



**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
МОЖАЙСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

от 28.05.2019 № 425/24

Об утверждении Положения об организации особо охраняемых природных территориях местного значения в Можайском городском округе Московской области

В соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Законом Московской области от 23.07.2003 № 96/2003-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях», постановлением Правительства Московской области от 26.01.2010 № 34/2 «Об утверждении Порядка организации особо охраняемых природных территорий местного значения в Московской области», Совет депутатов Можайского городского округа Московской области решил:

1. Утвердить Положение об организации особо охраняемых природных территориях местного значения в Можайском городском округе Московской области (прилагается).

2. Со дня вступления в силу настоящего решения признать утратившими силу решение Совета депутатов Можайского муниципального района Московской области от 02.11.2016 № 674/43 «Об утверждении Положения об особо охраняемых природных территориях местного значения в Можайском муниципальном районе».

3. Опубликовать настоящее решение в газете «Новая жизнь» и разместить на официальном сайте Администрации Можайского городского округа Московской области.

4. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ СОВЕТА ДЕПУТАТОВ
МОЖАЙСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**



Л.С. АФАНАСЬЕВА

**ГЛАВА
МОЖАЙСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

Д.А. АБАРЕНОВ

Утверждено
решением Совета депутатов
Можайского городского округа
Московской области
от 28.05.2019 № 425/24

Положение об организации особо охраняемых природных территорий местного значения в Можайском городском округе Московской области

Настоящее Положение разработано в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Законом Московской области от 23.07.2003 № 96/2003-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях», постановлением Правительства Московской области от 26.01.2010 № 34/2 «Об утверждении Порядка организации особо охраняемых природных территорий местного значения в Московской области» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Московской области.

Настоящее Положение регулирует отношения в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в Можайском городском округе.

1. Основные понятия

1. В настоящем Положении используются следующие основные понятия:

1.1. Особо охраняемая природная территория местного значения в Можайском городском округе Московской области (далее - ООПТ местного значения) – участок земли, находящийся в собственности Можайского городского округа Московской области, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, имеющие особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, и для которого установлен режим особой охраны;

1.2. Режим особой охраны - система ограничений, устанавливаемых в границах ООПТ местного значения и их охранных зон, в отношении хозяйственной и иной деятельности, если она противоречит целям организации ООПТ местного значения;

1.3. Схема развития и размещения ООПТ местного значения - утверждаемая Советом депутатов Можайского городского округа документация (план) по организации, размещению и развитию ООПТ местного значения, включающая графический и текстовый материалы;

1.4. Резервируемые земли - земли, на которых предполагается организация ООПТ местного значения или расширение существующих ООПТ местного значения;

1.5. Комплексное экологическое обследование территории - сбор, изучение и обобщение информации о природных и природно-антропогенных комплексах и объектах в местах предполагаемой организации, реорганизации, упразднения ООПТ местного значения, об их природоохранном, научном, эстетическом, рекреационном, оздоровительном значении с целью последующей разработки документации, обосновывающей необходимость организации, реорганизации, упразднения ООПТ местного значения;

1.6. Положение (паспорт) ООПТ местного значения - муниципальный правовой акт, утверждаемый постановлением администрации Можайского городского округа, содержащий сведения о наименовании, местонахождении, площади, границах, режиме особой охраны конкретной ООПТ местного значения, природных объектах, находящихся в ее границах, функциональных зонах, иную информацию.

2. Общие положения

2.1. Земельные участки в составе ООПТ местного значения, а также здания, сооружения и помещения, находящиеся в оперативном управлении муниципальных природоохранных учреждений, приватизации не подлежат.

2.2. В случаях, предусмотренных федеральными законами, допускается включение в земли ООПТ местного значения земельных участков, принадлежащих гражданам и юридическим лицам на праве собственности.

2.3. В границах ООПТ местного значения в соответствии с их категорией, положением (паспортом) и функциональным зонированием могут выделяться земельные участки с объектами инфраструктуры или без таковых, предназначенные для сдачи в аренду гражданам и юридическим лицам в целях организации регулируемого туризма и отдыха, иной деятельности, не противоречащей режиму особо охраны и целям ООПТ местного значения.

2.4. Размещение объектов, обеспечивающих функционирование ООПТ местного значения, осуществляется на специально выделенных участках, не включающих особо ценные экологические системы и объекты.

2.5. Строительство, реконструкция особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов обороны и безопасности в границах ООПТ местного значения допускаются в случаях, установленных законодательством Российской Федерации.

2.6. Земельные участки в границах ООПТ местного значения предоставляются в аренду в соответствии с гражданским законодательством и Земельным кодексом Российской Федерации.

2.7. Ограничения прав землевладельцев, землепользователей, собственников и арендаторов земельных участков в связи с соблюдением режима ООПТ местного значения устанавливаются постановлением администрации Можайского городского округа по основаниям, предусмотренным Земельным кодексом Российской Федерации и федеральными законами.

Государственная регистрация ограничений (обременений), установленных постановлением администрации Можайского городского округа в связи с соблюдением режима ООПТ местного значения, осуществляется в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

2.8. ООПТ местного значения обозначаются на местности специальными информационными знаками.

2.9. Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на ООПТ местного значения, устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Орган управления ООПТ местного значения Можайского городского округа

3.1. Управление организацией и функционированием ООПТ местного значения осуществляется Администрацией Можайского городского округа в порядке, установленном действующим законодательством.

3.2. Функции органа управления ООПТ местного значения возлагаются на отраслевой (функциональный) орган Администрации Можайского городского округа или муниципальное учреждение, учрежденное Администрацией Можайского городского округа (далее - орган управления ООПТ местного значения).

4. Категории ООПТ местного значения

4.1. На территории Можайского городского округа могут организовываться следующие категории ООПТ местного значения:

- а) особо охраняемые водные объекты;
- б) природные рекреационные комплексы;
- в) природные резерваты;
- г) памятники живой природы;
- д) ландшафтные парки.

4.2. С учетом категории ООПТ местного значения, режима особой охраны в границах ООПТ местного значения могут устанавливаться различные функциональные зоны, сведения о которых указываются в положении (паспорте) ООПТ местного значения.

5. Полномочия органов местного самоуправления Можайского городского округа в сфере организации, охраны и использования ООПТ местного значения

5.1. Совет депутатов Можайского городского округа:

- утверждает настоящее Положение об организации ООПТ местного значения;
- утверждает схему развития и размещения ООПТ местного значения;
- осуществляет иные полномочия, установленные Уставом Можайского городского округа Московской области.

5.2. Администрация Можайского городского округа:

- согласовывает положения о природных парках;
- принимает решение об организации, реорганизации или упразднении особо охраняемых природных территорий местного значения;
- разрабатывает и утверждает положения (паспорта) особо охраняемых природных территорий местного значения;
- осуществляет муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения;
- осуществляет сбор данных и их обновление, подготовку, утверждение и представление в уполномоченный орган сведений по особо охраняемым природным территориям местного значения;
- осуществляет иные полномочия, установленные федеральным законодательством и законодательством Московской области.

6. Организация ООПТ местного значения в Можайском городском округе

6.1. ООПТ местного значения организуются на основании схемы развития и размещения ООПТ местного значения, Генерального плана Можайского городского округа, в соответствии с документами территориального планирования Можайского городского округа, а также по предложениям территориальных органов специально уполномоченных федеральных органов исполнительной власти в области охраны окружающей среды, юридических лиц, граждан и общественных объединений.

6.2. В целях организации ООПТ местного значения администрация Можайского городского округа разрабатывает обосновывающие материалы и проект положения (паспорта) ООПТ местного значения.

6.3. Обосновывающие материалы включают в себя:

- пояснительную записку о необходимости образования ООПТ местного значения;
- материалы комплексного экологического обследования территории, обосновывающие придание этой территории статуса ООПТ местного значения;
- графические материалы предполагаемой ООПТ местного значения (а при необходимости и ее охранной зоны) с указанием границ, данными по категориям земель, формам собственности, собственникам, землепользователям, землевладельцам и арендаторам земельных участков;
- экономическое обоснование организации ООПТ местного значения с указанием необходимых затрат, в том числе компенсации убытков, возникающих в связи с изъятием земель и (или) ограничением хозяйственной деятельности в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Московской области.

6.4. Положение (паспорт) ООПТ местного значения должно содержать:

- наименование, категорию, значение;
- сведения о местонахождении и площади;
- описание границ;
- схему;
- краткие сведения о природных комплексах и объектах, находящихся в границах ООПТ местного значения, описание их состояния;
- сведения о природных комплексах и объектах, в целях охраны которых была организована ООПТ местного значения;
- требования режима особой охраны, в том числе для различных функциональных зон и для охранной зоны (при ее наличии);
- перечень мероприятий, необходимых для исполнения режима особой охраны и функционирования, в том числе для различных функциональных зон и для охранной зоны (при ее наличии);
- перечень функциональных зон с описанием их границ, указанием площади;
- сведения об охранной зоне с описанием ее границ, указанием площади (при ее наличии);

6.5. В случае если ООПТ местного значения расположена на двух или более обособленных (кластерных) участках, сведения о каждом из них в положении (паспорте) приводятся отдельно.

6.6. Организация ООПТ местного значения и проект положения (паспорта) ООПТ местного значения должны быть согласованы с:

- федеральными органами исполнительной власти в случаях, предусмотренных федеральным законодательством;
- центральным исполнительным органом государственной власти Московской области в сфере организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий;
- специально уполномоченным центральным исполнительным органом государственной власти Московской области по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, если предполагается организация ООПТ местного значения на охотничьих угодьях.

6.7. После получения согласований администрация Можайского городского округа издает постановление об организации ООПТ местного значения и утверждает положение (паспорт) ООПТ местного значения. Постановление об организации ООПТ местного значения подлежит официальному опубликованию в соответствии с порядком официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов, установленным Уставом Можайского городского округа Московской области.

6.8. Сведения об организованной ООПТ местного значения вносятся в государственный кадастр ООПТ.

7. Реорганизация ООПТ местного значения

7.1. Реорганизацией ООПТ местного значения является изменение их границ, режима, категории, значения.

7.2. Реорганизация ООПТ местного значения осуществляется на основании утвержденной Советом Депутатов Можайского городского округа схемы развития и размещения ООПТ местного значения, Генерального плана Можайского городского округа, в соответствии с документами территориального планирования Можайского городского округа, а также по предложениям территориальных органов специально уполномоченных федеральных органов исполнительной власти в области охраны окружающей среды, юридических лиц, граждан и общественных объединений.

7.3. Реорганизация по предложениям органов государственной власти Московской области, федеральных органов исполнительной власти в области охраны окружающей среды, органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области, юридических лиц, граждан и общественных объединений осуществляется в следующем порядке:

7.3.1. Предложения о реорганизации ООПТ местного значения с обоснованием необходимости реорганизации направляются на рассмотрение в Администрацию Можайского городского округа Московской области;

7.3.2. Администрация Можайского городского округа Московской области принимает решение о проведении комплексного экологического обследования ООПТ местного значения или об отказе в реорганизации в связи с недостаточным обоснованием.

7.4. При проведении комплексного экологического обследования территории Администрация Можайского городского округа Московской области обеспечивает подготовку следующих материалов:

- заключение о необходимости реорганизации ООПТ местного значения;
- материалы комплексного экологического обследования ООПТ местного значения;
- проект внесения изменений в положение (паспорт) ООПТ местного значения или проект нового положения (паспорта) ООПТ местного значения;
- графические материалы реорганизуемой ООПТ местного значения (а при необходимости и ее охранный зоны) с указанием границ;
- схема территории с данными по категориям земель, формам собственности, собственникам, землепользователям, землевладельцам и арендаторам земельных участков.

7.5. Реорганизация ООПТ местного значения и проект внесения изменений в положение (паспорт) ООПТ местного значения или проект нового положения (паспорта) ООПТ местного значения должны быть согласованы с:

федеральными органами исполнительной власти в случаях, предусмотренных федеральным законодательством;

центральным исполнительным органом государственной власти Московской области в сфере организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий (за исключением случая, если в результате реорганизации ООПТ местного значения предполагается организация лечебно-оздоровительной местности или курорта местного значения);

специально уполномоченным центральным исполнительным органом государственной власти Московской области по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, если предполагается реорганизация ООПТ местного значения на охотничьих угодьях.

7.6. При реорганизации ООПТ местного значения на основании утвержденной Советом Депутатов Можайского городского округа схемы развития и размещения ООПТ местного значения Администрация Можайского городского округа Московской области обеспечивает

подготовку всех необходимых материалов.

7.7. Администрация Можайского городского округа Московской области принимает решение о реорганизации ООПТ местного значения и вносит изменения в положение (паспорт) ООПТ местного значения или утверждает новое положение (паспорт) ООПТ местного значения.

8. Управление, контроль и охрана ООПТ местного значения в Можайском городском округе

8.1. Управление и муниципальный контроль в области организации и функционирования ООПТ местного значения осуществляются Администрацией Можайского городского округа.

8.2. Общественный контроль в сфере организации и функционирования ООПТ местного значения осуществляется общественными и иными некоммерческими объединениями в соответствии с их уставами, а также гражданами в соответствии с законодательством Российской Федерации и Московской области. Результаты общественного контроля подлежат обязательному рассмотрению Администрацией Можайского городского округа.

8.3. Нарушение режима ООПТ местного значения влечет за собой уголовную, административную и иную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Московской области.

8.4. Финансирование расходов на содержание ООПТ местного значения осуществляется за счет средств бюджета Можайского городского округа и других источников, не запрещенных законодательством.

9. Упразднение ООПТ местного значения в Можайском городском округе

9.1. Основанием для упразднения ООПТ местного значения являются необратимые разрушения природных комплексов и (или) объектов, для охраны которых она организована.

9.2. Необратимым разрушением природного комплекса признается замещение входящих в него природных объектов на антропогенные или природно-антропогенные с нарушением рельефа и гидрологических характеристик и (или) полным уничтожением почвенно-растительного покрова.

9.3. Необратимым разрушением природного объекта, в целях охраны которого была организована ООПТ местного значения, признается его безвозвратное изъятие из природы, полное усыхание деревьев-долгожителей, падение гнездовых опор гнезд птиц, физическое или биологическое прекращение существования в иных формах.

9.4. В случаях, когда ООПТ местного значения была организована для охраны конкретных видов животных, растений или грибов, необратимым разрушением такого природного объекта признается отсутствие признаков нахождения этих животных, растений или грибов в пределах данной ООПТ местного значения:

- для позвоночных животных - за 20 лет;
- для беспозвоночных животных - за 30 лет;
- для сосудистых растений, моховидных, водорослей, лишайников, грибов - за 50 лет.

9.5. Для упразднения ООПТ местного значения органы государственной власти Московской области, федеральные органы исполнительной власти в области охраны окружающей среды, юридические лица, граждане и общественные объединения направляют предложение об упразднении ООПТ местного значения в Администрацию Можайского городского округа с приложением обоснования.

9.6. Администрация Можайского городского округа рассматривает поступившее предложение в течение одного месяца с даты регистрации и принимает решение о проведении комплексного экологического обследования ООПТ местного значения или об отказе в его проведении в связи с недостаточным обоснованием.

9.7. Комплексное экологическое обследование ООПТ местного значения для решения вопроса об упразднении проводится в сроки, оптимальные для изучения объектов охраны, и направлено на установление наличия объектов охраны, условий для их восстановления, а также иных объектов, нуждающихся в особой охране на территории Можайского городского округа.

Материалы комплексного экологического обследования территории включают рекомендации о целесообразности упразднения, сохранения или реорганизации ООПТ местного значения.

9.8. В целях проведения комплексного экологического обследования ООПТ местного значения Администрация Можайского городского округа принимает решение о создании экспертной комиссии.

9.9. По результатам комплексного экологического обследования территории Администрация Можайского городского округа принимает решение о сохранении ООПТ местного значения или готовит заключение о необходимости упразднения ООПТ местного значения, а также в случае, когда для упразднения ООПТ местного значения необходимо произвести затраты, - экономическое обоснование упразднения ООПТ местного значения.

9.10. Администрация Можайского городского округа на основании материалов комплексного экологического обследования территории, заключения о необходимости упразднения ООПТ местного значения и экономического обоснования упразднения с указанием необходимых затрат (в случае их необходимости) принимает решение об упразднении ООПТ местного значения и о внесении изменений в схему развития и размещения ООПТ местного значения.

9.11. Если ООПТ местного значения была организована по предложению органа государственной власти Московской области, федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды, решение об упразднении ООПТ местного значения принимается по согласованию с указанными органами.

10. Особенности правового статуса отдельных категорий ООПТ местного значения в Можайском городском округе

10.1. Особо охраняемые водные объекты местного значения.

10.1.1. Особо охраняемые водные объекты местного значения могут быть самостоятельной ООПТ местного значения либо являться частью ООПТ местного значения.

10.1.2. Особо охраняемыми водными объектами местного значения являются природные водные экосистемы, имеющие особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение. Особо охраняемыми водными объектами местного значения могут быть объявлены обособленные водные объекты, находящиеся в муниципальной собственности Можайского городского округа.

10.1.3. Особо охраняемые водные объекты местного значения организуются в отношении прудов, обводненных карьеров, находящихся в муниципальной собственности, на основании постановления администрации Можайского городского округа.

10.1.4. Особенности организации особо охраняемых водных объектов местного значения устанавливаются положениями Водного кодекса Российской Федерации и Законом Московской области от 23.07.2003 № 96/2003-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

10.2. Природные рекреационные комплексы местного значения.

10.2.1. Природными рекреационными комплексами местного значения являются ООПТ местного значения, играющие особую роль в сохранении и восстановлении окружающей природной среды, ее компонентов, элементов и отдельных характеристик на территориях и акваториях, используемых или потенциально пригодных для нестационарного и полустационарного отдыха, и нуждающиеся в особом режиме охраны природы, регулировании антропогенной нагрузки, в том числе рекреационных воздействий.

10.3. Природные резерваты местного значения.

10.3.1. Природными резерватами местного значения являются ООПТ местного значения, играющие особую роль в сохранении или восстановлении природных комплексов и их компонентов, а также в поддержании экологического баланса.

10.3.2. Природные резерваты местного значения создаются на имеющих естественное происхождение территориях и акваториях с высокой экологической и научной ценностью, типичных, хорошо сохранившихся или уникальных для Можайского городского округа. В отдельных случаях природными резерватами местного значения могут быть объявлены территории и акватории, имеющие антропогенное происхождение, такие как карьеры и отвалы, которые приобрели значение в качестве мест произрастания редких и уязвимых видов флоры, обитания редких видов фауны, иное важное экологическое значение.

10.4. Памятники живой природы местного значения.

10.4.1. Памятниками живой природы местного значения являются локальные уникальные или особо ценные природные объекты, имеющие особое природоохранное и эстетическое значение.

10.4.2. Памятники живой природы местного значения являются ООПТ местного значения, организуются и функционируют с целью их сохранения в естественном состоянии.

10.4.3. Памятниками живой природы могут быть объявлены колонии птиц или рукокрылых, отдельные гнезда крупных птиц, убежища млекопитающих, иные отдельные ценные зоологические объекты, участки массового произрастания редких видов растений, деревья-долгожители, единичные экземпляры экзотов и реликтов, родники с их экосистемами, иные локальные уникальные или особо ценные природные объекты.

10.4.4. В пределах памятников живой природы местного значения функциональные зоны не выделяются.

10.5. Ландшафтные парки местного значения.

10.5.1. Ландшафтные парки местного значения включают природные объекты, имеющие значительную экологическую, эстетическую и историко-культурную ценность, и предназначены для использования в природоохранных, просветительских и рекреационных целях.

10.5.2. На ландшафтные парки местного значения возлагаются следующие задачи:

- сохранение природной среды, природных ландшафтов;
- создание условий для отдыха и сохранения рекреационных ресурсов;
- разработка и внедрение эффективных методов охраны природы и поддержание экологического баланса в условиях рекреационного использования территорий.

10.5.3. На территориях ландшафтных парков местного значения запрещается деятельность, влекущая за собой изменение исторически сложившегося природного ландшафта, снижение или уничтожение экологических, эстетических и рекреационных качеств.