципального района Московской области на 2015-2019 годы» | 15 267,9 | 15 267,9 | 13 380,8 | 87,6 |
| 4 | «Развитие культуры сельского поселения Порецкое Можайского муниципального района Московской области на 2015-2019 годы» | 19 640,0 | 19 640,0 | 19 532,0 | 99,5 |
| 5 | «Развитие физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни населения в сельском поселении Порецкое Можайского муниципального района Московской области на 2015-2019 годы» | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
|  | **ВСЕГО:** | **44 762,1** | **44 762,1** | **42 477,2** | **94,9** |

Фактическое исполнение по муниципальным программам составило 42 477,2 тыс. рублей или 94,9% от запланированных бюджетом ассигнований.

Исполнение муниципальных программ варьируется от 87,6% до 100%.

Недостаточное исполнение по муниципальной программе «Благоустройство территории сельского поселения Порецкое Можайского муниципального района Московской области на 2015-2019 годы» сложилось в связи с экономией по результатам проведения торгов.

**Дефицит (профицит) бюджета, источники внутреннего финансирования бюджета**

Решением Совета депутатов сельского поселения Порецкое от 08.12.2016 № 224/40 «О бюджете сельского поселения Порецкое Можайского муниципального района Московской области на 2017 год» бюджет сельского поселения Порецкое запланирован равным по доходам и расходам.

В результате внесенных изменений в соответствии с решениями Совета депутатов сельского поселения Порецкое бюджет утвержден с дефицитом в размере 3 577,4 тыс. рублей и не превышает ограничения, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

За 2017 года бюджет сельского поселения Порецкое исполнен с профицитом (превышением доходов над расходами) в объеме 2 893,8 тыс. рублей, на данную сумму увеличились остатки средств на счете бюджета.

**Годовая бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств**

**за 2017 год**

В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета сельского поселения Порецкое на 2017 год главным распорядителем бюджетных средств, главным администратором доходов бюджета, главным администратором источников финансирования дефицита бюджета является Администрация сельского поселения Порецкое Можайского муниципального района Московской области (далее - администрация сельского поселения Порецкое).

При проведении внешней проверки бюджетной отчетности администрации сельского поселения Порецкое установлено, что в нарушение Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция 191н), бюджетная отчетность сформирована с нарушением общих требований к бухгалтерской отчетности:

1. Согласно пункту 161 Инструкции 191н приложение «Сведения о результатах деятельности» (ф. 0503162) составляется казенными учреждениями, в отношении которых в соответствии с решением органа государственной власти (государственного органа), органа местного самоуправления, осуществляющих бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств, сформировано государственное (муниципальное) задание. Если субъекту бюджетной отчетности главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств не устанавливается государственное (муниципальное) задание или показатели результативности деятельности, то Сведения [(ф. 0503162)](consultantplus://offline/ref=87ABC9C92FDA3950100A0FE14A5B3F4832572A0CFB08B23C74C90EEC08257690FD068AC5B1BB280EFCSDN) не составляются, при этом информация о результатах деятельности раскрывается в текстовой части раздела 2 Пояснительной записки.

В нарушении пункта 161 Инструкции 191н представлена заполненная форма 0503162 «Сведения о результатах деятельности».

2. Согласно положениям пункта 173 Инструкции 191н форма «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств» (ф. 0503178) содержит данные об остатках денежных средств на счетах в кредитных организациях (раздел 1), на счетах в финансовом органе (раздел 2). В графе 2 указываются номера соответствующих аналитических счетов кодов счетов бюджетного учета: по [разделу 1](consultantplus://offline/ref=B2B7B6C0BD77B1F0C76B0B26066CA1C57D2A82EEAAA45B35B10BB17803F4918ADF17C602A98A4503NCS0G) - 020120000 «Денежные средства на счетах учреждения в кредитной организации»; по [разделу 2](consultantplus://offline/ref=B2B7B6C0BD77B1F0C76B0B26066CA1C57D2A82EEAAA45B35B10BB17803F4918ADF17C602A98A4503NCS6G) - 020110000 «Денежные средства на лицевых счетах учреждения в органе казначейства».

В нарушение пункта 173 Инструкции 191н в графе 2 по разделу 2 Сведений об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178) отражены суммы остатков денежных средств по счету 020211000 «Средства на счетах бюджета в рублях в органе Федерального казначейства». При этом в соответствии с пунктом 42 Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 06.12.2010 № 162н, счет 020111000 «Денежные средства учреждения на лицевых счетах в органе казначейства» применяется для учета операций учреждений со средствами, полученными во временное распоряжение.

3. В нарушение абзаца 28 пункта 163 Инструкции 191н в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) данные строки 450 «Результат исполнения бюджета (дефицит/профицит)», строки 500 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета» не соответствуют идентичным показателям по графам Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127).

При проведении сопоставления форм бюджетной отчетности путем сверки показателей представленной отчетности по установленным контрольным соотношениям расхождений не установлено.

**Анализ дебиторской и кредиторской задолженности**

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2018 сумма дебиторской задолженности составила 957,7 тыс. рублей, в том числе просроченной дебиторской задолженности - 933 тыс. рублей, сумма кредиторской задолженности составила 26,3 тыс. рублей.

По сравнению с началом отчетного периода сумма дебиторской задолженности сократилась на 24,3 тыс. рублей или на 2,5%, сумма кредиторской задолженности увеличилась на 20,6 тыс. рублей или в 4,6 раза.

По состоянию на 01.01.2018 имеется просроченная дебиторская задолженность ОАО «Водоканал МО» за аренду имущества коммунальной сферы за 2015 год в сумме 933 тыс. рублей, удельный вес данной задолженности составляет 97,4% в общем объеме дебиторской задолженности. По состоянию на 01.01.2018 имеется дебиторская задолженность по счету «Расчеты по ущербу основным средствам» в сумме 15 тыс. рублей. Дело по хищению бункерной площадки д. Астафьево находится в следственных органах.

Кредиторскую задолженность по состоянию на 01.01.2018 составляют «Расчеты по услугам связи» в сумме 3,9 тыс. рублей и «Расчеты по коммунальным услугам» в сумме 22,4 тыс. рублей.

# *Выводы и предложения:*

1. Годовой отчет об исполнении бюджета и годовая бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств за 2017 год представлены в Контрольно-счетную палату Можайского муниципального района с соблюдением срока, установленного статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ.

2. Согласно данным отчета об исполнении бюджета сельского поселения Порецкое за 2017 год бюджетные назначения по доходам исполнены в сумме 46 593,3 тыс. рублей или на 109,8% к плановым назначениям, по расходам – 43 699,5 тыс. рублей или на 94,8% к годовым бюджетным назначениям, установленным СБР. В результате исполнения бюджета сложился профицит в сумме 2 893,8 тыс. рублей.

3. В приложениях № 2, 3, 4 к проекту решения Совета депутатов Можайского муниципального района «Об утверждении отчета об исполнении бюджета сельского поселения Порецкое Можайского муниципального района Московской области за 2017 год» утвержденные назначения по расходам не соответствуют бюджетным назначениям, отраженным в СБР и в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2017 год, на 88 тыс. рублей. Данное замечание в ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Порецкое за 2017 год устранено.

4. В нарушение Постановления Правительства Московской области от 11.11.2009 № 947/48 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих» фактически произведенные администрацией сельского поселения Порецкое расходы на оплату труда Главы сельского поселения Порецкое и муниципальных служащих администрации сельского поселения Порецкое превысили установленные нормативы за 2017 год на 48,1 тыс. рублей.

5. Годовая бюджетная отчетность администрации сельского поселения Порецкое за 2017 год составлена с нарушением требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н.

6. Годовой отчет об исполнении бюджета сельского поселения Порецкое за 2017 год в целом соответствует установленным требованиям законодательства Российской Федерации по содержанию и полноте отражения информации.

**Председатель Контрольно-счетной палаты**

**Можайского муниципального района О.В. Богначева**