



**АДМИНИСТРАЦИЯ МОЖАЙСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 15.05.2013 № 969-Д

г. Можайск

Об утверждении Положения о мониторинге муниципальных правовых актов Можайского муниципального района

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации», Законом Московской области от 04.05.2012 № 46/2012-ОЗ «О правовом мониторинге в Московской области», Уставом Можайского муниципального района, постановляю:

1. Утвердить Положение о мониторинге муниципальных правовых актов Можайского муниципального района (прилагается).
2. Утвердить список ответственных по мониторингу муниципальных правовых актов Можайского муниципального района (прилагается).
3. Утвердить график отчетности проделанной работы ответственных по мониторингу муниципальных правовых актов Можайского муниципального района (прилагается).
4. Опубликовать настоящее постановление в газете «Новая жизнь» и разместить на официальном сайте администрации Можайского муниципального района в сети Интернет.
5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы администрации Можайского муниципального района Кузнецова А. В.

Глава Можайского
муниципального района



Д.М. Бегалович

Утверждено
постановлением администрации
Можайского муниципального района
Московской области
от 15.05.2013 № 969-Д

**Положение о мониторинге муниципальных правовых актов
Можайского муниципального района**

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение о мониторинге муниципальных правовых актов Можайского муниципального района (далее - Положение) разработано в целях применения единых методологических подходов, совершенствования законодательства и обеспечения законности в правоприменительской деятельности администрации Можайского муниципального района и регулирует отношения по организации и проведению правового мониторинга администрацией Можайского муниципального района.

1.2. Правовой основой правового мониторинга, проводимого администрацией Можайского муниципального района (далее - правовой мониторинг), являются Указ Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации», принимаемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Закон Московской области от 04.05.2012 № 46/2012-ОЗ «О правовом мониторинге в Московской области», принимаемые в соответствии с ним иные нормативные правовые акты Московской области, Устав Можайского муниципального района, нормативные и иные правовые акты Можайского муниципального района, а также настоящее Положение.

2. Основные понятия, используемые в настоящем Положении

- 1) мониторинг муниципального правового актов Можайского муниципального района - осуществляемая на постоянной основе деятельность администрации Можайского муниципального района по сбору, обобщению и анализу информации о нормативных и иных правовых актах Можайского муниципального района на предмет их соответствия федеральному законодательству и законодательству Московской области с целью устранения выявленных нарушений;
- 2) мониторинг правоприменения - комплексная и плановая деятельность администрации Можайского муниципального района по сбору, обобщению, анализу и оценке информации о практике применения муниципальных правовых актов Можайского муниципального района, проводимая с использованием информации, сообщений и документов, поступающих из государственных органов и органов государственной власти Российской Федерации, государственных органов Московской области и органов государственной власти Московской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области, организаций, от граждан и из иных источников в целях повышения эффективности правоприменительской деятельности администрации Можайского муниципального района;
- 3) правовой мониторинг (далее также - мониторинг) - деятельность администрации Можайского муниципального района по осуществлению мониторинга муниципальных правовых актов Можайского муниципального района и их правоприменения;
- 4) объект правового мониторинга - решения Совета депутатов Можайского муниципального

района; правовые акты Главы Можайского муниципального района, постановления администрации Можайского муниципального района;

5) субъект правового мониторинга - администрация Можайского муниципального района в лице отраслевых (функциональных) органов администрации Можайского муниципального района;

6) инициатор правового мониторинга - отраслевые (функциональные) органы администрации Можайского муниципального района;

7) участники правового мониторинга - отраслевые (функциональные) органы администрации Можайского муниципального района, а также общественные организации, непосредственно участвующие в реализации мероприятий по проведению мониторинга.

3. Принципы проведения правового мониторинга

3.1. Основными принципами проведения правового мониторинга являются:

- 1) непрерывность;
- 2) системность;
- 3) комплексность;
- 4) плановость;
- 5) целенаправленность;
- 6) гибкость.

4. Цели и задачи правового мониторинга

4.1. Целями правового мониторинга являются:

- 1) выявление, устранение и предотвращение негативных последствий применения муниципальных правовых актов Можайского муниципального района;
- 2) совершенствование муниципальных правовых актов Можайского муниципального района;
- 3) создание эффективного механизма правового процесса в администрации Можайского муниципального района.

4.2. Основными задачами правового мониторинга являются:

- 1) обеспечение систематизации муниципальных правовых актов Можайского муниципального района;
- 2) выявление коллизий между нормативными и иными правовыми актами Можайского муниципального района, выявление и восполнение пробелов в нормативных и иных правовых актах Можайского муниципального района;
- 3) выявление факторов (в том числе коррупционных), снижающих эффективность реализации муниципальных правовых актов Можайского муниципального района;
- 4) контроль за исполнением муниципальных правовых актов Можайского муниципального района;
- 5) разработка предложений по совершенствованию правового процесса.

5. Виды правового мониторинга

5.1. Правовой мониторинг подразделяется на текущий и плановый:

- 1) текущий - мониторинг муниципальных правовых актов Можайского муниципального района, проводимый постоянно отраслевыми (функциональными) органами администрации Можайского муниципального района по вопросам, относящимся к их ведению;
- 2) плановый - мониторинг правоприменительной практики, отраслевыми (функциональными) органами администрации Можайского муниципального района в отношении конкретного объекта мониторинга в соответствии с планом работы отраслевых (функциональных) органов администрации Можайского муниципального района на соответствующий период.

6. Организация правового мониторинга

6.1. Правовой мониторинг проводится в отношении нормативных и иных правовых актов Можайского муниципального района, определенных Уставом Можайского муниципального района.

6.2. Управление правового, кадрового обеспечения и муниципальной службы администрации Можайского муниципального района осуществляет методическое руководство отраслевыми (функциональными) органами администрации Можайского муниципального района по проведению правового мониторинга в отношении муниципальных правовых актов Можайского муниципального района, а также контролирует указанную деятельность путем ежемесячного заслушивания письменного отчета о проделанной работе отраслевыми (функциональными) органами администрации Можайского муниципального района.

6.2. В целях обеспечения всестороннего и полного правового мониторинга могут создаваться рабочие группы из представителей органов местного самоуправления городских и сельских поселений Можайского муниципального района, организаций, находящихся на территории Можайского муниципального района, ученых и специалистов.

6.3. Проведение правового мониторинга может сопровождаться проведением "круглых столов", совещаний, конференций, семинаров и других мероприятий, направленных на исследование соответствующего вопроса.

7. Юридическая характеристика муниципального правового акта Можайского муниципального района

7.1. При проведении мониторинга должны быть определены следующие элементы юридической характеристики муниципального правового акта Можайского муниципального района:

- 1) предмет правового регулирования муниципального правового акта Можайского муниципального района, его цели (задачи);
- 2) общая характеристика и оценка состояния правового регулирования соответствующих общественных отношений (перечень муниципальных правовых актов, регулирующих соответствующие общественные отношения, место исследуемого муниципального правового акта Можайского муниципального района в системе указанных муниципальных правовых актов, наличие муниципальных правовых актов органов местного самоуправления Можайского муниципального района, обязательность принятия которых обусловлена исследуемым муниципальным правовым актом Можайского муниципального района);
- 3) круг лиц, на которых распространяется действие муниципального правового акта о Можайского муниципального района, их права и обязанности;
- 4) перечень уполномоченных муниципальных правовым актом Можайского муниципального района и их компетенции;
- 5) опубликование муниципального правового акта Можайского муниципального района в газете «Новая жизнь» и разместить на официальном сайте администрации Можайского муниципального района в сети Интернет (дата официального опубликования, дата вступления в силу);
- 6) ответственность за нарушение муниципального правового акта Можайского муниципального района, иные меры правового воздействия в отношении субъектов исследуемых правоотношений и практика их применения.

8. Основа наблюдения за реализацией муниципального правового акта Можайского муниципального района

8.1. В ходе наблюдения за реализацией муниципального правового акта органа местного самоуправления Можайского муниципального района субъекты правового мониторинга осуществляют сбор, обработку и систематизацию информации, имеющей отношение к решению задач мониторинга (основа наблюдения за реализацией муниципального правового акта Можайского муниципального района).

8.2. Основой наблюдения за реализацией муниципального правового акта Можайского муниципального района являются:

- 1) информация о содержании обращений граждан, поступающих в органы местного самоуправления Можайского муниципального района, касающиеся практики применения муниципального правового акта органа местного самоуправления Можайского муниципального района;
 - 2) информация об оспаривании муниципального правового акта Можайского муниципального района в судебном порядке, принятых решениях и результатах их исполнения;
 - 3) предписания Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области об отмене или изменении муниципального правового акта органа местного самоуправления Можайского муниципального района, противоречащего федеральному законодательству; информация об актах прокурорского реагирования, иные данные правоохранительных органов, касающиеся применения муниципального правового акта Можайского муниципального района; акты официального толкования; экспертные заключения, мнения ученых-специалистов, специалистов-практиков;
 - 4) резолюции научно-практических конференций, научно-практических семинаров, рекомендации депутатских комиссий и "круглых столов", итоги выездных встреч и совещаний.
- 8.3. Субъекты правового мониторинга в порядке и на условиях, предусмотренных действующим законодательством, могут направлять в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти Московской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Можайского муниципального района, организации, находящиеся на территории Можайского муниципального района, запросы о предоставлении информации, перечисленной в пункте 8.2 настоящего Положения.

9. Анализ данных наблюдения за реализацией муниципального правового акта Можайского муниципального района

9.1. Отраслевыми (функциональными) органами администрации Можайского муниципального района проводится анализ данных наблюдения за реализацией муниципального правового акта Можайского муниципального района.

9.2. В ходе анализа данных наблюдений за реализацией муниципального правового акта Можайского муниципального района исследуются следующие показатели реализации муниципального правового акта Можайского муниципального района:

- 1) правовые: соответствие муниципального правового акта органа местного самоуправления Можайского муниципального района Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, указам Президента Российской Федерации, постановлениям Правительства Российской Федерации, законам и иным нормативным правовым актам федеральных органов исполнительной власти, законам и иным нормативным правовым актам Московской области, муниципальным правовым актам Можайского муниципального района;
- изменения, вносимые в муниципальный правовой акт органа местного самоуправления Можайского муниципального района, и их причины; наличие правовых актов, необходимых для реализации исследуемого муниципального правового акта Можайского муниципального района;

- наличие недостатков правового регулирования;

- юридические коллизии; дублирование правового регулирования общественных отношений, отсутствие в муниципальном правовом акте органа местного самоуправления Можайского муниципального района необходимых юридических норм, наличие действующих норм;

2) организационно-управленческие:

- наличие методических рекомендаций и разъяснений по вопросам применения муниципального правового акта Можайского муниципального района;

- наличие материальной основы для реализации положений муниципального правового акта органа местного самоуправления Можайского муниципального района (объем финансовых ресурсов, направляемых на его реализацию);

- наличие органа местного самоуправления Можайского муниципального района, уполномоченного на применение анализируемого муниципального правового акта Можайского муниципального района.

10. Оценка эффективности реализации муниципального правового акта Можайского муниципального района

10.1. Основными критериями оценки эффективности реализации муниципального правового акта Можайского муниципального района являются:

- 1) соответствие муниципального правового акта Можайского муниципального района действующему законодательству;
- 2) актуальность муниципального правового акта Можайского муниципального района;
- 3) фактическое исполнение муниципального правового акта Можайского муниципального района, в том числе его финансовая обеспеченность;
- 4) результаты принятия муниципального правового акта Можайского муниципального района (социально-экономический эффект, изменения в регулируемых общественных отношениях, достижение нормативно установленных целей).

11. Результаты правового мониторинга

11.1. По итогам проведенного мониторинга отраслевыми (функциональными) органами администрации Можайского муниципального района подготавливается письменный отчет о проведенном мониторинге (далее - Отчет) и внесенные (планируемые) предложения по результатам мониторинга.

Отчет заслушивается на ежемесячном совместном совещании согласно утвержденному графику отчетности.

11.2. Отчет содержит следующие положения:

- 1) выводы о состоянии объекта мониторинга;
- 2) заключение по результатам мониторинга с указанием обнаруженных коррупционных факторов, в том числе снижающих эффективность реализации объекта мониторинга;
- 3) проект муниципального правового акта Можайского муниципального района с предложениями о внесении изменений в муниципальные правовые акты Можайского муниципального района.

11.3. Отраслевыми (функциональными) органами администрации Можайского муниципального района осуществляют обобщение и анализ информации о реализации предложений и рекомендаций по результатам проведенного мониторинга.

11.4. Управлением правового, кадрового обеспечения и муниципальной службы администрации Можайского муниципального района осуществляется контроль за реализацией указанных предложений и рекомендаций.

Утвержден
 постановлением администрации
 Можайского муниципального района
 Московской области
 от 12.08.2013 № 969-П

Список ответственных по мониторингу муниципальных правовых актов Можайского
 муниципального района

Управление здравоохранения администрации Можайского муниципального района	Аброськина Елена Дмитриевна – заместитель начальника отдела экономического развития, правового и кадрового обеспечения здравоохранения.
Управление ЖКХ, дорожного хозяйства, транспорта и связи администрации Можайского муниципального района	- Гореликова Галина Анатольевна – начальник отдела субсидий; - Любинов Роман Алексеевич – начальник отдела транспорта, дорожного хозяйства и связи; - Мельникова Елена Васильевна – начальник отдела ЖКХ.
Отдел по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации ЧС и антитеррористической деятельности администрации Можайского муниципального района	- Быков Виктор Петрович – главный специалист отдела по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации ЧС и антитеррористической деятельности.
Управление экономического развития и бухгалтерского учета администрации Можайского муниципального района	- Трещетникова Елена Николаевна – начальник отдела муниципального заказа; - Наутова Юлия Владимировна – консультант отдела муниципального заказа.
Отдел развития потребительского рынка, социальным вопросам администрации Можайского муниципального района	- Солдатенков Алексей Константинович – начальник отдела развития потребительского рынка, социальным вопросам.
Управление по культуре, делам молодежи и туризма администрации Можайского муниципального района	- Демин Андрей Александрович – ведущий специалист отдела по культуре.
Управление инвестиций, строительства, архитектуры администрации Можайского муниципального района	- Паничкина Светлана Михайловна – начальник отдела инвестиций и капитального строительства; - Ильина Татьяна Владимировна – И.о. начальника отдела архитектуры и градостроительства.
Управление образования администрации Можайского муниципального района	- Калтырина Ксения Валерьевна – главный специалист.
Финансово-казначейское управление администрации Можайского муниципального района	- Космачева Татьяна Анатольевна – начальник управления
Комитет по управлению имуществом администрации Можайского муниципального района	- Голыцина Екатерина Николаевна – председатель комитета

района	Комитет по физической культуре и спорту администрации Можайского муниципального района	- Хруцкий Сергей Иванович – начальник учебно-спортивного отдела; - Ладысова Светлана Анатольевна – главный специалист отдела спортивных сооружений.
Управление делами администрации Можайского муниципального района	Управление правового, кадрового обеспечения и муниципальной службы администрации Можайского муниципального района	- Курряшкина Нина Васильевна – начальник управления. - Добриков Евгений Вячеславович – начальник отдела правового обеспечения деятельности администрации; - Радукевич Людмила Сергеевна – главный специалист отдела правового обеспечения деятельности администрации; - Антонов Вадим Владимирович – эксперт отдела кадрового обеспечения и муниципальной службы.
Управление сельского хозяйства, землепользования и охраны окружающей среды администрации Можайского муниципального района	Управление сельского хозяйства, хозяйственной окружающей среды администрации Можайского муниципального района	- Курдяшкин Василий Андреевич – начальник управления.

Утвержден
Постановлением администрации
Можайского муниципального района
Московской области
от 18.08.2013 № 969-11

График отчетности проделанной работы ответственных по
мониторингу муниципальных правовых актов Можайского муниципального района

31.05.2013	Малый зал (4этаж)	11:00*
28.06.2013	Малый зал (4этаж)	11:00*
26.07.2013	Малый зал (4этаж)	11:00*
30.08.2013	Малый зал (4этаж)	11:00*
27.09.2013	Малый зал (4этаж)	11:00*
25.10.2013	Малый зал (4этаж)	11:00*
29.11.2013	Малый зал (4этаж)	11:00*
27.12.2013	Малый зал (4этаж)	11:00*

* время указано условно и бюджет уточняется за день до совещания.