ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Совета депутатов Можайского муниципального района

«О внесении изменений в решение Совета депутатов

Можайского муниципального района от 27.12.2016 № 710/46

«О бюджете Можайского муниципального района

на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

г. Можайск 10.02.2017

Заключение Контрольно-счетной палаты Можайского муниципального района на проект решения Совета депутатов Можайского муниципального района «О внесении изменений в решение Совета депутатов Можайского муниципального района от 27.12.2016 № 710/46 «О бюджете Можайского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» **(далее – проект решения)** подготовлено в соответствии с Положением о бюджетном процессе в Можайском муниципальном районе, утвержденным решением Совета депутатов Можайского муниципального района от 19.02.2015 № 170/2015-Р, по материалам, представленным письмом Руководителя администрации Можайского муниципального района от 03.02.2017 № 14.

Представленным проектом решения предлагается изменить общий объем доходов и расходов бюджета Можайского муниципального района на 2017 год и на 2018-2019 годы. Изменений по размеру дефицита бюджета проектом решения не предусматривается.

Данные о вносимых изменениях представлены в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2017 год | 2018 год | 2019 год |
| **Утверждено по состоянию на 01.01.2017, тыс. рублей** | | | |
| Доходы | 2 225 832,0 | 2 142 173,7 | 2 127 330,6 |
| Расходы | 2 257 075,5 | 2 163 423,7 | 2 147 992,8 |
| Дефицит | 31 243,5 | 21 250,0 | 20 662,2 |
| **Изменения, тыс. рублей** | | | |
| Доходы | + 37 944,3 | + 11 137,0 | + 392 377,7 |
| Расходы | + 37 944,3 | + 11 137,0 | + 392 377,7 |
| **Предлагается утвердить согласно проекту решения, тыс. рублей** | | | |
| Доходы | 2 263 776,3 | 2 153 310,7 | 2 519 708,3 |
| Расходы | 2 295 019,8 | 2 174 560,7 | 2 540 370,5 |
| Дефицит | 31 243,5 | 21 250,0 | 20 662,2 |

Увеличение доходов и расходов бюджета Можайского муниципального района на 2017 год и на 2018-2019 годы обусловлено планируемым поступлением целевых межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области.

**Доходы бюджета Можайского муниципального района**

Предлагаемые изменения доходной части бюджета на 2017 год отражены в таблице:

тыс. рублей

|  | Утверждено  (на 01.01.2017) | Изменения согласно проекту решения | **Предлагается утвердить согласно проекту решения** |
| --- | --- | --- | --- |
| Доходы – всего | 2 225 832,0 | + 37 944,3 | **2 263 776,3** |
| **из них:** |  |  |  |
| Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ – всего | 976 900,0 | + 37 944,3 | **1 014 844,3** |
| **из них:** |  |  |  |
| Субсидии | 47 256,0 | + 25 348,3 | **72 604,3** |
| Субвенции | 895 690,0 | + 12 596,0 | **908 286,0** |

Предусматривается увеличение субсидий и субвенций, планируемых к поступлению в 2017 году из бюджета Московской области:

**-** субсидия в размере 8 503,7 тыс. рублей на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в соответствии с адресной программой Московской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Московской области на 2016-2020 годы»;

**-** субсидия в размере 13 109,6 тыс. рублей на капитальные вложения в общеобразовательные организации в целях обеспечения односменного режима обучения в соответствии с государственной программой Московской области «Образование Подмосковья» на 2017-2025 годы;

**-** субсидия в размере 3 735 тыс. рублей на мероприятия по организации отдыха детей в каникулярное время согласно утвержденному распределению указанных субсидий между бюджетами муниципальных образований;

**-** субвенция в размере 9 005 тыс. рублей на осуществление государственных полномочий Московской области в области земельных отношений (согласно Закону Московской области о бюджете Московской области);

*-* субвенция в размере 1 954 тыс. рублей на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом «О ветеранах» (согласно Закону Московской области о бюджете Московской области);

**-** субвенция в размере 1 637 тыс. рублей на осуществление государственных полномочий в соответствии с законом Московской области № 107/2014-ОЗ (согласно Закону Московской области о бюджете Московской области).

Проектом решения также предусматриваются межбюджетные трансферты, планируемые к поступлению в 2018 и 2019 годах:

тыс. рублей

| Наименование межбюджетного трансферта | 2018 год | 2019 год |
| --- | --- | --- |
| Субсидия на проектирование и реконструкцию муниципальных стадионов  (согласно государственной программе Московской области «Спорт Подмосковья» на 2017-2025 годы) | 9 500,0 | 185 250,0 |
| Субсидия на капитальные вложения в общеобразовательные организации в целях обеспечения односменного режима обучения (согласно государственной программе Московской области «Образование Подмосковья» на 2017-2025 годы) | - | 204 513,9 |
| Субвенция на осуществление государственных полномочий в соответствии с законом Московской области № 107/2014-ОЗ  (согласно Закону Московской области о бюджете Московской области) | 1 637,0 | 1 637,0 |
| Субвенция на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральными законами «О ветеранах» и «О социальной защите инвалидов в РФ» (согласно Закону Московской области о бюджете Московской области) | - | 976,8 |
| **Всего доходов:** | **11 137,0** | **392 377,7** |

Перечень главных администраторов доходов бюджета Можайского муниципального района изложен в новой редакции в связи с дополнением доходов, администрируемых администрацией Можайского муниципального района и Комитетом по управлению имуществом.

**Расходы бюджета Можайского муниципального района**

В соответствии с проектом решения расходы бюджета на 2017 год увеличиваются на 37 944,3 тыс. рублей за счет средств, передаваемых из бюджета Московской области. С учетом планируемых изменений расходная часть бюджета составит 2 295 019,8 тыс. рублей.

Предусматриваются следующие бюджетные ассигнования в общей сумме 37 944,3 тыс. рублей за счет межбюджетных трансфертов:

1. администрации Можайского муниципального района

* по подразделу «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»:

**-** в сумме 9 005 тыс. рублей на материально-техническое обеспечение и денежное содержание администрации в рамках МП «Муниципальное управление» за счет субвенциидля осуществления государственных полномочий Московской области в области земельных отношений;

**-** в сумме 1 637 тыс. рублей на материально-техническое обеспечение деятельности администрации в рамках МП «Муниципальное управление» за счет субвенциидля осуществления государственных полномочий в соответствии с законом Московской области № 107/2014-ОЗ;

* по подразделу «Жилищное хозяйство» в сумме 8 503,7 тыс. рублей в виде бюджетных инвестиций за счет субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (д. Семеновское, д. 4). Софинансирование за счет собственных средств бюджета района предусмотрено в необходимом размере 5 089,3 тыс. рублей;
* по подразделу «Общее образование» в сумме 13 109,6 тыс. рублей в виде бюджетных инвестиций на ПИР и строительство школы на 600 мест в г. Можайске за счет субсидии на капитальные вложения в общеобразовательные организации в целях обеспечения односменного режима обучения. Софинансирование за счет собственных средств бюджета района предусмотрено в размере 1 764 тыс. рублей (согласно государственной программе Московской области «Образование Подмосковья» на 2017-2025 годы софинансирование должно быть обеспечено в размере не менее 690 тыс. рублей).

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 2 статьи 79 Бюджетного кодекса РФ бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности и принятие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты осуществляются в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования;

* по подразделу «Социальное обеспечение населения» в сумме 1 954 тыс. рублей за счет субвенции на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2008 № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов ВОВ 1941-1945 годов»;

1. Управлению образования и отраслей социальной сферыадминистрации Можайского муниципального района

* по подразделу «Молодежная политика и оздоровление детей» в сумме 3 735 тыс. рублей в рамках подпрограммы «Развитие системы дополнительного образования и воспитания детей» МП «Развитие образования и воспитания» за счет субсидии на мероприятия по организации отдыха детей в каникулярное время.

Изменения, вносимые проектом решения в расходную часть бюджета на 2017 год, характеризуются **перераспределением бюджетных ассигнований:**

1. предусмотренных Управлению образования и отраслей социальной сферы, между **мероприятиями МП «Развитие физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни населения»**, **а именно:**

**уменьшаются на 5 952,5 тыс. рублей** по подразделу «Массовый спорт» на проведение спортивно-массовых и физкультурных мероприятий **и увеличиваются на 5 952,5 тыс. рублей** по подразделу «Физическая культура» на обеспечение деятельности спортивных школ для предоставления субсидий Комплексной СШ, СШ по футболу, СШ по самбо и дзюдо, СШ по парусному спорту. Согласно представленным сведениям данное изменение связано с переходом указанных учреждений дополнительного образования в спортивные школы и необходимостью осуществления соревновательной деятельности в рамках программ спортивной подготовки;

1. предусмотренных администрации Можайского муниципального района, между **мероприятиями МП «Муниципальное управление» и МП «Жилище»**, **а именно:**

**уменьшаются на 204 тыс. рублей** по подразделу «Другие вопросы в области здравоохранения» на возмещение расходов за наем жилых помещений медицинским работникамв связи с экономией, обусловленной тем, что согласно представленным сведениям фактическое количество обращений за предоставлением указанной выплаты в январе-феврале т.г. сложилось ниже планируемого (январь – 6 обращений, общая сумма выплат – 26 тыс. рублей (5 выплат по 5 тыс. рублей, 1 выплата – 1 тыс. рублей); февраль – 9 обращений, общая сумма выплат – 41 тыс. рублей (8 выплат по 5 тыс. рублей, 1 выплата – 1 тыс. рублей); планируемое количество обращений – 28, максимальный размер выплаты – 5 тыс. рублей в месяц; экономия в январе – 114 тыс. рублей, в феврале – 99 тыс. рублей) **и увеличиваются на 204 тыс. рублей** по подразделу «Социальное обеспечение населения» на предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение жилья. В бюджете в настоящее время на указанные цели утверждены расходы в сумме 589,1 тыс. рублей, рассчитанные с учетом необходимого уровня софинансирования местного бюджета – 37,55%, при этом расчетный размер выплаты молодой семье, состоящей из 3-х человек, определен в сумме 1 025,6 тыс. рублей исходя из средней рыночной стоимости 1 кв.м. общей площади жилья в размере 54 262 рубля согласно проекту приказа Минстроя России, расчетной площади жилья 54 кв.м. и установленного размера выплаты за счет бюджетных средств – 35%. Необходимость предлагаемого увеличения бюджетных ассигнований на предоставление социальной выплаты молодой семье обусловлена следующим:

**-** увеличениемсредней рыночной стоимости 1 кв.м. общей площади жилья до 54 479 рублей (приказ Минстроя России от 22.12.2016 № 1003/пр);

**-** нарушением администрацией Можайского муниципального района своих гарантийных обязательств, представленных в Минстрой МО письмом от 20.10.2016 № 596, по включению в бюджет района на 2017 год расходов на предоставление дополнительной выплаты молодой семье при рождении (усыновлении) ребенка в размере 2,5% расчетной стоимости жилья (2 941,9 тыс. рублей х 2,5% = 73,5 тыс. рублей), вследствие чего софинансирование за счет средств федерального бюджета (15,6%) в 2017 году осуществляться не будет. Согласно письму Минстроя МО от 02.02.2017 в целях защиты прав молодой семьи рекомендовано рассмотреть вопрос о предоставлении этой семье социальной выплаты за счет средств бюджета Московской области при условии обеспечения за счет средств бюджета района софинансирования в размере 50%, что требуется подтвердить выпиской из бюджета в срок до 22.02.2017.

Также проектом решения вносятся изменения в расходную часть бюджета **на плановый период 2018-2019 годов** ипредусматриваются бюджетные ассигнования за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области:

1. администрации Можайского муниципального района

* по подразделу «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»:

**-** **на 2018 год** – в сумме 1 637 тыс. рублей и **на 2019 год** – в сумме 1 637 тыс. рублей, на материально-техническое обеспечение деятельности администрации в рамках МП «Муниципальное управление» за счет субвенциидля осуществления государственных полномочий в соответствии с законом Московской области № 107/2014-ОЗ;

* по подразделу «Общее образование»

**-** **на 2019 год** – в сумме 204 513,9 тыс. рублей в виде бюджетных инвестиций на ПИР и строительство школы на 600 мест в г. Можайске за счет субсидии на капитальные вложения в общеобразовательные организации в целях обеспечения односменного режима обучения. Софинансирование за счет собственных средств бюджета района не предусмотрено. Согласно государственной программе Московской области «Образование Подмосковья» на 2017-2025 годы софинансирование за счет средств бюджета муниципального образования на 2019 год должно быть обеспечено в размере не менее 10 763,9 тыс. рублей. При этом одним из условий предоставления субсидии из бюджета Московской области является наличие в бюджете муниципального образования бюджетных ассигнований на капитальные вложения в объекты общего образования за счет собственных доходов бюджета;

* по подразделу «Социальное обеспечение населения»

**-** **на 2019 год** – в сумме 976,8 тыс. рублей в рамках МП «Жилище» за счет субвенции на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральными законами «О ветеранах» и «О социальной защите инвалидов в РФ»;

1. Управлению образования и отраслей социальной сферыадминистрации Можайского муниципального района

* по подразделу «Физическая культура»

**-** **на 2018 год** – в сумме 9 500 тыс. рублей и **на 2019 год** – в сумме 185 250 тыс. рублей в виде субсидий бюджетным учреждениям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности за счет субсидии на проектирование и реконструкцию муниципальных стадионов. Софинансирование за счет собственных средств бюджета района не предусмотрено. Согласно государственной программе Московской области «Спорт Подмосковья» на 2017-2025 годы софинансирование за счет средств бюджета муниципального образования на 2018 год должно быть обеспечено в размере не менее 500 тыс. рублей, на 2019 год – не менее 9 750 тыс. рублей. При этом одним из условий предоставления субсидии из бюджета Московской области является наличие в бюджете муниципального образования бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в проектирование и реконструкцию муниципальных стадионов за счет собственных доходов бюджета.

Также следует отметить, что в соответствии с положениями пункта 3 статьи 79.1 Бюджетного кодекса РФ бюджетные ассигнования на предоставление бюджетным учреждениям субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, софинансирование капитальных вложений в которые осуществляется за счет межбюджетных субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации, подлежат утверждению решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете раздельно по каждому объекту. В представленном проекте решения объект (объекты) не указан.

В соответствии с государственной программой Московской области «Спорт Подмосковья» на 2017-2025 годы в Можайском муниципальном районе предусматривается реконструкция стадиона «Спартак» (ПИР и реконструкция) по адресу: г. Можайск, ул. Герасимова.

В связи с изложенным, предусматриваемые бюджетные ассигнования за счет субсидии из бюджета Московской области подлежат утверждению решением о бюджете по указанному объекту.

Кроме того, согласно пункту 2 статьи 78.2 Бюджетного кодекса РФ принятие решений о предоставлении бюджетных ассигнований на осуществление за счет субсидий из местных бюджетов бюджетным (автономным) учреждениям капитальных вложений в объекты муниципальной собственности и предоставление указанных субсидий осуществляются в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования.

Ввиду необходимости осуществления софинансирования за счет средств бюджета района расходов на реконструкцию стадиона «Спартак» за счет средств бюджета района и принятия соответствующего решения о предоставлении бюджетных ассигнований требуется разработка и принятие указанного порядка.

**Выводы и предложения:**

1. Доходы и расходы бюджета на 2017 год увеличиваются на 37 944,3 тыс. рублей за счет межбюджетных трансфертов, планируемых к поступлению из бюджета Московской области. Также предусматривается перераспределение бюджетных ассигнований в общей сумме 6 156,5 тыс. рублей между мероприятиями муниципальных программ.
2. Увеличение на 204 тыс. рублей бюджетных ассигнований на 2017 годпо подразделу «Социальное обеспечение населения» на предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение жилья обусловлено следующим:

**-** увеличениемсредней рыночной стоимости 1 кв.м. общей площади жилья до 54 479 рублей (приказ Минстроя России от 22.12.2016 № 1003/пр);

**-** нарушением администрацией Можайского муниципального района своих гарантийных обязательств, представленных в Минстрой МО письмом от 20.10.2016 № 596, по включению в бюджет района на 2017 год расходов на предоставление дополнительной выплаты молодой семье при рождении (усыновлении) ребенка в размере 2,5% расчетной стоимости жилья (2 941,9 тыс. рублей х 2,5% = 73,5 тыс. рублей), вследствие чего софинансирование за счет средств федерального бюджета (15,6%) в 2017 году осуществляться не будет. Согласно письму Минстроя МО от 02.02.2017 в целях защиты прав молодой семьи рекомендовано рассмотреть вопрос о предоставлении этой семье социальной выплаты за счет средств бюджета Московской области при условии обеспечения за счет средств бюджета района софинансирования в размере 50%, что требуется подтвердить выпиской из бюджета **в срок до 22.02.2017**.

Администрации Можайского муниципального района не допускать нарушений гарантийных обязательств, тем более что в данном случае это привело к увеличению расходов бюджета и может привести к ущемлению прав молодой семьи на получение социальной выплаты. Предлагается рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности лиц, допустивших указанные упущения в работе.

1. В связи с предлагаемым увеличением бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на выполнение муниципального задания спортивным школам Контрольно-счетная палата обращает внимание на необходимость внесения соответствующих изменений в утвержденные нормативные затраты на оказание муниципальных услуг и в утвержденные муниципальные задания.
2. Доходы и расходы бюджета на плановый период 2018-2019 годов увеличиваются соответственно на 11 137 тыс. рублей и на 392 377,7 тыс. рублей также за счет межбюджетных трансфертов, планируемых к поступлению из бюджета Московской области.
3. Проектом решения не предусмотрено софинансирование за счет собственных средств бюджета района на 2019 год расходов на ПИР и строительство школы на 600 мест в г. Можайске в размере не менее 10 763,9 тыс. рублей, в то время как условием предоставления субсидии из бюджета Московской области согласно государственной программе Московской области «Образование Подмосковья» на 2017-2025 годы является наличие в бюджете муниципального образования бюджетных ассигнований на капитальные вложения в объекты общего образования за счет собственных доходов бюджета. Предлагается предусмотреть необходимое софинансирование.
4. Проектом решения не предусмотрено софинансирование за счет собственных средств бюджета района на 2018 год расходов на проектирование и реконструкцию муниципальных стадионов в размере не менее 500 тыс. рублей, на 2019 год – не менее 9 750 тыс. рублей, в то время как условием предоставления субсидии из бюджета Московской области согласно государственной программе Московской области «Спорт Подмосковья» на 2017-2025 годы является наличие в бюджете муниципального образования бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в проектирование и реконструкцию муниципальных стадионов за счет собственных доходов бюджета. Предлагается предусмотреть необходимое софинансирование.
5. Бюджетные ассигнования на 2018 год в сумме 9 500 тыс. рублей и на 2019 год в сумме 185 250 тыс. рублей по подразделу «Физическая культура» предусматриваются за счет субсидии из бюджета Московской области на проектирование и реконструкцию муниципальных стадионов в виде субсидий бюджетным учреждениям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности. В соответствии с положениями пункта 3 статьи 79.1 Бюджетного кодекса РФ такие бюджетные ассигнования подлежат утверждению решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете раздельно по каждому объекту. В представленном проекте решения объект (объекты) не указан. В соответствии с государственной программой Московской области «Спорт Подмосковья» на 2017-2025 годы в Можайском муниципальном районе предусматривается реконструкция стадиона «Спартак» (ПИР и реконструкция) по адресу: г. Можайск, ул. Герасимова. В связи с изложенным, предусматриваемые бюджетные ассигнования за счет субсидии из бюджета Московской области подлежат утверждению решением о бюджете по указанному объекту.
6. Согласно пункту 2 статьи 78.2 Бюджетного кодекса РФ принятие решений о предоставлении бюджетных ассигнований на осуществление за счет субсидий из местных бюджетов бюджетным (автономным) учреждениям капитальных вложений в объекты муниципальной собственности и предоставление указанных субсидий осуществляются в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования. Ввиду необходимости осуществления софинансирования за счет средств бюджета района расходов на реконструкцию стадиона «Спартак» за счет средств бюджета района и принятия соответствующего решения о предоставлении бюджетных ассигнований требуется разработка и принятие указанного порядка.
7. Ввиду планируемых бюджетных инвестиций требуется разработка и принятие порядка в соответствии с положениями пункта 2 статьи 79 Бюджетного кодекса РФ, согласно которым бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности и принятие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты осуществляются в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования.
8. Совету депутатов Можайского муниципального района предлагается рассмотреть представленный проект решения с учетом настоящего заключения.

**Председатель Контрольно-счетной палаты**

**Можайского муниципального района О.В. Богначева**